



21.1.2010

PAZIŅOJUMS KOMITEJAS LOCEKĻIEM

Temats: Lūgumraksts Nr. 0911/2009, ko *Conorzio Laziale Rifiuti (CO.LA.RI)* vārdā iesniedza Itālijas valstspiederīgais *Avilio Presutti*, par uzaicinājumu uz konkursu par atkritumu pārstrādes iekārtu celtniecību Sicīlijā

1. Lūgumraksta kopsavilkums

Uzaicinājums uz konkursu par atkritumu pārstrādes iekārtu celtniecību Sicīlijā sākotnēji publicēts 2002. gadā, bet līgumtiesības piešķirtas 2003. gadā. Eiropas Kopienu Tiesa 2007. gadā nolēma, ka nav ievērotas ES publiskā iepirkuma normas, un tādēļ atzina iepirkuma procedūru par spēkā neesošu. Jaunus konkursa uzaicinājumus publicēja 2009. gada aprīlī. Konkursa specifikācijā tomēr paredzēja, ka pretendentiem būs jāturpina nelikumīgo līgumslēdzēju iesāktie būvdarbi un pat jāsamaksā par tiem, nevis būs atļauts nākt klajā ar mūsdienīgu risinājumu visam projektam kopumā. Jurists, kas pārstāv *CO.LA.RI*, apgalvo, ka šādi nosacījumi liedz viņa klientam iesniegt piedāvājumu un ir pretrunā Eiropas Kopienu Tiesas nolējumam. Tādēļ viņš aicina ES kompetentās iestādes veikt attiecīgus pasākumus un anulēt arī šo uzaicinājumu uz konkursu.

2. Pieņemamība

Atzīts par pieņemamu 2009. gada 22. oktobrī. Komisijai pieprasīta informācija saskaņā ar Reglamenta 202. panta 6. punktu.

3. Komisijas atbilde, kas saņemta 2010. gada 21. janvārī

„Ar 2009. gada 29. aprīlī publicēto paziņojumu par publisku iepirkumu Sicīlijas Reģionālā atkritumu un ūdens aģentūra izsludināja četrus uzaicinājumus uz konkursu, lai atkārtoti piešķirtu pakalpojumu līgumu slēgšanas tiesības Sicīlijas reģiona pašvaldībās radušos sadzīves atkritumu pārpalikumu utilizācijai.

Uz šiem pakalpojumiem attiecās līgumi, ko 2002. gadā noslēdza Sicīlijas reģions, kas ar Eiropas Kopienu Tiesas 2007. gada 18. jūlija spriedumu lietā C-382/05 tika atzīti par nelikumīgiem. Ar šo spriedumu nosprieda, ka:

„tā kā *Presidenza del Consiglio dei Ministri — Dipartimento per la protezione civile — Ufficio del Commissario delegato per l'emergenza rifiuti e la tutela delle acque in Sicilia* uzsāka līgumu noslēgšanas procesu par Sicīlijas reģiona pašvaldībās radušos pēc šķirošanas savāktu sadzīves atkritumu pārpalikumu utilizāciju un šos līgumus noslēdza, nepiemērojot procedūras, kas paredzētas Padomes 1992. gada 18. jūnija Direktīvā 92/50/EEK par procedūru koordinēšanu valsts pakalpojumu līgumu piešķiršanai, kurā izdarīti grozījumi ar Komisijas 2001. gada 13. septembra Direktīvu 2001/78/EK, un it sevišķi npublicējot atbilstošu paziņojumu par publisko iepirkumu Eiropas Kopienu Oficiālajā Vēstnesī, Itālijas Republika nav izpildījusi pienākumus, ko tai uzliek šī direktīva un it īpaši tās 11., 15. un 17. pants.”

2009. gada 24. februārī Komisija Itālijai nosūtīja argumentētu atzinumu saskaņā ar Līguma 228. pantu, lai lūgtu veikt nepieciešamos pasākumus iepriekš minētā sprieduma izpildei (pārkāpuma procedūra Nr. 2002/5260).

Kompetentā pārvalde izsludināja lūgumraksta iesniedzēja minētos uzaicinājumus uz konkursu, lai vēlreiz piešķirtu pakalpojumu sniegšanas tiesības, uz kurām attiecās nelikumīgie līgumi, un lai pēc tam lauztu šos līgumus. Atbildot uz šiem uzaicinājumiem uz konkursu, netika iesniegts neviens piedāvājums.

Tad ar paziņojumiem, kas 2009. gada 23. jūlijā tika publicēti Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī, tika izsludināti divi jauni uzaicinājumi uz konkursu. Pa to laiku tika pārtraukta nelikumīgo līgumu izpilde.

Arī šie jaunie uzaicinājumi uz konkursu palika bez piedāvājumiem.

Taču ar 2009. gada 11. septembra Dekrētiem Nr. 339, 340, 341 un 342 kompetentā pārvalde lauza nelegālos līgumus, uz kuriem attiecās Eiropas Kopienu Tiesas spriedums un kuri attiecīgi vairs nebija spēkā.

Lūgumraksta iesniedzējs ir konsorcijs, kas darbojas atkritumu apsaimniekošanas jomā. Tas norāda uz iespējamu iepriekš minēto 2004. gadā izsludināto uzaicinājumu uz konkursu nelikumību.

Jo īpaši tas sūdzas par apstākli, ka līgumslēdzēja iestāde izsludināja konkursu par iepriekšējo darbuzņēmēju darbu turpināšanu, lai saglabātu to jau veiktos darbus. Šis apstāklis pārkāpjot Tiesas spriedumu.

Turklāt, pēc lūgumraksta iesniedzēja domām, sākotnējais projekts, kas arī tika izmantots attiecīgo līguma slēgšanas tiesību atkārtotai piešķiršanai ar iepriekš minētajiem, jaunajiem uzaicinājumiem uz konkursu, tādējādi no tehnoloģiskā viedokļa esot novecojis. Tādēļ būtu vēlams, ka līgumslēdzēja iestāde pieteikumu iesniedzējiem ļautu ierosināt jaunus projektus, kas balstīti uz jaunām tehnoloģijām.

Tā kā lūgumraksts ir nosūtīts arī priekšsēdētājam *José Manuel Barroso*, Komisijas dienesti lūgumraksta iesniedzējam jau 2009. gada 17. jūlijā nosūtīja atbildi.

Komisijas novērojumi saistībā ar lūgumrakstu

Eiropas Kopienu Tiesas ar 2007. gada 18. jūlija spriedumu lietā C-382/05 konstatētā pienākumu neizpilde ir saistīta ar Kopienas noteikumu publiskā iepirkuma jomā pārkāpumu, piešķirot līgumus Sicīlijas reģiona pašvaldībās radušos sadzīves atkritumu pārpalikumu utilizācijai.

Komisija novēro, ka principā pakalpojumu sniegšanas brīvības pārkāpums, kas izriet no nelikumīgas valsts līguma piešķiršanas, turpinās visu līguma izpildes laiku (šajā saistībā skatīt Eiropas Kopienu Tiesas 2007. gada 18. jūlija spriedumu lietā C-503/04).

No tā izriet, ka iepriekš minētā sprieduma izpilde pieprasītu, ka nelikumīgie līgumi tiktu lauhti.

Komisija 2009. gada 24. februāra argumentētajā atzinumā novērtēja, ka šo līgumu laušana pēc atkārtotas attiecīgo pakalpojumu līgumu slēgšanas tiesību piešķiršanas ar jaunu uzaicinājumu uz konkursu bija atbilstošs pasākums sprieduma izpildei.

Attiecībā uz līgumslēdzējas iestādes izvēli izsludināt konkursu par iepriekšējo darbuzņēmēju darbu turpināšanu, lai saglabātu to jau veiktos darbus, Komisija konstatē, ka šī izvēle šķita pamatota ar nepieciešamību garantēt Sicīlijas atkritumu apsaimniekošanas darbu turpinājumu, kā tas paredzēts reģionālajā plānā attiecībā uz atkritumiem, un šajā perspektīvā nešķiet, ka tas kaitētu pareizai Tiesas sprieduma izpildei.

Attiecībā uz apsvērumu, saskaņā ar kuru sākotnējais projekts esot novecojis, Komisija novēro, ka šis apstāklis arī nevarētu ietekmēt pareizu attiecīgā sprieduma izpildi, kas uzliek par pienākumu izbeigt nelikumīgi noslēgtos līgumus un nevis pārskatīt pārvaldes tehniskās izvēles.

Šajā sakarā jāmin, ka Kopienas tiesību akti publiskā iepirkuma jomā līgumslēdzējai iestādei ļauj izvēlēties tehnikas veidu, pamatojoties uz kuru tiek noteikts līguma priekšmets. Tātad uz šo izvēļu pamatotības novērtēšanu attiecībā uz izvirzītajiem mērķiem neattiecas Kopienas tiesību aktu publiskā iepirkuma jomā piemērošanas kontroles darbība, kas ietilpst Komisijas pilnvarās.

Jebkurā gadījumā jākonstatē, ka, neskatoties uz divas reizes izsludinātajiem uzaicinājumiem uz konkursu (2009. gada aprīlī un jūlijā), kompetentā pārvalde nevarēja piešķirt attiecīgo līgumu slēgšanas tiesības, jo tā nesaņēma nevienu piedāvājumu, tomēr tā lauza nelikumīgos līgumus.

Ņemot vērā, ka iepriekš minētie līgumi, kas tika noslēgti, pārkāpjot Kopienas tiesību aktus, vairs nav spēkā, Komisija uzskatīja, ka Eiropas Kopienu Tiesas spriedums tika izpildīts, un attiecīgi 2009. gada 20. novembrī tā nolēma izbeigt pārkāpuma procedūru 2002/5660.

Secinājumi

Komisija veica nepieciešamās iniciatīvas, lai nodrošinātu sprieduma izpildi, ko 2007. gada

18. jūlijā lietā C-382/05 pasludināja Eiropas Kopienu Tiesa. Šajā kontekstā tā pārbaudīja, ka Itālijas varas iestādes ir veikušas nepieciešamos pasākumus, lai izpildītu Tiesas spriedumu, tas ir, anulētu nelikumīgos līgumus.

Tādējādi neviena cita iniciatīva šajā posmā nav apsverama.”