



12.7.2010

## ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

Θέμα: Αναφορά 1909/2009, του Υ.Ν., ρωσικής και σουηδικής ιθαγένειας, σχετικά με την παραβίαση από τις σουηδικές αρχές της οδηγίας 2003/109/ΕΚ σχετικά με το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες

### 1. Περίληψη της αναφοράς

Ο αναφέρων, ο οποίος είναι ρώσος υπήκοος παντρεμένος με σουηδή υπήκοο, υποστηρίζει ότι οι σουηδικές αρχές παραβίασαν την οδηγία 2003/109/ΕΚ σχετικά με το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες, καθώς αρνήθηκαν να του χορηγήσουν δελτίο διαμονής. Ο αναφέρων διατείνεται επίσης ότι οι σουηδικές αρχές δεν έλαβαν υπόψη το γεγονός ότι η σύζυγός του έχει διπλή υπηκοότητα (σουηδική και φινλανδική). Σύμφωνα με τον αναφέροντα, οι αιτούντες που επιθυμούν να αποκτήσουν δελτίο διαμονής στη Σουηδία δεν έχουν παρά να εγγραφούν στη σουηδική υπηρεσία μετανάστευσης. Ο αναφέρων υποστηρίζει ότι η αίτησή του απορρίφθηκε και η σχετική απόφαση του ανακοινώθηκε στις 3 Δεκεμβρίου 2009. Την ίδια ημέρα τον ενημέρωσαν ότι επρόκειτο να αγοραστεί στο όνομά του αεροπορικό εισιτήριο για να φύγει από τη Σουηδία έως τα μέσα Δεκεμβρίου. Ζητεί την παρέμβαση των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων ενώπιον των σουηδικών αρχών για την αναστολή των συγκεκριμένων διαδικασιών μέχρι να λάβει απάντηση για την αναφορά του, η οποία υποβλήθηκε και στο Solvit.

### 2. Παραδεκτό

Χαρακτηρίστηκε παραδεκτή στις 30 Μαρτίου 2010. Η Επιτροπή κλήθηκε να παράσχει πληροφορίες (άρθρο 202, παράγραφος 6, του Κανονισμού).

### 3. Απάντηση της Επιτροπής, που ελήφθη στις 12 Ιουλίου 2010.

Ο αναφέρων είναι ρώσος υπήκοος παντρεμένος με σουηδή υπήκοο και διαμένει στη Σουηδία. Υποστηρίζει ότι με την άρνησή τους να του χορηγήσουν δελτίο διαμονής οι σουηδικές αρχές

παραβίασαν τις οδηγίες 2004/38/EK<sup>1</sup> και 2003/109/EK<sup>2</sup>.

Με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν, το υπό συζήτηση πρόβλημα φαίνεται να είναι αποκλειστικά εσωτερικό, γεγονός που καθιστά την Επιτροπή αναρμόδια να επέμβει.

Οι κανόνες της ΕΕ περί ελεύθερης κυκλοφορίας<sup>3</sup> εφαρμόζονται μόνο στους πολίτες της Ένωσης που μετεγκαθίστανται ή διαμένουν σε κράτος μέλος άλλο από εκείνο του οποίου έχουν την υπηκοότητα, καθώς και στα μέλη της οικογένειάς τους που τους συνοδεύουν από την αρχή ή που επιλέγουν να ζήσουν μαζί τους αργότερα. Μη προερχόμενος από κράτος μέλος της ΕΕ σύζυγος πολίτη της ΕΕ που όμως εξακολουθεί να διαμένει στη χώρα καταγωγής του/της και δεν έχει ασκήσει ποτέ το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας δεν μπορεί να επικαλεστεί το δικαίωμα της οικογενειακής επανένωσης σύμφωνα με την οδηγία 2004/38/EK.

Η Επιτροπή έχει επίσης λάβει χωριστή καταγγελία από τον αναφέροντα, από την οποία φαίνεται ότι η πολίτης της Ένωσης την οποία έχει παντρευτεί ο αναφέρων έχει διπλή υπηκοότητα (Φινλανδική και Σουηδική).

Η οδηγία 2004/38/EK δεν περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τα δικαιώματα των πολιτών της Ένωσης που διαθέτουν υπηκοότητα δύο κρατών μελών και διαμένουν σε ένα από αυτά.

Σχετικά με το ζήτημα της διπλής υπηκοότητας έχει τεθεί στο Δικαστήριο προδικαστικό ερώτημα με την υπόθεση C-434/09 *Shirley McCarthy v Secretary of State for the Home Department*, το οποίο εκκρεμεί.

Με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν στην Επιτροπή, η αίτηση του αναφέροντος για χορήγηση δελτίου διαμονής απορρίφθηκε από τις σουηδικές αρχές με το αιτιολογικό ότι δεν ήταν δυνατό να τεκμηριωθεί δικαίωμα διαμονής του πολίτη της Ένωσης. Κάτι τέτοιο δεν σημαίνει απαραίτητα ότι η διαμονή του αναφέροντος στη Σουηδία είναι παράνομη. Εξ όσων γνωρίζει η Επιτροπή, δεν έχει ληφθεί απόφαση απέλασης του αναφέροντος. Η Επιτροπή απάντησε στον αναφέροντα στις 26 Απριλίου 2010 παραθέτοντας ανάλυση της κατάστασης βάσει του εφαρμοστέου δικαίου της ΕΕ.

Ο αναφέρων απάντησε στην Επιτροπή γνωστοποιώντας ότι υπέβαλε εκ νέου την αίτηση χορήγησης δελτίου διαμονής και ότι η απόφαση των σουηδικών αρχών να απορρίψουν την αρχική του αίτηση δεν επιδέχεται αναθεώρηση. Η Επιτροπή γνωρίζει ότι ορισμένες αποφάσεις δεν επιδέχονται αναθεώρηση και εξετάζει το ενδεχόμενο να εγείρει αυτό το θέμα στο πλαίσιο των ευρύτερων συζητήσεων με την Σουηδία όσον αφορά την συμμόρφωση με την οδηγία 2004/38/EK.

Όσον αφορά την καταγγελία περί παραβίασης της οδηγίας 2003/109/EK, η οποία ρυθμίζει το δικαίωμα υπηκόων τρίτων χωρών να υπάγονται στο καθεστώς των επί μακρόν διαμενόντων

---

<sup>1</sup> Οδηγία 2004/38/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στην επικράτεια των κρατών μελών (ΕΕ L 158 της 30.4.2004, σ. 77).

<sup>2</sup> Οδηγία 2003/109/EK του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2003, σχετικά με το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες (ΕΕ L 16 της 23.1.2004, σ. 44).

<sup>3</sup> Άρθρο 21 ΣΛΕΕ και οδηγία 2004/38/EK.

μετά από πέντε έτη νόμιμης και αδιάκοπης διαμονής σε κράτος μέλος, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, η Επιτροπή δεν έχει στη διάθεσή της στοιχεία σχετικά με τη δυνατότητα του αναφέροντος να θεωρηθεί επί μακρόν διαμένων σύμφωνα με την οδηγία και δεν γνωρίζει εάν έχει υποβληθεί στις σουηδικές αρχές αίτηση υπαγωγής σε αυτό το καθεστώς. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή δεν είναι σε θέση να εκτιμήσει κατά πόσον οι ενέργειες των σουηδικών αρχών αντιβαίνουν στην οδηγία 2003/109/EK.