



18.7.2011

## KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

**Dotyczy: Petycji 0248/2011, którą złożył Ryszard Czarnecki (Polska) z jednym podpisem, w sprawie niezgodności nowego polskiego prawa wyborczego z dyrektywą 2010/13/UE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących świadczenia audiowizualnych usług medialnych**

### 1. Streszczenie petycji

Składający petycję protestuje przeciwko nowemu polskiemu prawu wyborczemu, które wprowadza w odniesieniu do komitetów wyborczych zakaz odpłatnego rozpowszechniania ogłoszeń wyborczych za pośrednictwem programów radiowych i telewizyjnych zarówno w kanałach publicznych, jak i prywatnych. Składający petycję uważa, że takie prawo ogranicza wolność informacji oraz dostęp obywateli do informacji i stanowi naruszenie przepisów dyrektywy 2010/13/UE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących świadczenia audiowizualnych usług medialnych, której punkt 8 preambuły stanowi, że państwa członkowskie muszą przeciwdziałać wszelkim działaniom mogącym zagrozić swobodzie przepływu oraz wymianie handlowej programów telewizyjnych, a także działaniom mogącym prowadzić do tworzenia pozycji dominującej nadawcy, stanowiącej ograniczenie pluralizmu i swobody nadawania informacji telewizyjnych oraz całemu sektorowi wymiany informacji. Składający petycję uważa też, że jest to przejaw nieprzestrzegania europejskiej konwencji praw człowieka w odniesieniu do wolności wypowiedzi, która obejmuje wolność posiadania własnej opinii oraz komunikowania się i przekazywania informacji i idei. Dlatego składający petycję domaga się, by Komisja Petycji zbadała tę sprawę wspólnie z Komisją Europejską.

### 2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 31 maja 2011 r. Zwrócono się do Komisji, aby dostarczyła informacje (art. 202 ust. 6 Regulaminu).

### **3. Odpowiedź Komisji**, otrzymana dnia 18 lipca 2011 r.

Dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych (dyrektywa 2010/13/UE)<sup>1</sup> ustanawia ramy prawne obejmujące wszystkie audiowizualne usługi medialne, zarówno tradycyjne transmisje, jak i usługi na żądanie. Ustala też zasady dotyczące handlowego przekazu audiowizualnego, w tym reklam telewizyjnych. Nie obejmuje jednak reklam politycznych, w tym ogłoszeń wyborczych. Nie reguluje też wolności wypowiedzi i informacji. Punkt 8 preambuły do dyrektywy nie reguluje wolności mediów, jak stwierdzono w petycji. Wzywa on państwa członkowskie do zapewnienia swobody świadczenia usług w dziedzinie transmisji telewizyjnych poprzez zapobieganie wszelkim działaniom mogącym zagrozić tej swobodzie.

W odniesieniu do kwestii praw podstawowych na poziomie UE Komisja przypomina, że zgodnie z art. 51 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej postanowienia Karty mają zastosowanie do państw członkowskich wyłącznie w zakresie, w jakim stosują one prawo Unii. Oznacza to, że Komisja Europejska ma prawo podejmować działania jedynie w celu zapewnienia przestrzegania pluralizmu i wolności informacji w konkretnych sytuacjach, w których państwa członkowskie wdrażają prawodawstwo UE. Informacje dostarczone przez składającą petycję nie pozwalają na stwierdzenie, że do sprawy, o której mowa, ma zastosowanie Karta praw podstawowych Unii Europejskiej.

W przypadku gdy państwa członkowskie nie wdrażają prawa UE, jedynie do państw członkowskich należy zapewnienie wypełniania swoich zobowiązań w odniesieniu do praw podstawowych, wynikających zarówno z umów międzynarodowych, takich jak prawo podstawowe ustanowione w art. 10 europejskiej Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, jak i z ustawodawstwa krajowego.

W takim przypadku przestrzeganie przez państwa członkowskie praw podstawowych ustalonych w art. 10 europejskiej Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności podlega kontroli Europejskiego Trybunału Praw Człowieka.

Prawo Unii Europejskiej nie obejmuje poruszonej w petycji kwestii reklam politycznych. Komisja nie posiada kompetencji do interweniowania w dziedzinach, za które odpowiedzialne są wyłącznie państwa członkowskie.

---

<sup>1</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:095:0001:0024:PL:PDF>.