



18.7.2011

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: Verzoekschrift 1613/2010, ingediend door Rosa Letamendia Perez de San Román (Spaanse nationaliteit), namens de "Sociedad Protectora de Animales y Plantas de Alava Vicky Moore", over het illegaal uitvoeren van zwervhonden en -katten uit Spanje

1. Samenvatting van het verzoekschrift

Indienster, die voorzitter is van de bovengenoemde vereniging, verwijst naar het grote aantal zwervhonden en -katten die zonder enige controle uit Spanje worden meegenomen naar andere EU-lidstaten, waar hen een onzekere toekomst wacht. Indienster wijst erop dat het in deze zaak gaat om een ernstige overtreding van de bepalingen van de EU betreffende veterinairerechtelijke voorschriften voor het handelsverkeer en het vervoer van gezelschapsdieren tussen de lidstaten. Indienster vindt dat het probleem van zwervende huisdieren in Spanje en de handel daarin op een effectieve en diervriendelijke wijze moet worden opgelost en zij verzoekt het Europees Parlement derhalve deze zaak in behandeling te nemen.

2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 4 april 2011. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 202, lid 6 van het Reglement).

3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 18 juli 2011.

Het verzoekschrift heeft betrekking op het niet-commerciële en handelsverkeer van dieren behorend tot soorten die door het communautaire recht onder bepaalde voorwaarden als gezelschapsdieren worden beschouwd, met name honden en katten.

Er wordt gesteld dat de Spaanse autoriteiten het communautaire recht met betrekking tot het

vanuit hun grondgebied uitvoeren van zwerfhonden en -katten en met betrekking tot de bescherming van dieren niet zouden handhaven. In plaats van mensen te straffen die honden en katten op het Spaanse grondgebied aan hun lot overlaten spannen de Spaanse autoriteiten samen met dierenbeschermingsorganisaties om die dieren ofwel in te laten slapen of ze in groten getale in andere lidstaten te laten adopteren.

Het verzoekschrift benadrukt de illegaliteit van het uitvoeren van deze dieren, omdat:

- er geen controle plaatsvindt op de dieren die hun land van herkomst verlaten;
- de normen van de Europese Unie voor het vervoer van honden en katten regelmatig worden geschonden;
- de lidstaat van bestemming niet over het verkeer van die dieren in kennis wordt gesteld.

Het verzoekschrift roept de Raad, het Europees Parlement en de Commissie op om hun bevoegdheden aan te wenden en gepaste maatregelen te nemen om het waargenomen gebrek aan maatregelen van de Spaanse autoriteiten aan te pakken teneinde te voorkomen dat de beschreven situatie zich opnieuw voordoet.

Het verzoekschrift roept het Europees Parlement op om dit verzoekschrift naar de relevante commissies te verwijzen, zodat de benodigde maatregelen en initiatieven kunnen worden genomen.

Opmerkingen van de Commissie

a) Het aan hun lot overlaten van honden en katten en de beperking van zwerfhondenpopulaties

Hoewel er een aanzienlijk aantal EU-regels ter bescherming van dieren bestaan, blijven zaken zoals het aan hun lot overlaten van honden en katten en de beperking van zwerfhondenpopulaties zoals gemeld in het verzoekschrift alleen onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten vallen, die de sancties bepalen die gelden in geval van overtreding van de nationale wetgeving.

Het vermeende gebrek aan handhaving van wetgeving ter bescherming van dieren blijkt derhalve geen schending van de communautaire wetgeving in te houden.

De Commissie kan slechts technische ondersteuning bieden aan algemene initiatieven ter bevordering van verantwoordelijk eigenaarschap en een gepaste beperking van de populaties. De richtsnoeren van de Wereldorganisatie voor diergezondheid (OIE) voor de beperking van zwerfhondenpopulaties¹ vormen een goede leidraad waarnaar de lidstaten zich op dit gebied kunnen richten.

b) Het uitvoeren van honden en katten

Als grondslag voor de communautaire wetgeving inzake het vervoer van diersoorten die onder de EU-regelgeving als gezelschapsdieren kunnen worden beschouwd, gelden de volgende twee bepalingen:

Richtlijn 92/65/EEG van de Raad bepaalt de gezondheidsvoorschriften voor dieren inzake het intracommunautaire handelsverkeer en de invoer in de Gemeenschap van dieren en dierlijke producten waarvoor geen specifieke communautaire regelgeving (zoals bijvoorbeeld

¹ Tijdens de algemene vergadering van de OIE in mei 2009 door alle 175 leden, waaronder de 27 EU-lidstaten, goedgekeurd.

aangenomen voor vee) geldt. In deze richtlijn zijn de gezondheidsvoorschriften voor dieren bij de handel in onder meer fretten, katten en honden vastgelegd.

Verordening (EG) nr. 998/2003 *inzake veterinaire voorschriften voor het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren en houdende wijziging van Richtlijn 92/65/EEG van de Raad* harmoniseert de regels voor het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren. De werkingssfeer van deze verordening is beperkt tot de op de lijst in bijlage I genoemde soorten. In artikel 3, onder a) van de verordening worden gezelschapsdieren gedefinieerd als "*dieren van de op de lijst in bijlage I genoemde soorten die hun eigenaar of een natuurlijke persoon die er namens de eigenaar tijdens het verkeer voor verantwoordelijk is, begeleiden en die niet voor verkoop of eigendomsoverdracht bestemd zijn*".

Wat betreft dierenwelzijn moeten honden en katten onder de voorwaarden zoals bepaald in Richtlijn 92/65/EEG voordat het verkeer plaatsvindt klinisch onderzocht worden, en moet er gecertificeerd worden dat zij gezond genoeg zijn om te reizen. Tijdens het vervoer geldt voor die dieren Verordening (EG) nr. 1/2005 van de Raad inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten¹. Deze verordening is niet van toepassing op het niet-commerciële verkeer van honden en katten.

In geval een hond, kat of fret voor commerciële doeleinden naar een andere lidstaat wordt verplaatst, dienen de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 90/425/EEG op de plaats van verzending veterinaire controles uit te voeren. Bij die controles moet worden bevestigd dat de zendingen voldoen aan de in Richtlijn 92/65/EEG vastgestelde voorwaarden. Om traceerbaarheid te garanderen moet het verkeer overeenkomstig artikel 4, lid 2 van Richtlijn 90/425/EEG van de Raad via een geautomatiseerd systeem (TRACES) op de dag van afgifte van het certificaat door de officiële dierenarts worden gemeld bij de bevoegde autoriteiten op de plaats van bestemming.

Richtlijn 90/425/EEG is niet van toepassing op het verkeer van gezelschapsdieren waarbij geen sprake is van een handelstransactie. De veterinaire controles bij niet-commercieel verkeer tussen lidstaten van honden en katten als gezelschapsdieren dienen te worden uitgevoerd door rechtshandhavingsorganen in de lidstaten in het kader van willekeurige of doelgerichte niet-discriminatoire controles op gezelschapsdieren, overeenkomstig de algemene beginselen van het Verdrag.

Of het vervoer van een dier van de ene lidstaat naar de andere onder Verordening (EG) nr. 998/2003 valt, zal per geval bekeken moeten worden. Dit lijkt denkbaar als een gezelschapsdier bijvoorbeeld in Spanje door iemand in een andere lidstaat wordt geadopteerd en het eigenaarschap voordat de zending plaatsvindt wordt vermeld in het begeleidende paspoort van dat dier wanneer het naar de lidstaat waar de eigenaar woonachtig is wordt vervoerd.

Sommige kwesties die in het verzoekschrift naar voren worden gebracht, dat wil zeggen het aan hun lot overlaten van dieren, beperking van de hondenpopulatie door middel van adoptie of het laten inslapen, liggen buiten de bevoegdheid van de Unie.

Voor wat betreft de vermeende systematische veronachtzaming van de communautaire wetgeving waarin het vervoer van gezelschapsdieren tussen de lidstaten, zij het voor

¹ PB L 3 van 5.1.2005, blz. 1.

commerciële doeleinden of anderszins, is geregeld, zal de Commissie dit graag aankaarten bij de bevoegde Spaanse autoriteiten als indienster voldoende voorlopig bewijsmateriaal ter ondersteuning van deze beweringen overlegt.

Volledigheidshalve dient bovendien te worden opgemerkt dat indienster op 30 december 2010 ook een klacht over deze kwestie naar voorzitter Barroso heeft verzonden, en dat klaagster een antwoord heeft ontvangen.