



12.7.2010

## KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

**Dotyczy: Petycji 1249/2008, którą złożył Neil MacNeil (Wielka Brytania), z ponad 32 podpisami, w sprawie niezadowolającej sytuacji w zakresie usług szerokopasmowych w okręgu Northbay na wyspie Barra (Wyspy Zachodnie, Szkocja)**

### 1. Streszczenie petycji

Składający petycję krytykuje niską jakość usług szerokopasmowych w okręgu Northbay na wyspie Barra (Wyspy Zachodnie, Szkocja). Składający petycję kwestionuje rezultaty finansowanego przez UE projektu, który ma na celu zapewnienie usług szerokopasmowych na wiejskich i odległych obszarach Szkocji. Według składającego petycję Connected Communities (ConCom) Broadband Provisions nie zagwarantował niezawodnej i konkurencyjnej usługi na rozległych obszarach Wysp Zachodnich, co skłoniło mieszkańców do złożenia u władz szkockich petycji w sprawie zawieszenia procesu implementacji. Składający petycję utrzymuje, że nikt w gminie nie chce wykupić abonamentu w ConCom. Uważa on, że najlepszym rozwiązaniem z punktu widzenia zapewnienia wysokiej jakości usług szerokopasmowych byłoby ulepszenie istniejącej infrastruktury naziemnej, która należy do British Telecom. Składający petycję krytykuje nieprzejednaną postawę właściwych władz krajowych, które miały nalegać na inwestowanie w projekt ConCom, mimo iż nie okazał się on opłacalny. Zwraca się on do Parlamentu Europejskiego o interwencję, aby podjęto kroki w celu zapewnienia niezawodnych usług szerokopasmowych na wyspie.

### 2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 17 lutego 2009 r. Zwrócono się do Komisji, aby dostarczyła informacje (art. 192 ust. 4 Regulaminu).

### 3. Odpowiedź Komisji otrzymana dnia 24 kwietnia 2009 r.

Sprawa dostępności usług szerokopasmowych na szkockich Wyspach Zachodnich była zgłaszana Komisji już kilkakrotnie.

Jak już stwierdzono wcześniej, Komisja Europejska podziela obawy o dostęp do usług szerokopasmowych w słabiej rozwiniętych regionach, co zostało podkreślone w komunikacie „Niwelowanie różnic w dostępie do łączy szerokopasmowych” z marca 2006 r. W szczególności fundusze strukturalne oraz te związane z obszarami wiejskimi pomocne są w dostarczaniu usług szerokopasmowych do słabo zaludnionych obszarów wiejskich i obszarów oddalonych, gdzie podmioty rynkowe nie inwestują w odpowiednią infrastrukturę.

W ciągu kilku ostatnich lat Komisja Europejska dokonała przeglądu szeregu projektów dotyczących łączy szerokopasmowych<sup>1</sup> w Szkocji na mocy rozporządzenia w sprawie pomocy państwa; niektóre z nich w pewnej części finansowane były z funduszy strukturalnych.

Programy współfinansowane z funduszy strukturalnych w Szkocji mają na celu wspieranie małych i średnich przedsiębiorstw, rozwijanie strategicznych miejsc i sektorów, inwestowanie w ludzi, aby pomóc im wejść na rynek pracy lub podnieść ich kwalifikacje, oraz promowanie i wspieranie wspólnotowego rozwoju gospodarczego. Obejmują również infrastrukturę transportową i rozwój TIK.

W specjalnym programie przejściowym dla regionów Highlands i Islands na lata 2000–2006 rząd szkocki został wyznaczony jako instytucja zarządzająca. Codzienne sprawy operacyjne należą do kompetencji programu partnerskiego dla regionów Highlands i Islands (HIPP). Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1260/1999 instytucja zarządzająca odpowiedzialna jest za skuteczność i poprawność zarządzania programem i wdrożenia go.

Dyrekcja Generalna Komisji ds. Polityki Regionalnej, która zajmuje się projektami rozwoju regionalnego, zgłosiła już sprawę do właściwych władz lokalnych odpowiedzialnych za zarządzanie funduszami strukturalnymi w Szkocji.

W październiku 2008 r., podczas posiedzenia poświęconego rocznemu przeglądowi, którego celem jest zapoznanie się z głównymi wynikami programów z ubiegłego roku, rząd Szkocji został poproszony o dostarczenie aktualnych informacji na temat projektu ConCom (Connected Communities) w regionach Highlands i Islands. Władze Szkocji powiadomiły Komisję, że cele założone w ramach projektu są osiągnięte oraz podały do wiadomości koszt zapewnienia łącza szerokopasmowego zgodny z opłatami British Telecom. Komisja została również poinformowana, że British Telecom planuje zwiększenie dostępu na początku 2009 r.

#### Wnioski

Komisja będzie nadal monitorowała program pod względem osiągnięcia szczegółowych celów w zakresie wsparcia, jednak to państwo członkowskie jest w pierwszej kolejności odpowiedzialne za kontrolę finansową wsparcia i zapewnienie zarządzania zgodnego z całym właściwym prawodawstwem wspólnotowym oraz wykorzystania funduszy, jakie zostały mu przekazane, zgodnie z zasadami należytego zarządzania finansami.

---

<sup>1</sup> Zob. również:

[http://ec.europa.eu/information\\_society/eeurope/i2010/docs/digital\\_divide/dg\\_comp\\_decision\\_s.doc](http://ec.europa.eu/information_society/eeurope/i2010/docs/digital_divide/dg_comp_decision_s.doc)

#### **4. Dodatkowa odpowiedź Komisji otrzymana dnia 12 lipca 2010 r.**

W związku z wnioskiem Komisji Petycji rząd szkocki udzielił odpowiedzi na piśmie w dniu 24 marca 2009 r., w której przedstawił swoje stanowisko w tej sprawie. Składający petycję odpowiedział w dniu 7 kwietnia 2009 r., komentując przedstawione informacje.

Na posiedzeniu Komisji Petycji dnia 31 marca 2009 r. przedstawiciele Komisji Europejskiej wyjaśnili krótko kontekst petycji, dzieląc obawy o dostęp do usług szerokopasmowych w słabiej rozwiniętych regionach Szkocji. Autor petycji był również obecny na tym posiedzeniu. Po krótkiej dyskusji i uwzględniając fakt, iż do obowiązków instytucji zarządzającej należy zapewnienie skutecznego zarządzania i wdrażania programu, Komisja Petycji zgodziła się na wystosowanie pisma do władz szkockich, w którym przedstawi swe obawy.

W 2009 r. Komisja Europejska w dalszym ciągu monitorowała specjalny program przejściowy dla regionów Highlands i Islands na lata 2000–2006, zwracając szczególną uwagę na omawianą kwestię.

Dalsza korespondencja prowadzona zarówno z rządem szkockim, jak i z autorem petycji nie zawiera informacji prowadzących do zmiany stanowiska Komisji Europejskiej. Komisję Europejską poinformowano ponadto, że początkowy projekt ConCom, związany z finansowaniem z EFRR, nie obejmował domu autora petycji. Przedsiębiorstwo Highlands and Islands Enterprise zrealizowało kolejną inwestycję, aby rozszerzyć świadczone usługi i objąć nimi posesję składającego petycję, rozwiązując niektóre z napotykanymi przez niego trudności. Nie wiązało się to z finansowaniem z EFRR.

Program operacyjny dla regionów Highlands i Islands na lata 2000–2006 został pomyślany jako program przejściowy. Jego celem była realizacja kluczowej infrastruktury strategicznej, która niekoniecznie miała sama realizować cele pełnego uzdrowienia gospodarczego, lecz raczej zapewnić silną platformę dla polityki rozwoju gospodarczego, jaka miała zostać opracowana w okresie po 2006 r. Istnienie takiej struktury było oczywiste już w przeglądzie śródkresowym programu pod względem osiągania celów, którego dokonano zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1260/1999 dotyczącym funduszy strukturalnych. Jednak wiele z celów miało zostać osiągniętych w połączeniu programu wsparcia dla głównych projektów kluczowych, takich jak UHI, z rozwojem szerokiego pasma. Te same zasady zastosowano w przypadku rozwoju programu operacyjnego tego obszaru na lata 2007-2013.

#### **Wnioski**

Stanowisko Komisji Europejskiej pozostaje niezmienione i KE będzie nadal monitorowała program pod względem osiągania szczegółowych celów w zakresie wsparcia. Jednak to państwo członkowskie musi być w pierwszej kolejności odpowiedzialne za kontrolę finansową wsparcia i zapewnienie zarządzania zgodnego z całym właściwym prawodawstwem unijnym oraz wykorzystania funduszy, jakie zostały mu przekazane, zgodnie z zasadami należytego zarządzania finansami.