



24.6.2010

## MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: Verzoekschrift 0863/2005, ingediend door Mike Dailly (Britse nationaliteit), over inbreuk op de EU-wetgeving betreffende aanbestedingen door de Schotse regering en de gemeenteraad van Glasgow

### 1. Samenvatting van het verzoekschrift

Indiener beweert dat de gemeenteraad van Glasgow in 2003 een aantal grote commerciële diensten en activiteiten ontwikkelde en aan de woningbouwvereniging van Glasgow (GHA Ltd.) verkocht. Hij beweert dat conform de EU-wetgeving betreffende aanbestedingen voor deze transacties een aanbestedingsprocedure in de hele EU had moeten worden uitgeschreven, aangezien GHA Ltd een geregistreerde sociale huurvereniging is. Indiener vraagt de Commissie verzoekschriften te overwegen om de Commissie in te schakelen.

### 2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 9 februari 2006. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 202, lid 6, van het Reglement).

### 3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 12 mei 2006.

#### I. Achtergrond

Indiener beweert dat de gemeenteraad van Glasgow op 7 maart 2003 een aantal grote commerciële diensten en activiteiten ontwikkelde en aan de woningbouwvereniging van Glasgow (GHA Ltd.) verkocht. Volgens indiener werden de reparatie- en onderhoudsdiensten voor een groot aantal huizen van particulieren overgedragen aan een dochteronderneming van GHA Ltd. Bovendien voegt indiener toe dat een groot aantal bedrijfspanden en detailhandelunits in Glasgow door de gemeenteraad van Glasgow aan GHA Ltd werden overgedragen.

## II. De klacht

Volgens indiener had voor bovenstaande transacties een aanbestedingsprocedure in de hele EU moeten worden uitgeschreven. Omdat dit niet is gebeurd, krijgen EU-burgers misschien geen waar voor hun geld en slechte diensten. Indiener beweert dat soortgelijke regelingen als in Glasgow misschien ook in andere steden hebben plaatsgevonden, waaronder in Edinburgh. Gelet op het bovenstaande vraagt indiener zich af of de Commissie moet worden verzocht om op te treden.

## III. Commentaar van de Commissie op de argumenten in het verzoekschrift

De door indiener aangehaalde kwestie houdt verband met twee recente klachten die de Commissie heeft ontvangen en die als zaak nr. 2006/4035 zijn geregistreerd. Deze klachten gaan eveneens over GHA en de overdracht van sociale huisvesting in Glasgow. De diensten van de Commissie hadden meer en betere informatie over de overdrachten nodig en stuurden de Britse overheid daarom een brief met het verzoek om uitleg over de verschillende stappen die voor de overdracht van de huisvesting in Glasgow zijn genomen en hoe deze in verband staan met de openbare aanbestedingsregels van de EU. De Commissie heeft de gevraagde informatie tot op heden niet ontvangen. Zodra ze die wel heeft, zal ze de informatie zorgvuldig bestuderen en bekijken wat de volgende stap in de procedure is.

## IV. Conclusies

De Commissie kan indiener verzekeren dat ze nauwgezet toeziet op zaken betreffende de overdracht van sociale huisvesting tussen verhuurders om te zien of er een overtreding van de EU-regels betreffende openbare aanbesteding is begaan. De Commissie zou graag alle aanvullende informatie ontvangen waarover indiener eventueel nog beschikt en die aan haar verdere onderzoek kan bijdragen.

### 4. **Nader antwoord van de Commissie**, ontvangen op 1 juni 2007.

Zoals in de eerdere mededeling toegelicht, houdt de door de indiener aangehaalde kwestie verband met twee klachten die de Commissie heeft ontvangen en die als zaak nr. 2006/4035 zijn geregistreerd.

Zoals reeds gemeld hadden de diensten van de Commissie meer en betere informatie over de overdracht van sociale huisvesting nodig. Daartoe hebben zij de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk in een brief verzocht om uitleg over de diverse stappen die zijn genomen bij de overdracht van sociale huisvesting in Glasgow en over de wijze waarop deze verband houden met de EG-voorschriften inzake openbare aanbestedingen. Het omvangrijke antwoord van de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk werd in oktober 2006 ontvangen en wordt sindsdien door de diensten van de Commissie bestudeerd. Op 3 mei 2007 vond een vergadering met de bevoegde Britse autoriteiten plaats om de reeks feitelijke en juridische kwesties in verband met deze zaak te bespreken en op te helderen. Daarna moeten de Commissiediensten in staat zijn te besluiten over de juiste stappen die vervolgens in deze procedure worden genomen.

De Commissie spreekt haar erkentelijkheid uit voor de extra informatie die tot dusver door de

indiener is verstrekt en die zeker een nuttige ondersteuning bij haar onderzoek kan zijn.

**5. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 24 juni 2010.**

Zoals reeds aangegeven in eerdere mededelingen, leek de door de indiener aangehaalde kwestie verband te houden met zaak 2006/4035, die zich toentertijd in zijn eerste onderzoeksstadium bevond en waarbij ook de gemeenteraad van Glasgow en de woningbouwvereniging van Glasgow ("GHA"), een geregistreerde sociale huurvereniging en als zodanig een publiekrechtelijk lichaam, betrokken waren. Desondanks heeft er, zoals op 22 november 2007 is toegelicht ten overstaan van de Commissie verzoekschriften, na de bestudering van de door de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk aangeleverde grote hoeveelheid informatie, een vergadering plaatsgevonden om de reeks feitelijke en juridische kwesties in verband met deze zaak te bespreken en op te helderen. Na de daaropvolgende verschaffing van opheldering waarom door de Commissie was verzocht, werd duidelijk dat de betrokken kwesties in de eerste plaats verband hielden met de reparatie- en onderhoudswerkzaamheden die moesten worden uitgevoerd ten behoeve van de sociale huisvesting waarvan GHA de eigenaar is en in de tweede plaats met de hiervoor te verschaffen beheersdiensten. Gezien de complexiteit van de zaak vond de Commissie dat de door de indiener aangehaalde kwesties onafhankelijk van elkaar moesten worden onderzocht.

In deze context is door de Commissie een afzonderlijke zaak geopend (referentienr. 2008/2061). De door de indiener aangehaalde kwesties zijn onder de aandacht gebracht van de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk; ten eerste in relatie tot het beheer van het bestand aan sociale woningen en bedrijfspanden dat door de woningbouwvereniging van Glasgow was overgedragen aan GHA, en ten tweede in relatie tot de factoringdiensten (reparatie en onderhoud) die betrekking hebben op particuliere eigendommen die zich bevinden in gemengde gebouwen met zowel sociale woningbouw als particuliere woningen. Er is toegelicht dat als de met Glasgow Housing Association (Management) Ltd ("GHA (M)") gemaakte afspraken moeten worden gekwalificeerd als een overheidsopdracht in de betekenis van EU-wetgeving betreffende openbare aanbestedingen, er voor GHA een verplichting zou kunnen bestaan om deze afspraken bij openbare inschrijving aan te besteden.

De autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk hebben de Commissie geïnformeerd dat de relatie tussen de partijen wordt geregeld door twee overeenkomsten, namelijk een in 2003 afgesloten dienstenovereenkomst en een in 2007 afgesloten onafhankelijkheidsovereenkomst. Er werd beweerd dat, aangezien aan beide door het Hof van Justitie in zaak C-107/98, Teckal vastgelegde condities werd voldaan, de relatie tussen GHA en GHA(M) niet is onderworpen aan de EU-wetgeving betreffende aanbestedingen en dat er daarom voor GHA geen verplichting bestond om de hierboven genoemde afspraken bij openbare inschrijving aan te besteden.

Op basis van de beschikbare informatie concludeerde de Commissie dat de relatie tussen GHA (M) en GHA inderdaad een interne relatie blijft, aangezien aan beide condities die leiden tot een interne situatie, wordt voldaan. In het bijzonder maakt de overeenkomst van 2003 duidelijk dat GHA de moedermaatschappij en enige aandeelhouder is van GHA(M) en dat het bestuur van GHA(M) bestaat uit bestuursleden van GHA. Bovendien bepaalt de overeenkomst uitdrukkelijk dat GHA (M) onder het gezag valt van GHA. De overeenkomst van 2007 bepaalt dat deze als richtlijn moet worden gebruikt voor zowel GHA- als GHA (M)-

bestuursleden en dat de door GHA (M) verleende diensten zich binnen de door GHA vastgelegde parameters moeten afspelen. De overeenkomst maakt ook duidelijk dat GHA de doelstellingen voor de door GHA (M) te verlenen diensten bepaalt en bovendien op jaarbasis het ondernemingsplan van GHA (M) goedkeurt, enigerlei belangrijke, door GHA (M) ingediende voorstellen tot bedrijfsontwikkeling goedkeurt, elk jaar de financiële voorstellen van GHA (M) accordeert en de activiteiten van GHA (M) bewaakt. Bovendien is GHA (M) verplicht zijn beleid in overeenstemming met het beleid van GHA te ontwikkelen en uit te voeren en de met GHA overeengekomen financiële doelen te trachten te bereiken. Daarom wordt aan de eerste Teckal-conditie voldaan, aangezien GHA over GHA (M) een gezag uitoefent dat vergelijkbaar is met het gezag dat zij over haar eigen afdelingen uitoefent. Tegelijkertijd voert GHA (M) diensten uit die alleen ten goede komen aan zijn moedermaatschappij, GHA. Daarom wordt ook voldaan aan de tweede Teckal-conditie, die bepaalt dat de beheerde entiteit het essentiële deel van haar activiteiten moet uitvoeren bij de behorende aanbestedende dienst.

Gezien het bovenstaande heeft GHA, door de hierboven genoemde afspraken niet bij openbare inschrijving aan te besteden, geen EU-wetgeving overtreden, aangezien de genoemde afspraken geen overheidsopdracht vormen. Daarom is de zaak in november 2008 door de Commissie terzijde gelegd.

Omwille van de volledigheid zal de Commissie het Parlement mogelijk informeren dat zaak nr. 2006/4035 in mei 2010 is afgesloten.