



24.6.2010

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

Θέμα: Αναφορά 1689/2009, του Angelo Garofalo, ιταλικής ιθαγένειας, εξ ονόματος 200 δημοσίων υπαλλήλων της επαρχίας Umbria, σχετικά με την ισότιμη μεταχείριση των εργαζομένων

1. Περίληψη της αναφοράς

Ο αναφέρων, περιφερειακός γραμματέας της ομοσπονδίας τοπικής αυτοδιοίκησης, αναφέρει μισθολογικές διακρίσεις μεταξύ εργαζομένων με ταυτόσημες περιγραφές θέσης εργασίας και ιδιότητες. Στην πρώτη περίπτωση ήταν δημόσιοι υπάλληλοι στην επαρχία Umbria, στην άλλη ήταν υπάλληλοι της δημόσιας υπηρεσίας Ansa, η οποία έχει ενταχθεί στη γενική περιφερειακή δημόσια διοίκηση της Umbria. Όσοι μετατέθηκαν από την Ansa λαμβάνουν υψηλότερο μισθό έως και 300-400 ευρώ τον μήνα από ό,τι το προσωπικό που απασχολούνταν ανέκαθεν στην περιφερειακή διοίκηση. Ο αναφέρων ισχυρίζεται ότι οι δύο κατηγορίες υπόκεινται στις ίδιες απαιτήσεις όσον αφορά τα προσόντα, εκτελούν τα ίδια καθήκοντα και έχουν την ίδια αρχαιότητα.

2. Παραδεκτό

Χαρακτηρίστηκε παραδεκτή στις 25 Φεβρουαρίου 2010. Η Επιτροπή κλήθηκε να παράσχει πληροφορίες (άρθρο 202, παράγραφος 6, του Κανονισμού).

3. Απάντηση της Επιτροπής, που ελήφθη στις 24 Ιουνίου 2010.

Ο αναφέρων κάνει λόγο για διακρίσεις με το αιτιολογικό ότι πρώην εργαζόμενοι στην ANSA, οι οποίοι εντάχθηκαν στη γενική δημόσια διοίκηση της Umbria, πληρώνονται με ευνοϊκότερους όρους για παρόμοια εργασία σε σχέση με άλλους υπαλλήλους της γενικής διοίκησης που δεν υπήρξαν πρώην εργαζόμενοι στην ANSA.

Η κοινοτική νομοθεσία απαγορεύει ρητά τις αδικαιολόγητες διακρίσεις λόγω φύλου¹ και φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής². Επιπλέον, η οδηγία 2000/78/EK, της 27ης Νοεμβρίου 2000, για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία³ διαμορφώνει ένα γενικό πλαίσιο για την ίση μεταχείριση στον τομέα της απασχόλησης. Ωστόσο, δεν απαγορεύει τις διακρίσεις αυτές καθαυτές. Η εν λόγω οδηγία απαγορεύει τις διακρίσεις βάσει των όσων ορίζονται στο άρθρο 1 της οδηγίας, ως ακολούθως:

Άρθρο 1 Σκοπός

Σκοπός της παρούσας οδηγίας είναι η θέσπιση γενικού πλαισίου για την καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω θρησκείας ή πεποιθήσεων, ειδικών αναγκών, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού στον τομέα της απασχόλησης και της εργασίας, προκειμένου να υλοποιηθεί η αρχή της ίσης μεταχείρισης στα κράτη μέλη.

Άρθρο 2 Η έννοια των διακρίσεων

1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, η αρχή της ίσης μεταχείρισης σημαίνει την απουσία άμεσης ή έμμεσης διάκρισης για έναν από τους λόγους που αναφέρονται στο άρθρο 1.

Η κατάσταση την οποία περιγράφει ο αναφέρων δεν συνιστά διάκριση υπό την έννοια που απαγορεύεται ρητά από τη νομοθεσία της ΕΕ, όπως περιγράφεται ανωτέρω. Ωστόσο, ισχύει ότι τα θεμελιώδη δικαιώματα που αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα των γενικών αρχών του κοινοτικού δικαίου περιλαμβάνουν τη γενική αρχή της ισότητας και της απαγόρευσης των διακρίσεων. Αποτελεί πάγια νομολογία⁴ ότι η αρχή της ίσης μεταχείρισης ή της απαγόρευσης των διακρίσεων απαιτεί να μην υπάρχει διαφορετική μεταχείριση παρόμοιων καταστάσεων και ίδια μεταχείριση διαφορετικών καταστάσεων, εκτός εάν αυτή δικαιολογείται με αντικειμενικά κριτήρια.

Ο αναφέρων δεν έχει παράσχει πολλές λεπτομέρειες, αλλά το κατά πόσον η διαφορετική μεταχείριση αιτιολογείται βάσει αντικειμενικών κριτηρίων αποτελεί ερώτημα που πρέπει να ληφθεί υπόψη από τις αρμόδιες εθνικές αρχές, οι οποίες οφείλουν να εξετάσουν την ένταξη μιας νέας ομάδας εργαζομένων, καθώς και τη διαφορετική μισθολογική κλίμακα και τις

¹ Οδηγία 2002/73/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Σεπτεμβρίου 2002 για την τροποποίηση της οδηγίας 76/207/ΕΟΚ του Συμβουλίου περί της εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών όσον αφορά την πρόσβαση στην απασχόληση, στην επαγγελματική εκπαίδευση και προώθηση και τις συνθήκες εργασίας – Επίσημη Εφημερίδα L 269 της 05.01.2002, σ. 15

² Οδηγία 2000/43/EK του Συμβουλίου, της 29ης Ιουνίου 2000, περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής - *Επίσημη Εφημερίδα L 180 της 19/07/2000, σ. 0022-0026*

³ Επίσημη Εφημερίδα L 303 της 02.12.2000, σ. 0016-0022

⁴ Βλ. C-344/04 *International Air Transport Association and Others* (σκέψη 95), C-13/05 *Chacón Navas* (σκέψη 56), υπόθεση C-81/05 *Cordero Alonso* (σκέψη 37), C-300/04 *Eman και Sevinger* (σκέψη 57), C-227/04 *Lindorfer κατά Συμβουλίου*

συνθήκες απασχόλησής τους, μαζί με άλλα στοιχεία και επιχειρήματα, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις τοπικές συνθήκες. Το ζήτημα δεν μπορεί να εξετασθεί σε κοινοτικό επίπεδο.

Οι εμφανείς αντιφάσεις στις θέσεις που υιοθέτησαν τα διάφορα δικαστήρια, στις οποίες παραπέμπει ο αναφέρων, δεν υπάγονται στη νομοθεσία της ΕΕ αλλά πρέπει να επιλυθούν σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο.

Η επίλυση του προβλήματος του αναφέροντος πρέπει να αναζητηθεί σε εθνικό επίπεδο.