



18.7.2011

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: Verzoekschrift 248/2011, ingediend door Ryszard Czarnecki (Poolse nationaliteit), gesteund door één medeondertekenaar, over de onverenigbaarheid van de nieuwe Poolse kieswet met Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten

1. Samenvatting van het verzoekschrift

Indiener maakt bezwaar tegen de nieuwe Poolse kieswet, waarin een verbod op de betaalde verspreiding van verkiezingsspotjes door verkiezingscommissies in programma's van publieke en commerciële radio- en televisiezenders wordt geïntroduceerd. Indiener is van mening dat deze wet een beperking vormt voor de vrijheid van berichtgeving en de toegang van burgers tot informatie en een overtreding impliceert van de bepalingen in Richtlijn 2010/13/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten, waarbij in overweging 8 is opgenomen dat het van essentieel belang is dat de lidstaten erop toezien dat er geen maatregelen worden genomen die het vrije verkeer van of de handel in radio- en televisie-uitzendingen in gevaar brengen of die het ontstaan van machtsposities bevorderen waardoor het pluralisme en de vrijheid van informatie op de televisie en de nieuwsmedia in het algemeen wordt beperkt. Indiener is bovendien van mening dat er in deze zaak sprake is van niet-naleving van de bepalingen in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens inzake de vrijheid van meningsuiting, die onder meer de vrijheid een mening te koesteren en de vrijheid om inlichtingen of denkbeelden te ontvangen of te verstrekken omvatten. Indiener verzoekt de Commissie verzoekschriften derhalve deze kwestie in samenwerking met de Europese Commissie te onderzoeken.

2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 31 mei 2011. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 202, lid 6 van het Reglement).

3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 18 juli 2011

De richtlijn audiovisuele mediadiensten (Richtlijn 2010/13/EU)¹ reguleert alle audiovisuele mediadiensten, zowel traditionele mediadiensten als mediadiensten op aanvraag. Deze richtlijn stelt ook de regels vast voor audiovisuele commerciële communicatie, inclusief televisiereclame. Het heeft echter geen betrekking op politieke reclame, inclusief verkiezingsspotjes. Ook heeft het geen betrekking op vrijheid van meningsuiting en informatie. Overweging 8 van de richtlijn, in tegenstelling tot wat in het verzoekschrift beweerd wordt, stelt geen regels vast betreffende mediavrijheid. Het roept de lidstaten op om erop toe te zien dat de vrijheid om diensten op het gebied van televisie-uitzendingen aan te bieden wordt beschermd, door maatregelen te voorkomen die deze vrijheid in gevaar kunnen brengen.

Wat betreft de grondrechten op EU-niveau wil de Commissie eraan herinneren dat volgens artikel 51 van het Handvest van de grondrechten de bepalingen van het Handvest uitsluitend tot de lidstaten zijn gericht wanneer deze het recht van de Unie ten uitvoer brengen. Dit wil zeggen dat de Commissie alleen in staat is maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de pluriformiteit van de media en de vrijheid van informatie worden geëerbiedigd in gevallen waarin lidstaten EU-recht ten uitvoer brengen. Op basis van de informatie die de indiener heeft verstrekt, lijkt deze kwestie niet binnen de werkingssfeer van het Handvest van de grondrechten te vallen.

Als lidstaten geen EU-recht ten uitvoer brengen, is het alleen aan de lidstaten om er zorg voor te dragen dat hun verplichtingen inzake grondrechten die voortvloeien uit internationale overeenkomsten, zoals het in artikel 10 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden vastgelegde grondrecht, en hun eigen wetgeving, worden nagekomen.

In dat geval valt toezicht op de naleving van grondrechten door de lidstaten, zoals vastgelegd in artikel 10 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, onder de bevoegdheid van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

De kwestie van politieke reclame, die in het verzoekschrift aan de kaak wordt gesteld, valt niet onder het EU-recht. De Commissie heeft geen bevoegdheid tot tussenkomst op de gebieden die aan de lidstaten zijn voorbehouden.

¹ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:095:0001:0024:NL:PDF>.