



24.6.2010

## MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: **Verzoekschrift 1918/2009, ingediend door Antonio De Luca (Italiaanse nationaliteit), over de rechten van gehandicapten in Italië**

### 1. Samenvatting van verzoekschrift

Indiener beklagt zich over de situatie van gehandicapten in Italië. Volgens hem worden de rechten van gehandicapten in Italië, zoals vastgelegd in de grondwet, met voeten getreden. Zijn vrouw, die MS-patiënt is, ontvangt een uitkering van EUR 600. Volgens indiener is dit veel te weinig om alle kosten die zij als gevolg van haar ziekte heeft, te dekken. Ook zijn er volgens hem in Italië geen goede regelingen voor de mensen die gehandicapten verzorgen. Indiener verzoekt het Europees Parlement de Italiaanse regering ertoe te bewegen de situatie voor gehandicapten in Italië te verbeteren.

### 2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 9 september 2009. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 202, lid 6, van het Reglement).

### 3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 24 juni 2010.

Er bestaat geen EU-bevoegdheid inzake de specifieke kwestie die indiener aan de orde stelt. Beslissingen over de criteria op grond waarvan invaliditeitsuitkeringen en belastingvoordelen worden toegekend, behoren tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten. Op EU-niveau kan belastingvoordeel uitsluitend betrekking hebben op belastingen die op EU-niveau zijn gereguleerd. Op dit moment worden directe belastingen gereguleerd op nationaal niveau, wat betekent dat belastingvoordelen in de context van directe belastingen een zuiver nationale aangelegenheid is.

Wat betreft het btw-stelsel van de EU, is het essentiële kenmerk van dit systeem dat btw een algemene, door een brede basis gedragen belasting op consumptie in de EU is.

Belastingneutraliteit is een essentieel kenmerk voor een algemene belasting zoals btw. Derhalve is de toepassing van een andere belastingtarief op grond van de status of kwaliteit van de koper strijdig met dit beginsel. Daarnaast is btw, als een algemene belasting op consumptie, hoofdzakelijk ontworpen om inkomsten in te zamelen. Echter, de btw-wetgeving van de EU bevat, in essentie om sociale redenen, een aantal opties voor lidstaten om verschillende btw-tarieven te hanteren, zoals hieronder wordt uitgelegd. Ook is de herverdeling van de btw-inkomsten doorgaans niet op EU-niveau gereguleerd, en staat het lidstaten vrij om, met inachtneming van bepaalde EU-regels waaronder die inzake staatssteun, fiscale steun of belastingvoordelen toe te kennen om sociaal beleid te ondersteunen.

Krachtens de btw-wetgeving van de EU zijn lidstaten verplicht om een enkel standaardtarief toe te passen van ten minste 15% en mogen zij maximaal twee verlaagde tarieven van ten minste 5% hebben, die lidstaten naar eigen inzicht kunnen toepassen, maar uitsluitend op de goederenleveringen en de diensten die tot de categorieën behoren die worden genoemd in bijlage III van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad (de btw-richtlijn). In dit verband zijn lidstaten nog steeds vrij om een verlaagd btw-tarief toe te passen op een gehele categorie of om de toepassing te beperken tot een (zelfs heel klein) deel ervan, op voorwaarde dat het beginsel van belastingneutraliteit wordt geëerbiedigd. Dit beginsel sluit uit dat soortgelijke goederen die met elkaar concurreren, verschillend worden behandeld voor btw-doeleinden.

Bovenstaande bijlage III van de btw-richtlijn bevat een aantal categorieën die van belang zijn voor gehandicapten. In het bijzonder heeft categorie 4 van bijlage III betrekking op “medische uitrusting, hieronder begrepen in huur, hulpmiddelen en andere apparaten die gewoonlijk bestemd zijn voor verlichting of behandeling van handicaps, voor uitsluitend persoonlijk gebruik door gehandicapten, met inbegrip van de herstelling daarvan” en heeft categorie 15 betrekking op de levering van goederen en diensten door organisaties die door de lidstaten als liefdadige instellingen zijn erkend en die betrokken zijn bij activiteiten op het gebied van bijstand en sociale zekerheid“, voor zover deze handelingen niet krachtens andere artikelen van de btw-richtlijn vrijgesteld zijn.

De lijst van diensten die in aanmerking komen voor een verlaagd btw-tarief is het resultaat van verscheidene weloverwogen compromissen in de Raad, die onvermijdelijk zijn, aangezien belastingwetgeving van de EU unaniem moet worden aangenomen.

In 2008 diende de Commissie een wetgevingsvoorstel in met betrekking tot urgente kwesties die in verband met verlaagde btw-tarieven moesten worden opgelost en was zij voornemens om een afsluitend algemeen debat te houden over de toekomst, het nut en de kosteneffectiviteit van verlaagde btw-tarieven. Na lang en grondig overleg werd het debat in de Raad over het algemene systeem van verlaagde btw-tarieven afgesloten met het unanieme politieke akkoord van 10 maart 2009, dat hoofdzakelijk betrekking had op de permanente opname van bepaalde arbeidsintensieve diensten in bijlage III. In het bijzonder werd in Richtlijn 2009/47/EG categorie 10 bis toegevoegd inzake “renovatie en herstel van particuliere woningen, met uitzondering van materialen die een beduidend deel vertegenwoordigen van de waarde van de verstrekte diensten”, waaronder de installatie van bovenstaande uitrusting zou kunnen vallen, evenals categorie 20 inzake “thuiszorg zoals hulp in de huishouding en zorg voor kinderen, ouderen, zieken of gehandicapten”.

Bijgevolg is de optie om verlaagde btw-tarieven toe te passen op deze diensten reeds beschikbaar voor de lidstaten, die zelf beslissen of ze al dan niet worden toegepast, afhankelijk van hun sociaaleconomische en begrotingssituatie en politieke voorkeuren.

## Conclusie

De specifieke, door indiener aan de orde gestelde kwestie behoort tot de bevoegdheid van de Italiaanse regering en het Italiaanse parlement.