



18.7.2011

СЪОБЩЕНИЕ ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА ЕП

Относно: Петиция 1613/2010, внесена от Rosa Letamendia Perez de San Román, с испанско гражданство, от името на „Sociedad Protectora de Animales y Plantas de Alava Vicky Moore“, относно нелегалния износ на бездомни кучета и котки от Испания

1. Резюме на петицията

Вносителката на петицията, която е председател на горепосоченото сдружение, посочва големия брой на бездомни кучета и котки, които се изнасят от Испания без каквато и да е форма на контрол в други държави-членки на ЕС, където ги очаква несигурно бъдеще. Вносителката на петицията посочва, че това е сериозно нарушение на законодателството на ЕС относно ветеринарно-санитарните изисквания във връзка с търговията и транспорта на домашни любимци между държавите-членки. Вносителката на петицията счита, че проблемът с бездомните домашни любимци в Испания и търговията с тези животни следва да бъде разрешен по ефикасен и благоприятен за животните начин, и следователно призовава Европейския парламент да разгледа въпроса.

2. Допустимост

Обявена за допустима на 4 април 2011 г. Комисията е приканена да предостави сведения (член 202, параграф 6 от правилника).

3. Отговор от Комисията, получен на 18 юли 2011 г.

Петицията се отнася за движението с нетърговска и с търговска цел на животни, спадащи към видовете, които при определени условия се считат за домашни любимци съгласно законодателството на Съюза, по-специално кучетата и котки.

Твърди се, че испанските органи не прилагат законодателството на Съюза във връзка с износа на бездомни кучета и котки от своята територия и във връзка със защитата на животните. Вместо да наказват изоставянето на кучета и котки на своята територия, органите действат в съучастничество с организации за защита на животните, за да умъртвят тези животни или да изпратят значителна част от тях за приемане от други собственици в други държави-членки.

В петицията се изтъква незаконният характер на този износ поради това, че:

- няма контрол на животните, които напускат страната си по произход;
- редовно биват нарушавани стандартите на Европейския съюз за транспорт на кучета и котки;
- държавата-членка по местоназначение не се информира за движението на тези животни.

Петицията призовава Съвета, Европейския парламент и Комисията да използват правомощията си, за да вземат целесъобразни мерки за справяне с това, което се възприема като липса на мерки от страна на испанските органи, за да се предотврати повторение на описаната ситуация.

Вносителят на петицията призовава Европейския парламент да предостави настоящата петиция на съответните комисии, за могат да бъдат предприети необходимите мерки и инициативи.

Забележки на Комисията

а) Изоставяне на кучета и котки и контрол на популациите от бездомни кучета

Въпреки че за защита на животните е приет значителен обем от законодателство на ЕС, въпроси като изоставянето на кучета и котки и контрола на популациите от бездомни кучета, за които се предоставят сведения в петицията, остават в единствено в обхвата на компетентност на държавите-членки, които определят санкциите, предвидени в случай на нарушения на националното законодателство.

Поради това предполагаемото неприлагане на законодателството за защита на животните не притежава характеристики на нарушение на правото на Съюза.

Комисията може единствено да предостави техническа помощ за общи инициативи за насърчаване на отговорно отношение от страна собствениците и подходящ контрол на популациите. Насоките на Световната организация за здравето на животните (OIE) относно контрола на популациите от бездомни кучета¹ представляват добър ориентир за действията на държавите-членки в тази област.

б) Износ на кучета и котки

Законодателството на Съюза относно движението на видове, които могат да се считат за домашни любимци съгласно правото на Съюза, се урежда от два основни законодателни акта:

Директива 92/65/ЕИО на Съвета определя ветеринарно-санитарните изисквания

¹ Приети от 175-те държави-членки на Световната организация за здравето на животните, включително и 27-те държави-членки на ЕС, на общата сесия на Световната организация за здравето на животните през май 2009 г.

относно търговията и вноса в Европейския съюз на животни и продукти от животински произход, които не влизат в обхвата на конкретно законодателство на Съюза (прието например за животновъдство). Тя определя ветеринарно-санитарните изисквания, приложими при търговията, наред с другото, на порове, котки и кучета.

С Регламент (ЕО) № 998/2003 *относно ветеринарно-санитарните изисквания, които са приложими при движение с нетърговска цел на домашни любими, и за изменение на Директива 92/65/ЕИО* се хармонизират правилата за движение с нетърговска цел на домашни любимци. Обхватът му се ограничава до видовете, изброени в приложение I. В член 3, буква а) домашните любимци се определят като животни, „които се придружават от техните собственици или от физическо лице, отговорно за такива животни като представител на собственика по време на тяхното движение, и които не са предназначени за продажба или прехвърляне на друг собственик“.

Що се отнася до хуманното отношение към животните, кучетата и котките, които биват придвижвани при определените в Директива 92/65/ЕИО условия, подлежат на клинично изследване преди движението и тяхната пригодност за пътуване трябва да бъде удостоверена. По време на транспорт тези животни попадат в обхвата на Регламент (ЕО) № 1/2005 на Съвета относно защитата на животните по време на транспортиране и свързаните с това операции¹. Този регламент не се прилага за движението с нетърговска цел на кучета и котки.

В случаите, когато куче, котка или пор биват придвижвани в друга държава-членка с търговска цел, от държавите-членки се изисква да извършат ветеринарна проверка на мястото на изпращане в съответствие с Директива 90/425/ЕИО. С тези проверки се установява, че пратките отговарят на условията, определени в Директива 92/65/ЕИО. За да се гарантира проследимостта, компетентните органи на мястото на местоназначение се уведомяват от официалния ветеринарен лекар чрез компютъризирана система (TRACES) в деня на издаването на сертификата съгласно член 4, параграф 2 от Директива 90/425/ЕИО на Съвета.

Директива 90/425/ЕИО не се прилага по отношение движение на домашни любимци, които са предмет на търговска сделка. Ветеринарните проверки при движение с нетърговска цел между държавите-членки на домашни любимци кучета и котки трябва да се осъществяват от правоприлагащи органи в държавите-членки в рамките на произволна или целенасочена недискриминационна проверка на домашните любимци в съответствие с общите принципи на Договора.

Във всеки отделен случай се преценява дали животното, транспортирано от една държава-членка в друга, попада в обхвата на Регламент (ЕО) № 998/2003. Това изглежда възможно, например, ако домашен любимец е приет за отглеждане в Испания от лице в друга държава-членка и преди изпращането собствеността е документирана в паспорта, придружаващ това животно в държавата-членка по пребиваване на собственика.

Някои от повдигнатите в петицията въпроси, а именно изоставянето, контролът на популациите от кучета чрез предаване за отглеждане от друг собственик или евтаназия, попадат извън обхвата на компетентност на Съюза.

По отношение на твърденията за системно незачитане на законодателството на Съюза,

¹ ОВ L 3, 5.1.2005 г., стр. 1.

което урежда транспорта на домашни любимци при преминаването на границите на държавите-членки, независимо дали е с търговска цел или не, Комисията с готовност ще постави въпроса пред компетентните испански органи, ако вносителката на петицията предостави доказателства *prima facie* в подкрепа на тези твърдения.

В допълнение следва да се отбележи също така, че вносителката на петицията е подала жалба по този въпрос до председателя Varroso на 30 декември 2010 г. Изпратен е отговор на жалбата.