



24.6.2010

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

Θέμα: **Αναφορά 1908/2009, του Rudi Clemens, γερμανικής ιθαγένειας, εξ ονόματος του δικτύου «Gesunde-Bauarbeit» (υγιής εργασία στον κατασκευαστικό κλάδο) όσον αφορά τη μη επιβολή από τη Γερμανία των διατάξεων της οδηγίας 89/392/ΕΟΚ του Συμβουλίου για την προσέγγιση της νομοθεσίας των κρατών μελών σχετικά με τις μηχανές και της οδηγίας 91/368/ΕΟΚ του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 89/392/ΕΟΚ**

1. Περίληψη της αναφοράς

Ο αναφέρων κάνει αναφορά στα πολυάριθμα θανατηφόρα βιομηχανικά ατυχήματα που λαμβάνουν χώρα στη Γερμανία, τα οποία αποδίδει στη μη εφαρμογή από τις γερμανικές αρχές της οδηγίας 89/392/ΕΟΚ του Συμβουλίου για την προσέγγιση της νομοθεσίας των κρατών μελών σχετικά με τις μηχανές, καθώς και της οδηγίας 91/368/ΕΟΚ του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 89/392/ΕΟΚ. Ο αναφέρων επισημαίνει, συγκεκριμένα, ότι οι διατάξεις του παραρτήματος 1 της οδηγίας σχετικά με τις βασικές απαιτήσεις ασφάλειας και υγείας σχετικά με τον σχεδιασμό και την κατασκευή των μηχανών και των εξαρτημάτων ασφαλείας δεν τηρούνται από τις εταιρείες σχεδιασμού ούτε ελέγχονται από τις αρμόδιες αρχές, και ως εκ τούτου καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να επιληφθεί του ζητήματος.

2. Παραδεκτό

Χαρακτηρίστηκε παραδεκτή στις 30 Μαρτίου 2010. Η Επιτροπή κλήθηκε να παράσχει πληροφορίες (άρθρο 202, παράγραφος 6, του Κανονισμού).

3. Απάντηση της Επιτροπής, που ελήφθη στις 24 Ιουνίου 2010.

Η οδηγία για τα μηχανήματα, την οποία επικαλείται ο αναφέρων, έχει πλέον αντικατασταθεί

από την οδηγία 2006/42/EK¹. Μολαταύτα, οι βασικές απαιτήσεις ασφάλειας και υγείας στις οποίες παραπέμπει ο αναφέρων, όσον αφορά την ορατότητα από τη θέση οδήγησης των κινητών μηχανημάτων (συμπεριλαμβανομένων των μηχανημάτων κατασκευαστικών έργων), παραμένουν αμετάβλητες:

«3.2.1. Θέση οδήγησης

Η ορατότητα από τη θέση οδήγησης πρέπει να είναι τέτοια, ώστε ο οδηγός να μπορεί, με πλήρη ασφάλεια για τον ίδιο και για τα τυχόν εκτιθέμενα πρόσωπα, να κινεί το μηχάνημα και τα εργαλεία του υπό τις προβλεπτές συνθήκες χρήσης. Σε περίπτωση ανάγκης, πρέπει να χρησιμοποιούνται οι κατάλληλες διατάξεις προκειμένου να αντιμετωπίζονται κίνδυνοι που ενδέχεται να προκύψουν από την ανεπάρκεια της άμεσης ορατότητας».

Η εφαρμογή των βασικών απαιτήσεων ασφάλειας και υγείας της οδηγίας για τα μηχανήματα είναι υποχρεωτική. Ωστόσο, η πρακτική εφαρμογή τους εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την ποιότητα των ευρωπαϊκών εναρμονισμένων προτύπων, τα οποία προβλέπουν τεχνικές προδιαγραφές που προσδίδουν σε ένα μηχάνημα το τεκμήριο της πιστότητας έναντι των αντίστοιχων βασικών απαιτήσεων. Στα συναφή εναρμονισμένα πρότυπα περιλαμβάνεται, ειδικότερα, η σειρά προτύπων EN 474 για τον χωματουργικό εξοπλισμό. Ως προς την ορατότητα από τη θέση οδήγησης, το πρότυπο EN 474-1 αναφέρεται στη μέθοδο δοκιμής και τα κριτήρια αποδοχής που καθορίζονται στο διεθνές πρότυπο ISO 5006.

Το 2003, μετά από αρκετά θανατηφόρα ατυχήματα, οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου ενημέρωσαν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα λοιπά κράτη μέλη σχετικά με την ανεπάρκεια των προδιαγραφών του προτύπου EN 474-1 για την ορατότητα από τη θέση οδήγησης. Στο ζήτημα δόθηκε περαιτέρω συνέχεια από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή, στο πλαίσιο αρκετών συνεδριάσεων που πραγματοποίησε η ομάδα εργασίας για τα μηχανήματα μεταξύ των ετών 2003 και 2005.

Το 2006, κατόπιν συζητήσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Τεχνικής Επιτροπής 151 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Τυποποίησης (CEN) και της Τεχνικής Επιτροπής 127 του Διεθνούς Οργανισμού Τυποποίησης (ISO), επήλθαν ουσιώδεις βελτιώσεις στις προδιαγραφές του προτύπου ISO 5006². Η διάταξη 5.8.1 της τελευταίας έκδοσης του προτύπου EN 474-1³ αναφέρεται πλέον σε αυτές τις βελτιωμένες προδιαγραφές. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή είναι πεπεισμένη ότι το συγκεκριμένο ευρωπαϊκό εναρμονισμένο πρότυπο αποτυπώνει πλέον τη σύγχρονη τεχνολογία σε ό,τι αφορά την ορατότητα από τη θέση οδήγησης.

Ενδέχεται να εξακολουθούν να υπάρχουν προβλήματα με μηχανήματα κατασκευαστικών έργων που έχουν σχεδιαστεί σύμφωνα με προγενέστερες εκδόσεις του ευρωπαϊκού εναρμονισμένου προτύπου. Σε αυτήν την περίπτωση, πρέπει να λαμβάνονται από τους χρήστες συμπληρωματικά μέτρα προστασίας, στο πλαίσιο των εθνικών κανονισμών περί της χρησιμοποίησης εξοπλισμού εργασίας που μεταφέρουν την οδηγία 2009/104/EK.⁴

¹ Οδηγία 2006/42/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Μαΐου 2006 σχετικά με τα μηχανήματα και την τροποποίηση της οδηγίας 95/16/EK (αναδιατύπωση) – ΕΕ L 157 της 9.6.2006, σ. 24.

² ISO 5006:2006, *Χωματουργικά μηχανήματα — Οπτικό πεδίο χειριστή — Μέθοδοι δοκιμής και κριτήρια επίδοσης*.

³ EN 474-1:2006+A1:2009, *Χωματουργικά μηχανήματα — Ασφάλεια — Μέρος 1: Γενικές απαιτήσεις*.

⁴ Οδηγία 2009/104/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Σεπτεμβρίου 2009 σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας για τη χρησιμοποίηση εξοπλισμού εργασίας από τους

Επιπλέον, η οδηγία 92/57/ΕΟΚ¹ περιλαμβάνει διατάξεις για τη βελτίωση της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων στα εργοτάξια. Απαιτεί, για παράδειγμα, την οργάνωση της κυκλοφορίας των μηχανημάτων κατασκευαστικών έργων στα εργοτάξια και τον διαχωρισμό της κυκλοφορίας των πεζών από την κυκλοφορία των κινητών μηχανημάτων. Απαιτεί επίσης, για εργοτάξιο όπου είναι παρόντα πολλά συνεργεία, τον διορισμό ενός ή περισσότερων συντονιστών, οι οποίοι συμμετέχουν τόσο στην εκπόνηση της μελέτης του έργου όσο και στην εκτέλεσή του. Ο ή οι εν λόγω συντονιστές έχουν καθήκον να συνδράμουν στην οργάνωση των εργασιών στον χώρο του εργοταξίου, λαμβάνοντας υπόψη τις εταιρείες που είναι παρούσες στον τόπο του έργου και τις δραστηριότητες που ασκούνται, συχνά ταυτόχρονα, με στόχο τη βελτίωση της υγείας και της ασφάλειας των εργαζομένων.

Συμπέρασμα

Η Επιτροπή δεν έχει λάβει στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι οι γερμανικές αρχές δεν επιβάλλουν την εφαρμογή των διατάξεων της οδηγίας για τα μηχανήματα. Τα προβλήματα ορατότητας από τα μηχανήματα κατασκευαστικών έργων που επισημαίνει ο αναφέρων φαίνεται να απορρέουν από ελλείψεις στα συναφή ευρωπαϊκά εναρμονισμένα πρότυπα. Οι ελλείψεις αυτές έχουν πλέον αποκατασταθεί χάρη στη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, της Επιτροπής και των αρμόδιων οργανισμών τυποποίησης.

εργαζομένους κατά την εργασία τους (δεύτερη ειδική οδηγία κατά την έννοια του άρθρου 16 παράγραφος 1 της οδηγίας 89/391/ΕΟΚ) (κωδικοποιημένη έκδοση) – ΕΕ L 260 της 3.10.2009, σ. 5.

¹ Οδηγία 92/57/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 24ης Ιουνίου 1992 σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας που πρέπει να εφαρμόζονται στα προσωρινά ή κινητά εργοτάξια (όγδοη ειδική οδηγία κατά την έννοια του άρθρου 16 παράγραφος 1 της οδηγίας 89/391/ΕΟΚ) – ΕΕ L 245 της 26.8.1992, σ. 6.