



18.7.2011

## MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: Andragende 0248/2011 af Ryszard Czarnecki, polsk statsborger, og 1 medunderskriver, om den nye polske valglovs uforenelighed med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester

### 1. Sammendrag

Andrageren protesterer mod den nye polske valglov, der indfører et forbud mod, at valgkomitéer udbreder valgannoncer via radio- og fjernsynsprogrammer på offentlige eller private kanaler mod betaling. Andrageren mener, at denne lov indskrænker informationsfriheden og borgernes adgang til information, og at den indebærer en overtrædelse af bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester, hvori det i betragtning 8 hedder, at det er af afgørende betydning, at medlemsstaterne påser, at der ikke finder handlinger sted, som kan skade den frie udveksling og handel med tv-udsendelser, eller som kan fremme dannelsen af dominerende stillinger, der kan medføre begrænsninger for fjernsynsinformationens pluralisme og frihed og for informationssystemet som helhed. Andrageren mener tillige, at der i indeværende sag er tale om manglende overholdelse af den europæiske menneskerettighedskonventions bestemmelser om ytringsfrihed, der omfatter frihed til at have sin egen mening, samt at kommunikere og modtage information og idéer. Andrageren anmoder derfor Udvalget for Andragender til at undersøge dette spørgsmål i samarbejde med Europa-Kommissionen.

### 2. Opfyldelse af betingelserne for behandling

Andragendet opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 31. maj 2011). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 202, stk. 6).

### 3. Kommissionens svar, modtaget den 18. juli 2011.

Direktivet om audiovisuelle medietjenester (direktiv 2010/13/EU)<sup>1</sup> opstiller de lovgivningsmæssige rammer for alle audiovisuelle medietjenester, både traditionelle udsendelser og selvvalgstjenester.

Det angiver også reglerne for audiovisuel forretningsmæssig kommunikation, herunder tv-reklamer. Men det dækker ikke politisk annoncering, herunder valgannoncer. Det regulerer heller ikke ytrings- og informationsfrihed. Som det fremhæves i andragendet, hjemler direktivets betragtning 8 ikke en regulering af mediefriheden. Den henvender sig til medlemsstaterne med en opfordring om at sikre friheden til at levere tjenester inden for området tv-udsendelser ved at forhindre handlinger, som kan være til skade for denne frihed.

Med hensyn til spørgsmålet om grundlæggende rettigheder på EU-niveau minder Kommissionen om, at bestemmelserne i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ifølge dets artikel 51 kun tager sigte på medlemsstaterne, når de gennemfører EU-lovgivning. Dette betyder, at Kommissionen kun kan gribe ind for at sikre, at mediepluralismen og informationsfriheden respekteres, i de særlige tilfælde, hvor medlemsstaterne gennemfører EU-lovgivning. På baggrund af de af andrageren fremsendte oplysninger ser det ikke ud til, at den omtalte sag falder inden for anvendelsesområdet for charteret om grundlæggende rettigheder.

Når medlemsstater ikke gennemfører EU-lovgivning, er det alene op til medlemsstaterne at sikre, at deres forpligtelser med hensyn til grundlæggende rettigheder, som stammer fra internationale aftaler, såsom den grundlæggende ret, der er nedfældet i artikel 10 i den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, samt fra deres interne lovgivning, bliver overholdt.

I det tilfælde er medlemsstaternes overholdelse af de grundlæggende rettigheder som omhandlet i artikel 10 i den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder underlagt kontrol fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.

Spørgsmålet om politisk annoncering, som rejses i andragendet, er ikke dækket af EU-lovgivningen. Kommissionen mangler beføjelser til at gribe ind på de områder, der er forbeholdt medlemsstaternes kompetence.

---

<sup>1</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:095:0001:0024:EN:PDF>.