



24.6.2010

## MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: Andragende 1918/2009 af Antonio De Luca, italiensk statsborger, om handicappedes rettigheder i Italien

### 1. Sammendrag

Andrageren klager over situationen for handicappede i Italien. Ifølge ham trædes italienske handicappedes grundlovssikrede rettigheder under fode. Hans hustru, som er MS-patient, modtager en ydelse på 600 euro. Ifølge andrageren er dette alt for lidt til at dække alle de udgifter, hun har som følge af sin sygdom. Ligeledes er der ifølge ham i Italien ingen gode ordninger for mennesker, som forsørger handicappede. Andrageren anmoder Europa-Parlamentet om at bevæge den italienske regering til at forbedre situationen for handicappede i Italien.

### 2. Opfyldelse af betingelserne for behandling

Andragendet opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 30. marts 2010). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 202, stk. 6).

### 3. Kommissionens svar, modtaget den 24. juni 2010.

"EU har ikke kompetence på det område, som dette andragende vedrører. Beslutninger vedrørende klassificeringskriterierne for berettigelse til handicapydelse og skattelettelse hører under medlemsstaternes enekompetence. På EU-plan kan skattelettelse kun vedrøre skatter, der reguleres på EU-plan. I øjeblikket bestemmes direkte skatter på nationalt plan, hvilket betyder, at skattelettelse i forbindelse med direkte beskatning udelukkende er et nationalt anliggende.

Hvad angår EU's momssystem, er dets væsentlige egenskab, at moms er en generel, bredt baseret skat på forbrug i EU. Afgiftsneutralitet er en væsentlig egenskab for en generel afgift

som moms. Derfor respekterer anvendelsen af en anden skattesats i henhold til køberens status eller kvalitet ikke dette princip. Desuden blev moms, der er en generel forbrugsafgift, hovedsageligt udformet til opkræve indtægter. Hovedsageligt af sociale grunde giver EU's momslovgivning imidlertid medlemsstaterne nogle muligheder for at differentiere momssatserne som forklaret i det følgende. Endvidere er omfordelingen af momsindtægterne generelt ikke reguleret på EU-plan, og med forbehold af visse EU-regler som f.eks. reglerne om statsstøtte står det medlemsstaterne frit for at yde skattemæssig støtte eller skattelettelser for at støtte socialpolitikker.

I henhold til EU's momsregler skal medlemsstaterne anvende en enkelt standardsats på mindst 15 % og kan have højst to nedsatte satser på mindst 5 %, som medlemsstaterne frit kan anvende, men kun på de kategorier af varer og ydelser, som er anført i bilag III til Rådets direktiv 2006/112/EF (momsdirektivet). I denne forbindelse står det medlemsstaterne frit for at anvende en nedsat momssats for en hel kategori eller at begrænse dens anvendelse til en (endog meget lille) del af den, forudsat at princippet om afgiftsneutralitet respekteres. Dette princip udelukker, at identiske varer, som konkurrerer indbyrdes, momsbehandles forskelligt.

Ovennævnte bilag III til momsdirektivet indeholder nogle kategorier, der har interesse for handicappede. Navnlig kategori 4 i bilag III vedrører "medicinsk udstyr, hjælpemidler og andre apparater, der normalt anvendes til at mindske eller behandle handicaps, udelukkende til handicappedes personlige brug, herunder også reparation af sådanne goder" og kategori 15, som vedrører "levering af goder og tjenesteydelser fra velgørende organisationer, der af medlemsstaterne er anerkendt som sådanne, og som arbejder med sigte på velfærd og social sikring", for så vidt disse transaktioner ikke er undtaget i henhold til andre bestemmelser i momsdirektivet.

Listen over artikler, der er berettiget til en reduceret momssats, er resultatet af flere velovervejede kompromiser i Rådet, som er uundgåelige, idet EU's skattelovgivning skal vedtages ved enstemmighed.

I 2008 præsenterede Kommissionen et lovforslag vedrørende presserende anliggender, der skulle håndteres med hensyn til nedsatte momssatser, og havde til hensigt at afholde en endelig generel debat om vejen frem og anvendeligheden og omkostningseffektiviteten af nedsatte momssatser. Efter langvarige og grundige drøftelser blev debatten i Rådet om det generelle system med nedsatte momssatser afsluttet med en enstemmig politisk aftale af 10. marts 2009, som primært vedrørte permanent indføjelser af visse lokale arbejdskraftintensive aktiviteter i bilag III. Navnlig blev der i direktiv 2009/47/EF tilføjet kategori 10a vedrørende "renovering og reparation af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede ydelse", som kunne omfatte installation af bestemt udstyr, der er henvist til, samt kategori 20 vedrørende "pleje i hjemmet såsom hjemmehjælp og pleje af børn, ældre, syge eller handicappede".

Derfor er muligheden for at anvende nedsatte momssatser for disse artikler allerede til rådighed for medlemsstaterne, som afgør, hvorvidt de vil anvende dem eller ej, afhængigt af deres specifikke samfundsøkonomiske og budgetmæssige situation og politiske præferencer.

## Konklusion

Det af andrageren rejste specifikke spørgsmål henhører under den italienske regerings og det

italienske parlaments kompetenceområde."