



24.6.2010

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: Andragende 0252/2009 af François Espuche, fransk statsborger, for sammenslutningen Gratte Papiers, og 14 medunderskrivere, om påståede overtrædelser af EU's miljølovgivning i forbindelse med et planlagt deponeringsanlæg, der skal bygges i Lassac (Sallèles Cabardès, Aude)

1. Sammendrag

Andrageren sætter spørgsmålstegn ved den beslutning, de lokale myndigheder i Aude har truffet, om opførelsen af et deponeringsanlæg i Lassac. Han hævder, at projektet vil overtræde EU's affaldslovgivning og særligt direktiv 75/442/EØF, som ændret ved direktiv 2006/12/EF. Andrageren anfægter valget af Lassac, som stadig er kraftigt forurenet med arsenik som følge af aktiviteterne i det tidligere mineområde i Salsigne. Endvidere hævder han, at beslutningen blev truffet uden en tilstrækkelig høring af offentligheden. Ifølge andrageren tager valget af området ikke hensyn til manglen på ler og det faktum, at det vil skulle transporteres til området udefra. Andrageren fastholder, at beslutningen også ser bort fra, at deponeringsanlægget vil blive anlagt 20 m fra en regional vej, og at det, når det er fyldt op, vil blive 90 m højere end vejniveaue. Andrageren anmoder Europa-Parlamentet om at undersøge sagen og få aflyst projektet.

2. Opfyldelse af betingelserne for behandling

Andragendet opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 27. maj 2009). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 202, stk. 6).

3. Kommissionens svar, modtaget den 1. september 2009.

"Deponeringsanlæg er reguleret på fællesskabsplan af Rådets direktiv 1999/31/EF¹ om

¹ EFT L 182 af 16.7.1999, s. 1-19.

deponering af affald. I henhold til bilag I til direktivet om deponering af affald skal der ved placeringen af et deponeringsanlæg tages hensyn til:

- a) afstanden fra deponeringsanlæggets afgrænsning til boligområder og rekreative områder, vandveje, vandområder og andre landbrugs- og byområder
- b) forekomsten af grundvand, kystnære vandområder eller fredede arealer i området
- c) områdets geologiske og hydrogeologiske forhold
- d) risikoen for oversvømmelse, sætning, jordskred eller laviner på anlægget
- e) beskyttelse af natur- eller kulturværdier i området.

Et deponeringsanlæg kan kun godkendes, hvis dets karakteristika med hensyn til de ovennævnte krav eller de fornødne udbedrende foranstaltninger viser, at deponeringsanlægget ikke indebærer en alvorlig miljørisiko.

Valget af deponeringsanlæggets beliggenhed og beslutningen om at godkende et deponeringsanlæg påhviler medlemsstaternes kompetente myndigheder. De kompetente myndigheder skal vurdere de risici, der er forbundet med åbning af nye affaldshåndteringsanlæg. Kommissionen har ikke kompetence til at gribe ind i de nationale myndigheders beslutninger om placering af disse infrastrukturer og deres karakteristika, i det omfang disse beslutninger er i overensstemmelse med Fællesskabets miljølovgivning

I henhold til artikel 8 i direktivet om deponering af affald godkender den kompetente myndighed kun et deponeringsanlæg, hvis den har vished for, at projektet opfylder alle de relevante krav i direktivet om deponering af affald samt anden gældende lovgivning. Kommissionen noterede sig de bemærkninger, som andrageren fremsatte om den beslutningsproces, hvori departementsrådet for Aude besluttede at opføre et deponeringsanlæg i Lassac. Ifølge artikel 2 i direktiv 2003/35/EF¹ skal bl.a. de planer, der skal udarbejdes ifølge artikel 7, stk. 1, i Rådets direktiv 75/442/EØF², fremsendes med henblik på offentlig deltagelse efter de regler, der er defineret i førnævnte artikel 2. Det skal påpeges, at direktiv 2003/35/EF blev vedtaget for at sikre, at EU-lovgivningen var fuldt forenelig med Århuskonventionen.

Da Kommissionen for at kunne svare på andragendet har brug for faktuelle oplysninger om beslutningsprocessen, er der sendt brev til Frankrigs faste repræsentation.

Konklusioner

Under hensyntagen til ovenstående bemærker Kommissionen, at det ikke tyder på, at bestemmelserne i direktiv 1999/31/EF om deponering af affald er blevet overtrådt i denne sag.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/35/EF af 26. maj 2003 om mulighed for offentlig deltagelse i forbindelse med udarbejdelse af visse planer og programmer på miljøområdet og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF og 96/61/EF, for så vidt angår offentlig deltagelse og adgang til klage og domstolsprøvelse, EUT L 156 af 25.6.2003, s. 17.

² Rådets direktiv 75/442/EF af 15. juli 1975 med senere ændringer blev kodificeret i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/12/EF af 5. april 2006, EUT L 114 af 27.4.2006, s. 9.

Det bør bemærkes, at Kommissionen ikke har beføjelse til at udpege, hvilke steder der kan anvendes til deponering af affald, eller til at evaluere eventuelle risici, der er forbundet hermed. Sådanne aktiviteter henhører under de nationale myndigheders kompetenceområde.

Med hensyn til offentlig deltagelse i beslutningsprocessen vil Kommissionen underrette andrageren om sin analyse, når svaret fra de kompetente franske myndigheder er modtaget."

4. Kommissionens svar, modtaget den 24. juni 2010.

"Andragendet

Andrageren, som handler på vegne af sammenslutningen Gratte Papiers, mener, at beslutningen truffet af departementsrådet i Aude om opførelsen af et deponeringsanlæg i Lassac (Sallèles Cabardès kommune) vil overtræde EU's affaldslovgivning og særlig direktiv 75/442/EØF, som ændret ved direktiv 2006/12/EF¹, og Århuskonventionens artikel 7.

Kommissionens bemærkninger

Kommissionen tilkendegav allerede i sit første svar sin holdning vedrørende den påståede overtrædelse af affaldslovgivningen (direktiv 1999/31/EF²). For så vidt angår en eventuel overtrædelse af Århuskonventionens artikel 7, som har fået fuld retsvirkning med artikel 2 i direktiv 2003/35/EF³, understregede Kommissionen, at den ville anmode om oplysninger fra de kompetente franske myndigheder, inden den fastlagde sin holdning.

I deres svar angiver myndighederne, at den tidligere plan for departementet Aude vedrørende bortskaffelse af husholdningsaffald eller lignende produkter stammede fra 1994, men en plan blev godkendt i departementsrådet i marts 2007. Det er den seneste plan, andrageren henviser til.

Direktiv 2003/35/EF, som indeholder bestemmelser om offentlig deltagelse i forbindelse med udarbejdelse af visse planer og programmer - herunder vedrørende bortskaffelse af husholdningsaffald eller lignende produkter - blev gennemført i fransk lovgivning ved dekret nr. 2006-578 af 22. maj 2006. Den offentlige høring om den sag, som andrageren bringer op, skulle ifølge myndighederne være forløbet i overensstemmelse med bestemmelserne i dekretet.

Den offentlige høring fandt således sted fra den 18. december 2006 til den 18. januar 2007 inden for rammerne af departementsrådets bekendtgørelse af 22. november 2006. Høringen blev, ved departementsrådets bekendtgørelse af 10. januar 2007, forlænget til den 26. januar 2007. Undersøgelsesudvalget indsatte 13 rådighedstjenester på fem forskellige lokaliteter. Det dossier, offentligheden fik stillet til rådighed, indeholdt projektplan, begrundelse, miljørapport og en ikketeknisk sammenfatning. Der blev registreret 444 bemærkninger fra offentligheden i de 20 registre, der var til rådighed. Undersøgelsesudvalget modtog endvidere 63 skriftlige henvendelser.

Mindst 15 dage før åbningen af høringen og gennem hele høringsperioden var der opsat

¹ EUT L 114 af 27.4.2006, s. 9-21.

² EFT L 182 af 16.7.1999, s. 1-19.

³ EUT L 156 af 25.6.2003, s. 17-25.

opslag med meddelelse om høringen i alle departementets kommuner. Der blev endvidere offentliggjort meddelelse herom i to regionale aviser.

Den samlede dokumentation om planen for bortskaffelse af husholdningsaffald eller lignende produkter samt for planen tilgrundliggende undersøgelser er blevet stillet til offentlighedens disposition fra indledningen af sagen og er uden ophold blevet stillet til rådighed for enhver, som har anmodet herom. De franske myndigheder tilføjer, at det er muligt, at departementsrådet i Aude ikke har kunnet tilvejebringe visse undersøgelser, som har været i den pågældende byherres besiddelse. Myndighederne har i sådanne tilfælde videreformidlet anmodningen til byherren, med henblik på at denne kunne efterkomme anmodningen.

Hvad angår undersøgelsen (som omtales på side 15-16 i andragendet) foretaget af virksomheden Arcadis, under tilsyn af sammenslutningen "Syndicat mixte d'études", fremhæver de franske myndigheder, at denne er blevet tilsendt andrageren, efter den var blevet forelagt Frankrigs "Commission d'accès aux documents administratifs" (CADA). Idet det drejede sig om et dokument foretaget ved mellemkomst af denne virksomhed, indbragte departementsrådet i Aude spørgsmålet for CADA med henblik på udtalelse om, hvorvidt dette dokument skulle videreformidles. Efter departementsrådet modtog svar fra CADA, sendte det det pågældende dokument til ansøgeren. De franske myndigheder tilføjer desuden, at der blev indledt en sag ved forvaltningsdomstolen i Montpellier om afvisning af videreformidling af administrative dokumenter. Ved kendelse af 6. februar 2007 registrerede retten klagerens - den pågældende andrager - hævelse af sagen, idet klagerens øvrige påstande over for departementsrådet afvist.

Undersøgelsesudvalget har undersøgt bemærkningerne og forelagt departementsrådet alle sine dokumenter sammen med en rapport om høringens forløb og, i et separat dokument, sine begrundede konklusioner og en udtalelse om høringen.

Af de fremlagte oplysninger fremgår det, at den offentlige deltagelse i det konkrete tilfælde er forløbet i overensstemmelse med artikel 2 i direktiv 2003/35/EF. Det tilkommer ikke Kommissionen at undersøge, hvorvidt andragerens bemærkninger vedrørende indholdet af undersøgelserne eller de dokumenter, der har ligget til grund for godkendelsesproceduren for planen vedrørende bortskaffelse af husholdningsaffald eller lignende produkter i Aude, er berettigede.

Konklusioner

I lyset af ovennævnte betragtninger har Kommissionen ikke konstateret nogen elementer på grundlag hvoraf det kan konstateres, at der foreligger en overtrædelse af reglerne om offentlig deltagelse i forbindelse med planen vedrørende bortskaffelse af husholdningsaffald eller lignende produkter i Aude, som blev vedtaget i marts 2007."