



22.4.2010

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

Относно: Петиция 1512/2009, внесена от Evelyn Schlögl, с австрийско гражданство, от името на Initiative Lebenswertes Wipptal, относно тяхната съпротива срещу изграждането на основния тунел Brenner – част от коридор номер 1 от Трансевропейската мрежа

1. Резюме на петицията

От името на редица граждански инициативни групи както от австрийската, така и от италианската страна на прохода Brenner, петицията представя обществената съпротива срещу изграждането на основния тунел Brenner, който е част от коридор номер 1 от Трансевропейската мрежа. Аргументите се съсредоточават върху: а) връзката между планираните разходи по изграждането (предполагаемо подценени) и прогнозирания бъдещ трафик (предполагаемо надценен), и б) спазването на процедурите за оценка на въздействието върху околната среда съгласно регламентите на ЕС.

2. Допустимост

Обявена за допустима на 29 януари 2010 г. Комисията е приканена да предостави сведения (член 202, параграф 6 от правилника).

3. Отговор от Комисията, получен на 22 април 2010 г.

Приоритетен проект номер 1 – железопътната ос Берлин-Верона/Милано-Болоня-Наполи-Месина-Палермо, е един от 30-те приоритетни проекта, посочени в Решение № 884/2004/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. за изменение на Решение № 1692/96/ЕО относно насоките на Общността за развитие на Трансевропейската транспортна мрежа.

Европейската комисия прие своята многогодишна програма 2007–2013 г. и задели

резерв от 960 милиона евро от пакета на стойност 5,1 милиарда евро за приоритетен проект номер 1 Берлин-Палермо. Голяма част от тази сума (786 милиона евро) ще бъде инвестирана в проекта за изграждане на основния тунел Brenner. Има две решения относно проекта за изграждане на основния тунел Brenner. Първото обхваща проучванията, включително пилотните тунели, и е с продължителност от 1 декември 2008 г. до края на 2013 г. Общата финансова подкрепа за него е 193 милиона евро с 50 % съфинансиране. Второто решение обхваща строителните работи във връзка с основния тунел и се осъществява от 2010 г. до края на 2013 г. на обща стойност от 593 милиона евро с 50 % съфинансиране. Многогодишната програма за периода 2007–2013 г. е приета след консултации с Европейския съюз и държавите-членки, които оказват силна подкрепа на Комисията.

Тъй като проектът е много сложен във финансово и техническо отношение, Комисията взе решение да предложи проф. Karel Van Miert за европейски координатор на проекта¹. Г-н Van Miert отблизо и критично следи проекта от 20 юли 2005 г. до 22 юни 2009 г., когато внезапно почина.

Европейският координатор е представял годишен доклад за дейността², който включва резултатите от неговата дейност. Тези доклади са представени на Комисията и впоследствие са изпратени на държавите-членки и на Европейския парламент. В своя последен доклад за дейността от 17 юни 2009 г. координаторът е направил ясен избор да се съсредоточи върху трансграничната отсечка Мюнхен-Верона, която минава през Алпите (коридора Brenner), като се посочват условията за правилно изпълнение на проекта. Това доведе до създаването на платформа за изграждане на коридора Brenner през май 2007 г. и на работна група за финансова структура през декември 2008 г., която гарантира интегриран подход, който включва не само продължение на обикновен инфраструктурен проект, но и прибавя такива аспекти като оперативна съвместимост, терминали и съответните железопътни аспекти, екологично наблюдение, съпътстващи политически мерки и на последно място връзките между железници, пътища, околна среда и енергетика.

Платформата за изграждане на коридора има за цел да установи здраво сътрудничество между всички въпросни партньори, като събере трите държави-членки (Австрия, Германия, Италия), петте региона (Бавария, Тирол, Алто Адидже, Тренто, Верона) и железопътните компании. Тя има за цел да предложи решение на експоненциалното нарастване на трафика, което води до участъци с недостатъчен капацитет и претоварване и не може да бъде отделено от спазването на екологичните стандарти като тези за качеството на въздуха и на шума.

Платформата за изграждане на коридора Brenner изготви Програма за действие във връзка с тунела Brenner за 2009 г., която включва списък с 50 краткосрочни, средносрочни и дългосрочни мерки, вариращи от прогнози за трафика,

¹ Решение С (2005) 2754 от 20 юли 2005 г., с което се определят шест европейски координатори на определени проекти за трансевропейски транспортни мрежи.

² Този доклад може да бъде намерен на адрес:

http://ec.europa.eu/transport/infrastructure/european_coordinators/2009_en.htm

инфраструктурни подобрения, анализ на капацитета на слотовете, капацитет на терминалите и въпроси, свързани с оперативната съвместимост, до предложения, свързани с политиките и общата декларация, която беше подписана на 18 май 2009 г. в Рим от трите държави-членки, петте региона и компаниите за железопътна инфраструктура.

Работната група за финансова структура е създадена, за да извърши подробна проверка на проекта във връзка с неговите разходи и график, включително основните проучвания и евентуалната финансова структура и финансови модели. В това ясно очертано и ограничено във времето начинание участие взеха Австрия и Италия, Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и Brenner Base Tunnel Societas Europaea (BBT SE). Работата на групата доведе до изготвянето на значителен обем документи, сред които писмо от ЕИБ с междинен анализ на проекта за изграждане на основния тунел Brenner, както и с проект на финансова структура.

Проектът за изграждане на основния тунел Brenner подлежи на широк диапазон от оценки на въздействието върху околната среда в съответствие с изискванията съгласно Директива 85/337/ЕИО на Съвета (известна като Директивата за оценка на въздействието върху околната среда или Директивата за ОВОС)¹. Бяха проведени консултации с въпросната общественост, включваща и екологичните организации, и й беше предоставена възможност по-специално през втората половина на 2008 г. да изрази коментари и становища преди вземането на решение относно искането за разрешение за осъществяване, издадено през април 2009 г. В разрешението за осъществяване се посочва, че в съответствие със съответното национално законодателство на Австрия националните органи на Италия са били уведомени през 2003 г. относно проекта и предложената концепция за оценка на въздействието върху околната среда. Тази концепция също е предмет на консултации с обществеността. Коментарите, направени по време на процеса на консултации във връзка с оценката на въздействието върху околната среда, доведоха до извършването на допълнителни проучвания и до допълнителна оптимизация на проекта.

Не е извършена посочената в Директива 2001/42/ЕО стратегическа оценка на въздействието върху околната среда, тъй като това задължение се отнася единствено за държавите-членки към 21 юли 2004 г. Решение № 884/2004/ЕО, с което се въвежда приоритетен проект номер 1, е влязло в сила на 20 май 2004 г.

Всички страни, които участват в проекта за изграждане на коридора Brenner, са потвърдили категорично, че предстои да бъде даден старт на проекта, както и че той никога не е бил по-пълно развит. Строителните работи във връзка с основния тунел ще започнат през 2010 г.

Комисията е изпълнила задължението, посочено в член 171 от Договора за функционирането на ЕС, съгласно което трябва да бъде взета предвид потенциалната икономическа жизнеспособност на проектите. Тя е създадала рамка, с която се установява здраво сътрудничество между всички партньори и обхваща конкретни мерки, излизаци

¹ Директива 85/337/ЕИО, изменена от директиви 97/11/ЕО и 2003/35/ЕО относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (ОВ L 175 , 05/07/1985 г. стр. 0040 – 0048)

извън продължението на един обикновен инфраструктурен проект.

Оценките на въздействието върху околната среда (ОВОС) са приключили и в двете държави-членки, които участват в проекта.

Финансирането на проекта отчасти се основава на многогодишната програма за трансевропейските транспортни мрежи за периода 2007–2013 г., която се подкрепя от Европейския парламент и от държавите-членки. Работната група за финансова структура, която включва Австрия, Италия и ЕИБ, направи подробна финансова проверка на проекта. Резултатите от нея са представени в четвъртия годишен доклад за дейността на европейския координатор Karel Van Miert.