



24.6.2010

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

Dotyczy: **Petycji 1769/2009, którą złożył Mario Silvan De Blas (Hiszpania) w sprawie recyklingu odpadów komunalnych stałych w mieście Valpielago, w prowincji León.**

1. Streszczenie petycji

Składający petycję chce, aby władze miejskie Valpielago, gdzie mieszka, stosowały ustawę nr 11/97 w sprawie recyklingu odpadów komunalnych stałych, a także wspólnotowe przepisy prawne dotyczące przetwarzania odpadów komunalnych stałych. Zdaniem składającego petycję władze miejskie ich nie przestrzegają.

2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 16 marca 2010 r. Zwrócono się do Komisji, aby dostarczyła informacje (art. 202 ust. 6 Regulaminu).

3. Odpowiedź Komisji, otrzymana dnia 24 czerwca 2010 r.

Składający petycję zwraca uwagę Komisji na to, że, jak się wydaje, w gminie Valdepiélago w prowincji León w Hiszpanii nie przestrzega się prawodawstwa UE i ustawodawstwa krajowego w dziedzinie recyklingu odpadów komunalnych. Twierdzi on, że w gminie Valdepiélago w ogóle nie przeprowadza się recyklingu odpadów.

Uwagi Komisji dotyczące petycji

Właściwe wdrażanie unijnego prawodawstwa w sprawie odpadów wchodzi w zakres kluczowych priorytetów polityki UE w dziedzinie środowiska i jest nadzorowane przez Komisję, jednak stosowanie i wdrażanie ustawodawstwa krajowego leży w gestii władz krajowych.

Zgodnie z unijną polityką w dziedzinie odpadów należy odzyskiwać możliwie najwięcej materiałów, najlepiej w drodze recyklingu, jeśli nie można zapobiec powstaniu odpadów lub przygotować ich do ponownego użycia. Unijna dyrektywa ramowa w sprawie odpadów¹ ma na celu zwiększenie wykorzystania odpadów jako zasobu w drodze recyklingu i innych procesów odzysku. W dyrektywie tej ustanawia się pięciostopniową hierarchię czynności przetwarzania odpadów. Zapobieganie powstawaniu odpadów plasuje się na samym szczycie, a poniżej, w porządku malejącym, uwzględniono przygotowanie do ponownego użycia, recykling, inne metody odzysku (w tym odzysk energii) oraz bezpieczne unieszkodliwianie. Należy jednak zauważyć, że hierarchia ta nie stanowi bezwzględnie obowiązującego przepisu, lecz ma zastosowanie jako czynnik ustalający kolejność priorytetów. Od państw członkowskich wymaga się podejmowania działań mających na celu zachęcenie do korzystania z opcji przynoszących najlepszy ogólny skutek środowiskowy. W związku z tym to, że w gminie Valdepiélago nie przeprowadza się recyklingu, ale wykonuje się go na innych obszarach Hiszpanii, nie może służyć za dowód naruszenia unijnej dyrektywy ramowej w sprawie odpadów.

Należy podkreślić, że choć państwa członkowskie mają pewien margines swobody przy wdrażaniu powyższej hierarchii czynności przetwarzania odpadów, muszą one realizować pewne cele w zakresie odzysku, recyklingu i zbierania odpadów. Ponadto wszystkie działania w dziedzinie gospodarowania odpadami powinny być zgodne z najwyższymi standardami środowiskowymi i zdrowotnymi, a także podlegać wymogom zawartym w zezwoleniach, regularnym inspekcjom i nadzorowi².

Jasne jest też, że w całej UE nadal istnieje niewykorzystany potencjał w zakresie recyklingu, a ponad połowa zasobów w postaci odpadów pozostaje niewykorzystana. Gdyby państwa członkowskie poprawnie wdrożyły i stosowały nową unijną dyrektywę ramową w sprawie odpadów, umożliwiłoby to dokonanie postępu na drodze ku społeczeństwu recyklingu w całej Unii Europejskiej. Dlatego Komisja Europejska proaktywnie wspiera państwa członkowskie w przygotowywaniu właściwego wdrożenia przepisów określonych w unijnej dyrektywie ramowej w sprawie odpadów. Środki podejmowane przez Komisję obejmują organizację kampanii informacyjnych, przygotowanie wytycznych, pomoc przy prawnej interpretacji najważniejszych przepisów prawodawstwa w sprawie odpadów i wspieranie wymiany najlepszych praktyk przez państwa członkowskie.

Wnioski

To, że w gminie Valdepiélago nie przeprowadza się recyklingu, ale wykonuje się go na innych obszarach Hiszpanii, nie może służyć za dowód naruszenia unijnej dyrektywy ramowej w sprawie odpadów ani jakiegokolwiek innego wymogu UE w dziedzinie odpadów. Wymogi te, w tym cele w zakresie zbierania, ponownego użycia, recyklingu i odzysku dla różnych strumieni odpadów, są skierowane do państw członkowskich, które muszą realizować je na całym swoim terytorium.

¹Dyrektywa 2006/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie odpadów, Dz.U. L 114 z 27.4.2006, która do dnia 12 grudnia 2010 r. ma zostać zastąpiona dyrektywą 2008/98 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającą niektóre dyrektywy, Dz.U. L 312 z 22.11.2008.

²Art. 4, 34–36 i rozdział II–IV dyrektywy 2008/98/WE.

Komisja ściśle monitoruje działania i osiągnięcia wszystkich państw członkowskich, w tym Hiszpanii, we wdrażaniu nowej unijnej dyrektywy ramowej w sprawie odpadów, uwzględniając też hierarchię postępowania z odpadami, tak aby umożliwić całej UE dokonanie postępu na drodze ku społeczeństwu recyklingu. Członkowie Komisji Petycji mogą zapoznać się ze sprawozdaniami z postępów tej pracy dostępnymi na stronie internetowej Komisji „Europa”¹.

¹ <http://ec.europa.eu/environment/waste/reporting/index.htm>,
http://ec.europa.eu/environment/waste/reporting/pdf/flash_report.pdf.