



6.9.2011

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

Przedmiot: **Petycja nr 0872/2009, którą złożył Stefano Sarti (Włochy) w imieniu Legambiente Liguria w sprawie nietransponowania przez władze regionu Ligurii dyrektywy 2001/41/WE (ocena oddziaływania na środowisko pewnych planów i programów)**

1. Streszczenie petycji

Składający petycję zwraca się do właściwych organów UE o zbadanie sprawy niewywiązania się przez władze regionu Ligurii z obowiązku transpozycji dyrektywy WE dotyczącej oceny oddziaływania na środowisko oraz o ewentualne wszczęcie postępowania przeciwko tym władzom w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego. Europejski Trybunał Sprawiedliwości wypowiedział się już na temat niedopełnienia przez Włochy obowiązku terminowej transpozycji dyrektywy. Włoski Trybunał Konstytucyjny orzekł, że nietransponowanie przez państwo prawodawstwa, co jest przywilejem samorządów, nie usprawiedliwia opóźnień w transponowaniu przez te regiony rzeczonoego prawodawstwa.

2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 16 października 2009 r. Zwrócono się do Komisji, aby dostarczyła informacje (art. 202 ust. 6 Regulaminu).

3. Odpowiedź Komisji otrzymana dnia 10 listopada 2010 r.

Petycja

Składający petycję żąda, by rozważono podjęcie działań przeciwko regionowi Ligurii w związku z niedopełnieniem obowiązku transponowania dyrektywy 2001/42/WE w sprawie

oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko („dyrektywy SEA”)¹.

Składający petycję stwierdza, że opóźnienia w transponowaniu dyrektywy na szczeblu krajowym, za które Trybunał Sprawiedliwości nałożył na Włochy karę, nie zwolniły regionów z obowiązku transponowania dyrektywy.

Składający petycję dołączył do petycji załącznik z tekstem ustawy regionalnej (Ustawa z dnia 28 kwietnia 2008 r. nr 10) ustanawiającej przepisy przejściowe w zakresie czasowego stosowania przepisów dotyczących strategicznej oceny oddziaływania (SEA) do planów i programów, a także tekst regionalnego okólnika z dnia 14 maja 2008 r., który z góry ustala wyłączenia niektórych planów miejskich spod procedury SEA („Strumenti urbanistici attuativi”).

Uwagi Komisji dotyczące petycji

Komisja Europejska jest świadoma występujących we Włoszech opóźnień w transponowaniu dyrektywy SEA i podjęła już działania w związku z uchybieniem zobowiązaniom państwa członkowskiego.

Zwłaszcza ze względu na fakt, że do 21 lipca 2004 r. (tj. ostatecznego terminu transpozycji ustalonego w art. 13 ustęp 1 dyrektywy) Włochy nie podjęły działań koniecznych do spełnienia wymogów przewidzianych w dyrektywie, Komisja wszczęła przeciwko Włochom postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, w ramach którego postanowiła zwrócić się do Trybunału Sprawiedliwości. 8 listopada 2007 r. ETS nałożył na Włochy karę (wyrok w sprawie C-40/70). Przepisy transponujące na szczeblu krajowym we Włoszech dyrektywę SEA, tj. część 2 dekretu ustawodawczego nr 152/2006, ostatecznie weszły w życie dnia 31 lipca 2007 r.

Ponieważ zgodnie z wyraźnymi przepisami zawartymi w dekrete nr 152/2006 w przypadku braku przepisów dotyczących SEA na poziomie regionalnym należy stosować krajowe przepisy dotyczące SEA, niedopełnienie przez region Ligurii obowiązku uchwalenia regionalnych przepisów dotyczących SEA nie stanowi samo w sobie naruszenia dyrektywy.

Załączniki do petycji wymagają jednak dalszego zbadania w celu jednoznacznego określenia, jakie ramy prawne obowiązują obecnie w Ligurii oraz czy są one zgodne z postanowieniami dyrektywy, ze zwróceniem szczególnej uwagi na przepisy dotyczące czasowego stosowania dyrektywy zawarte w art. 13 oraz zakresu dyrektywy (art. 2 i 3). Wniosek o udzielenie informacji został przekazany władzom włoskim.

Wnioski

Po otrzymaniu i ocenie odpowiedzi udzielonej przez władze włoskie, Komisja będzie mogła podjąć decyzję w sprawie poczynienia odpowiednich kroków w związku z kwestiami podniesionych przez składającego petycję.

4. Dodatkowa odpowiedź Komisji (REV.), otrzymana dnia 6 września 2011 r.

Komisja przekazała władzom włoskim wniosek o udzielenie informacji na temat obowiązujących obecnie w Ligurii ram prawnych oraz ich zgodności z postanowieniami

¹ Dz.U. L 197/30 z 21.7.2001.

dyrektywy SEA, ze zwróceniem szczególnej uwagi na przepisy dotyczące czasowego stosowania dyrektywy zawarte w art. 13 oraz zakresu dyrektywy (art. 2 i 3).

Zgodnie z otrzymaną informacją, art. 46 ustawy regionalnej z dnia 28 kwietnia 2008 r. nr 10 został zmieniony ustawą regionalną z dnia 12 kwietnia 2011 r. nr 10 tak, że zniesiono nadmierne ograniczenia związane z czasowym stosowaniem dyrektywy, a do czasu właściwej transpozycji na szczeblu regionalnym w Ligurii pełne zastosowanie ma krajowe ustawodawstwo transponujące tę dyrektywę.

Wnioski

Na obecnym etapie Komisja nie jest w stanie stwierdzić jakiegokolwiek naruszenia postanowień dyrektywy SEA, które uzasadniałyby konieczność podjęcia dalszych działań.