



30.5.2012

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: Verzoekschrift 0338/2010, ingediend door T.F.T (Spaanse nationaliteit), namens het "Plataforma por la defensa de los valles verdes" (platform voor de bescherming van groene valleien), over het boren van waterputten in het natuurreservaat Sierra de Cazorla, Segura y las Villas, Jaén

1. Samenvatting van het verzoekschrift

Indieners tekenen protest aan tegen het boren van waterputten in het natuurreservaat Sierra de Cazorla, aangezien deze een bedreiging vormen voor de watervoerende lagen in het gebied. De putten worden geboord in het kader van een grootschalig particulier irrigatieproject met winstoogmerk dat ten doel heeft 654 hectare met olijfbomen van water te voorzien: Plan de la Comunidad de Regantes Beas del Segura (plan van de irrigatiegemeenschap Beas in het stroomgebied van de Segura). Het boren naar water vindt plaats in het hart van een gebied dat in 1986 door de autonome regering van Andalusië tot natuurreservaat is uitgeroepen en dat door de Unesco is erkend als reservaat van de biosfeer. Volgens de indieners zijn deze werkzaamheden in strijd met diverse communautaire regelgevingsinstrumenten: de Habitatrictlijn (aangezien het gaat om een gebied van communautair belang, namelijk GCB ES 0000035 van het Natura 2000-netwerk) en Richtlijn 79/409/EEG, aangezien het gaat om een speciale beschermingszone (SBZ). Ook de nationale wetgeving wordt met voeten getreden: Plan Hidrológico del Guadalquivir (stroomgebiedbeheersplan voor de Guadalquivir) en Plan rector de uso y gestión del Parque Natural de la Sierra de Cazorla (kaderplan voor het gebruik en het beheer van het natuurreservaat Sierra de Cazorla).

2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 1 juli 2010. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 202, lid 6 van het Reglement).

3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 13 januari 2011.

Het verzoekschrift heeft betrekking op een plan voor de irrigatie van een gebied van 645 ha in de provincie Jaén met water uit het natuurgebied Sierras de Cazorla, Segura y las Villas. Volgens indieners is het effect van de afvoer van water uit het natuurgebied, dat tevens een Natura 2000-gebied is, niet naar behoren onderzocht. Ook het effect van andere bijbehorende voorzieningen die moeten worden gebouwd binnen het gebied (elektriciteitskabel door de lucht) is niet goed onderzocht. Indieners stellen dat niet is voldaan aan de voorschriften van de Europese milieuwetgeving: Habitatrichtlijn 92/43/EEG¹, de Vogelrichtlijn 2009/147/EG² en de Kaderrichtlijn Water 2000/60/EG³.

Commentaar van de Commissie op het verzoekschrift

Het gebied ES0000035, "Sierras de Cazorla Segura y las Villas", is aangewezen als een gebied van communautair belang (GCB) krachtens de bepalingen van de Habitatrichtlijn en als een speciale beschermingszone (SBZ) krachtens de bepalingen van de Vogelrichtlijn. De Habitatrichtlijn vereist (artikel 6, leden 3 en 4) dat voor elk project dat negatieve gevolgen kan hebben voor zo'n gebied een beoordeling wordt gemaakt. Gelet op de conclusies van de beoordeling geven de bevoegde nationale autoriteiten slechts toestemming voor dat plan nadat zij de zekerheid hebben verkregen dat het de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet zal aantasten. Het bepaalde in artikel 6, lid 4, van Habitatrichtlijn 92/43/EEG vormt een soort uitzonderingsregeling met de voorwaarden waarop plannen en projecten met negatieve gevolgen al dan niet kunnen worden toegestaan.

Volgens de beschikbare informatie toont de milieueffectrapportage (MER) over dit project niet aan dat een adequate analyse is uitgevoerd van de gevolgen voor de milieuwaarden die aan GCB- en SBZ-status ten grondslag liggen.

Conclusies

Derhalve zal de Commissie contact opnemen met de Spaanse autoriteiten om te onderzoeken of de bepalingen van de Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water zijn nageleefd.

4. Antwoord van de Commissie (REV), ontvangen op 6 september 2011.

De Commissie heeft de Spaanse autoriteiten om nadere inlichtingen verzocht over de beoordeling van de gevolgen van de waterafvoer uit het natuurgebied en van andere bijbehorende voorzieningen (die moeten worden gebouwd binnen het gebied, zoals een elektriciteitsleiding door de lucht) voor het grondwater.

De studie van het Spaanse antwoord heeft echter nieuwe vragen om nadere inlichtingen uitgelokt over de conformiteit van de effectbeoordeling met de Habitatrichtlijn.

Daarom heeft de Commissie de Spaanse autoriteiten opnieuw om nadere details verzocht.

¹ PB L 206 van 22.7.1992.

² Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand. PB L 20/7 van 26.1.2010.

³ Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid. PB L 327 van 22.12.2000.

5. Aanvullend antwoord van de Commissie (REV II), ontvangen op 27 januari 2012.

De Commissie heeft de Spaanse autoriteiten twee keer om gedetailleerde informatie verzocht over de effectbeoordeling met betrekking tot de afvoer van water uit het gebied van communautair belang en de speciale beschermingszone ES0000035 "Sierras de Cazorla Segura y las Villas". De ontvangen informatie biedt geen antwoord op bepaalde punten met betrekking tot de bepalingen van Richtlijn 92/43/EEG¹ (de Habitatrichtlijn). Daarom heeft de Commissie de Spaanse autoriteiten opnieuw om een reactie gevraagd.

Wat de toepassing van de richtlijn betreffende milieueffectbeoordeling² betreft, moet erop worden gewezen dat dit project aan een milieueffectbeoordeling is onderworpen. De diensten van de Commissie hebben de door indiener verstrekte aanvullende informatie over deze kwestie bestudeerd en de Spaanse autoriteiten in dit verband om meer duidelijkheid verzocht.

Uit de door de Spaanse autoriteiten verstrekte informatie blijkt dat de waterhoudende grondlaag naar verwachting niet verder achteruit zal gaan. In het meest relevante verslag van het planningsbureau van de beheersautoriteit voor het Guadalquivirbekken wordt in dit verband gesteld dat de voor de drie waterputten toegestane hoeveelheid te onttrekken water (450 000 m³/jaar) erg klein is in verhouding tot de totaal beschikbare hoeveelheid (70 hm³/jaar). De jaarlijkse wateronttrekking wordt geschat op 22,7 hm³/jaar. Volgens de door de regionale minister voor Milieu toegezonden informatie wordt er naar aanleiding van de aanbevelingen van het Spaanse Instituut voor Geologie en Mijnbouw toezicht gehouden op de hydrologische hulpbronnen.

Met betrekking tot de vermeende schending van de EU-wetgeving inzake milieuaansprakelijkheid³, wordt in artikel 12 van de richtlijn inzake milieuaansprakelijkheid bepaald dat natuurlijke of rechtspersonen die voldoende belang hebben bij de besluitvorming inzake de schade (met inbegrip van niet-gouvernementele organisaties die actief zijn op het gebied van milieubescherming en aan voorschriften van de wetgeving voldoen) opmerkingen kunnen indienen bij de bevoegde instantie⁴ betreffende gevallen van milieuschade of onmiddellijke dreiging daarvan waarvan zij kennis hebben, en de bevoegde instantie kunnen verzoeken maatregelen te treffen krachtens deze richtlijn.

Bovendien wordt in de betreffende richtlijn bepaald dat de lidstaten besluiten wanneer er sprake is van voldoende belang en van inbreuk op een recht.

¹ Richtlijn 92/43/EG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna. PB L 206 van 22.7.1992.

² Richtlijn 85/337/EEG (PB L 175 van 5.7.1985) zoals gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG (PB L 73 van 14.3.1997), richtlijn 2003/35/EG (PB L 156 van 25.6.2003) en richtlijn 2009/31/EG (PB L 140 van 5.6.2009).

³ Richtlijn 2004/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade. PB L 143 van 30.4.2004, blz.56.

⁴ Overeenkomstig artikel 11, lid 1, van Richtlijn 201/35/EG: "De lidstaten wijzen een bevoegde instantie of bevoegde instanties aan die verantwoordelijk is/zijn voor de uitvoering van de taken waarin deze richtlijn voorziet."

Het verzoek om maatregelen moet alle relevante informatie en gegevens bevatten ter ondersteuning van de ingediende opmerkingen met betrekking tot de milieuschade in kwestie, en duidelijk aantonen dat er milieuschade is aangericht. De bevoegde autoriteit kan dergelijke opmerkingen en verzoeken om maatregelen in overweging nemen, en de betrokken exploitant in de gelegenheid stellen zijn standpunt inzake het verzoek om maatregelen en de bijgaande opmerkingen kenbaar te maken. De bevoegde autoriteit moet de betrokken personen vervolgens op de hoogte stellen van haar besluit het verzoek in te willigen of af te wijzen, en van de achterliggende redenen.

Er zij op gewezen dat de betrokken personen op grond van artikel 13 van de richtlijn toegang hebben tot een procedure voor een rechtbank of een andere onafhankelijke en onpartijdige overheidsinstantie die bevoegd is de besluiten, het handelen of het verzuim van de krachtens deze richtlijn bevoegde instantie aan de procedurele en materieelrechtelijke voorschriften te toetsen. Dit laat alle nationale wettelijke bepalingen tot regeling van de toegang tot de rechter en die volgens welke alle administratieve beroepsprocedures moeten zijn gevolgd alvorens een gerechtelijke procedure kan worden ingeleid, onverlet.

Indiener licht in de aanvullende informatie die hij in september 2011 heeft verstrekt echter niet toe op welke wijze hij gebruik heeft gemaakt van de mechanismen waarin Richtlijn 2004/35/EG voor deze doelstelling voorziet. Gezien deze omstandigheden ziet de Commissie zich genoodzaakt het onderzoek naar deze kwestie ten aanzien van de vermeende schending van de richtlijn inzake milieuaansprakelijkheid te staken.

6. Aanvullend antwoord van de Commissie, ontvangen op 30 mei 2012

De bevoegde autoriteiten zijn driemaal om informatie verzocht over de beoordeling van de eventuele effecten die het project zou kunnen hebben op het gebied van communautair belang (GCB) en de speciale beschermingszone (SBZ) ES0000035 "Sierras de Cazorla Segura y las Villas", en over de effecten van de afvoer van water op de watervoerende lagen van het GCB.

De antwoorden van de Spaanse autoriteiten hebben niet afgedaan aan de bestaande vermoedens dat de negatieve effecten van het project op het Natura 2000-netwerk niet naar behoren zijn onderzocht. Bovendien lijkt de door de Spaanse autoriteiten verschaft informatie te bevestigen dat de afvoer van water al negatieve effecten heeft gehad op het GCB en de SBZ. Ook heeft de Commissie nog haar twijfels bij de naleving van de voorschriften van de milieueffectbeoordeling en het toezicht daarop.

Daarom overweegt de Commissie een inbreukprocedure te starten ten aanzien van de effecten van het project op het Natura 2000-netwerk.