



24.6.2010

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: **Verzoekschrift 1908/2009, ingediend door Rudi Clemens (Duitse nationaliteit), namens het netwerk "Gesunde-Bauarbeit", over niet-handhaving door Duitsland van de bepalingen in Richtlijn 89/392/EEG van de Raad inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten betreffende machines en Richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 89/392/EEG**

1. Samenvatting van verzoekschrift

Indiener verwijst naar de vele arbeidsongevallen met dodelijke afloop die in Duitsland plaatsvinden en hij wijt dit aan de niet-handhaving door de Duitse overheden van Richtlijn 89/392/EEG van de Raad inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten betreffende machines en Richtlijn 91/368/EEG tot wijziging van Richtlijn 89/392/EEG. Indiener wijst er met name op dat de bepalingen in bijlage I inzake essentiële veiligheids- en gezondheidseisen betreffende het ontwerp en de bouw van machines en veiligheidscomponenten niet worden nageleefd door de bouwbedrijven en ook niet worden gecontroleerd door de verantwoordelijke overheden. Om deze redenen verzoekt hij het Europees Parlement om de zaak in behandeling te nemen

2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 30 maart 2010. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 202, lid 6, van het Reglement).

3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 24 juni 2010.

De richtlijn betreffende machines waarnaar indiener verwijst, is inmiddels vervangen door Richtlijn 2006/42/EG¹. De essentiële veiligheids- en gezondheidseisen waarnaar indiener verwijst, met betrekking tot het zicht vanaf de bestuurdersplaats van mobiele machines (waaronder

¹ Richtlijn 2006/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 betreffende machines en tot wijziging van Richtlijn 95/16/EG (herschikking) – PB L 157 van 9.6.2006, blz. 24.

bouwmachines), is echter ongewijzigd gebleven:

"3.2.1. Bestuurdersplaats

Het zicht vanaf de bestuurdersplaats moet zodanig zijn dat de bestuurder de machine met haar gereedschappen in de voorzienbare werkomstandigheden veilig kan doen werken zonder dat hijzelf of andere personen aan gevaar worden blootgesteld. Indien nodig moeten risico's wegens ontoereikend direct zicht, met behulp van passende middelen worden weggenomen."

De toepassing van de essentiële veiligheids- en gezondheidseisen van de machinerichtlijn is verplicht. Echter, de praktische toepassing ervan is grotendeels afhankelijk van de kwaliteit van de Europese geharmoniseerde normen, waarin de technische specificaties zijn vastgesteld die een vermoeden van conformiteit met de overeenkomstige essentiële eisen verlenen. De relevante geharmoniseerde normen zijn onder andere, in het bijzonder, de EN 474-reeks van normen voor grondverzetmachines. Voor het zicht vanaf de bestuurdersplaats verwijst norm EN 474-1 naar de beproevingsmethode en acceptatiecriteria die zijn vastgesteld in de internationale norm ISO 5006.

In 2003 stelden de Britse autoriteiten, na een aantal dodelijke ongevallen met dodelijke afloop, de Europese Commissie en de andere lidstaten op de hoogte van de ontoereikendheid van de specificaties van EN 474-1 in verband met het zicht vanaf de bestuurdersplaats. Deze kwestie werd vervolgens door de lidstaten en de Commissie in behandeling genomen tijdens enkele vergaderingen van de Machinery Working Group, gehouden tussen 2003 en 2005.

In 2006 zijn de specificaties van norm ISO 5006¹ aanzienlijk verbeterd na overleg tussen de Europese Commissie, technisch comité 151 van CEN en technisch comité 127 van ISO. Clausule 5.8.1 van de laatste versie van EN 474-1² verwijst nu naar deze verbeterde specificaties. De Commissie is er derhalve van overtuigd dat de Europese geharmoniseerde norm nu de stand van de techniek weerspiegelt wat betreft het zicht vanaf de bestuurdersplaats.

Er kunnen nog steeds problemen zijn met bouwmachines die zijn ontworpen overeenkomstig eerdere versies van de Europese geharmoniseerde norm. In dat geval moeten de gebruikers aanvullende beveiligingsmaatregelen treffen, in het kader van nationale regelgevingen inzake het gebruik van arbeidsmiddelen die Richtlijn 2009/104/EG³ uitvoeren.

In aanvulling hierop bevat Richtlijn 92/57/EEG⁴ bepalingen ter verbetering van de gezondheid en veiligheid van werknemers op bouwplaatsen. Deze richtlijn bevat bijvoorbeeld de eis van organisatie van het verkeer van bouwmachines op bouwplaatsen en scheiding van het voetgangersverkeer van het verkeer van mobiele machines. De richtlijn vereist tevens, voor bouwplaatsen waar meer dan een aannemer aanwezig is, de benoeming van een of meerdere coördinatoren, die betrokken moeten worden bij zowel de voorbereidings- als uitvoeringsfasen van het project. Het is de taak van deze coördinator(en) om, met het oog op de verbetering van de gezondheid en veiligheid van werknemers, te helpen het werk op de bouwplaats te organiseren met inachtneming van de bedrijven die ter plaatse aanwezig zijn en de werkzaamheden die, vaak gelijktijdig, worden uitgevoerd.

¹ ISO 5006:2006, *Grondverzetmachines — Bestuurders gezichtsveld — Beproevingsmethode en prestatie-eisen*.

² EN 474-1:2006+A1:2009, *Grondverzetmachines - Veiligheid - Deel 1: Algemene Eisen*.

³ Richtlijn 2009/104/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 16 september 2009 betreffende minimumvoorschriften inzake veiligheid en gezondheid bij het gebruik door werknemers van arbeidsmiddelen op de arbeidsplaats (tweede bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1 van Richtlijn 89/391/EEG) (gecodificeerde versie) – PB L 260 van 3.10.2009, blz. 5.

⁴ Richtlijn 92/57/EEG van de Raad van 24 juni 1992 betreffende de minimumvoorschriften inzake veiligheid en gezondheid voor tijdelijke en mobiele bouwplaatsen (achtste bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1 van richtlijn 89/391/EEG) – PB L 245 van 26.8.1992, blz. 6.

Conclusie

De Commissie heeft geen bewijs ontvangen van niet-handhaving door de Duitse autoriteiten van de bepalingen van de machinerichtlijn. De problemen met betrekking tot het zicht vanaf bouwmachines die indiener aan de orde heeft gesteld, zijn, naar het zich laat aanzien, te wijten aan tekortkomingen in de relevante Europese geharmoniseerde normen. Deze tekortkomingen zijn nu gecorrigeerd door samenwerking tussen de lidstaten, de Commissie en de relevante normalisatie-instanties.