



12.7.2010

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

Dotyczy: Petycji 0650/2008, którą złożył Billy Leonard (Irlandia) w sprawie zaniepokojenia opinii publicznej w związku ze szkodliwym łącznym wpływem czterech wysypisk odpadów zlokalizowanych w Ringsend (hrabstwo Derry, Irlandia Północna)

1. Streszczenie petycji

Składający petycję wyraża zaniepokojenie szkodliwym łącznym wpływem na zdrowie czterech wysypisk odpadów, które mają powstać w Ringsend (hrabstwo Derry, Irlandia Północna). Składający petycję uważa, że plany te są niezgodne z duchem dyrektywy 99/31/WE w sprawie składowania odpadów. Zdaniem składającego petycję cztery wysypiska odpadów, z których jedno ma zostać oddane do eksploatacji w lecie 2008 r., dzielą odległości nieprzekraczające 5,6 km. Składający petycję zwraca się do Parlamentu Europejskiego o zadbanie o to, by Komisja zbadała ewentualne naruszenia prawodawstwa WE dotyczącego odpadów.

2. Dopuszczalność

Petycję uznano za dopuszczalną w dniu 20 października 2008 r. Zwrócono się do Komisji o dostarczenie informacji zgodnie z art. 192 ust. 4 Regulaminu.

3. Odpowiedź Komisji, otrzymana dnia 30 stycznia 2009 r.

Na szczeblu Wspólnoty kwestię składowisk odpadów regulują przepisy dyrektywy 1999/31/WE¹ w sprawie składowania odpadów. Zgodnie z załącznikiem I do dyrektywy w sprawie składowania odpadów lokalizacja składowiska musi uwzględniać wymagania odnoszące się do:

¹ Dz.U. L 182 z 16.7.1999, s. 1-19

- a) odległości granicy składowiska od obszarów mieszkalnych i rekreacyjnych, dróg wodnych, zbiorników wodnych oraz innych obszarów rolniczych lub miejskich;
- b) istnienia w okolicy wód gruntowych, wód przybrzeżnych lub stref ochronnych;
- c) warunków geologicznych i hydrogeologicznych w okolicy;
- d) ryzyka zalania, osiadania gleby, osuwania lub lawiny na danym terenie;
- e) ochrony przyrody lub dziedzictwa kulturowego w okolicy.

Dyrektywa w sprawie składowania odpadów nie zawiera żadnych konkretnych wymogów dotyczących obowiązkowych odległości między wysypiskami odpadów.

Wybór lokalizacji składowiska odpadów i decyzja o zezwoleniu na budowę składowiska należą do właściwych organów państw członkowskich. Zgodnie z art. 8 dyrektywy w sprawie składowania odpadów właściwe władze nie wydają zezwolenia na utworzenie składowiska, jeżeli nie posiadają pewności, że składowisko pozostaje w pełnej zgodności ze wszystkimi wymogami określonymi w dyrektywie w sprawie składowania odpadów oraz z innym właściwym prawodawstwem.

Ponadto dyrektywa Rady 85/337/EWG¹ zmieniona dyrektywą 97/11/WE² i dyrektywą 2003/35/WE³, w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne (dyrektywa OOS), ma zastosowanie w wypadku instalacji unieszkodliwiania odpadów. Urządzenia do unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne o wydajności nieprzekraczającej 100 ton dziennie, wymienione w ust. 9 i 10 załącznika I do dyrektywy należy obowiązkowo poddawać ocenie oddziaływania na środowisko naturalne, zgodnie z art. 4 ust. 1 dyrektywy. Inne urządzenia do unieszkodliwiania odpadów wymienione w pkt 11 lit. b) załącznika II do dyrektywy podlegają obowiązkowej ocenie oddziaływania na środowisko naturalne przed wydaniem zezwolenia na inwestycję, zgodnie z art. 4 ust. 2 dyrektywy, gdy stwierdzona zostanie możliwość wywarcia przez nie znaczącego oddziaływania na środowisko naturalne, między innymi z powodu ich cech, rozmiarów lub lokalizacji. Podczas rozważania, czy konkretne przedsięwzięcie związane z unieszkodliwianiem odpadów, wchodzące w zakres załącznika II do dyrektywy OOS, może wyrzucić znaczące oddziaływanie na środowisko naturalne, należy uwzględnić kryteria wymienione w załączniku III do dyrektywy, które obejmują, między innymi, rozważenie kumulacji oddziaływań przedsięwzięcia z innymi przedsięwzięciami. W przypadku przedsięwzięć podlegających OOS ocena prowadzi do zgromadzenia informacji zgodnie z art. 5 dyrektywy. Załącznik IV do dyrektywy OOS zawiera listę wymogów dotyczących tych informacji i między innymi odnosi się wprost do oceny skumulowanych oddziaływań przedsięwzięcia.

Podczas dokonywania oceny rozważenia skumulowanych oddziaływań różnych przedsięwzięć należy również uwzględnić dyrektywę 2001/42/WE⁴ w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko. Zgodnie z tą dyrektywą plany z zakresu gospodarki odpadami i inne plany zagospodarowania przestrzennego powinny być

¹ Dz.U. L 175 z 5.7.1985, s. 40-48

² Dz.U. L 73 z 14.3.1997, s. 5

³ Dz.U. L 156 z 25.6.2003, s. 17

⁴ Dz.U. L 197 z 21.7.2001, s. 30

poddawane ocenie oddziaływania na środowisko naturalne w przypadku stwierdzenia ich znaczącego wpływu na środowisko naturalne oraz przed ich przyjęciem. Obowiązek ten ma zastosowanie w odniesieniu do planów i programów, dla których pierwszy formalny akt przygotowawczy miał miejsce po 21 lipca 2004 r. W petycji nie przekazano jednak żadnych informacji na temat właściwego planu z zakresu gospodarki odpadami ani na temat ewentualnego rozważenia lokalizacji składowisk odpadów na tym obszarze w przyszłości.

Wnioski

Na podstawie informacji dostarczonych przez składającego petycję Komisja Europejska stwierdza, że w przypadku co najmniej trzech z czterech składowisk odpadów, o których mowa w petycji, decyzja o udzieleniu zezwolenia nie została jeszcze podjęta. Dlatego na obecnym etapie przedwczesne wydawałoby się założenie, że doszło do naruszenia przepisów dyrektywy 1999/31/WE lub dyrektywy 85/337/EWG.

4. Odpowiedź Komisji, otrzymana dnia 12 lipca 2010 r.

Komisja przeanalizowała dodatkowe informacje przekazane przez składającego petycję. Podtrzymuje jednak swoją wstępną ocenę i wniosek, że na obecnym etapie procedur planowania i zatwierdzania dostępne informacje nie dostarczają dowodów potwierdzających naruszenie przepisów UE.