



28.9.2012

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: **Andragende 0354/2009 af P.K., græsk statsborger, for rederiet "Maïstrali", om Piræus Havnemyndighed (OLP) og dennes status i henhold til den græske lov 2688/1999**

1. Sammendrag

Andrageren påpeger, at Piræus Havnemyndighed, der tidligere var et statsligt organ, i henhold til den græske lov nr. 2688/1999 blev omdannet til et aktieselskab (OLP A.E.) "bestemt til almennyttige formål og i den offentlige interesses tjeneste". Andrageren påklager, at dette aktieselskab fortsat nyder godt af de privilegier, det havde som statsligt organ, herunder muligheden for inddrivelse af udestående fordringer i henhold til loven om inddrivelse af offentlige indtægter (KEDE). Andrageren henviser i den forbindelse til en retssag om beslaglæggelse af et fiskerfartøj, der efter hans mening tydeligt viser, at aktieselskabet nyder godt af en monopolstilling, der er i modstrid med EU's principper, og han anmoder følgelig Europa-Parlamentet om at tage sagen op.

2. Opfyldelse af betingelserne for behandling

Andragendet opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 18. juni 2009). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 202, stk. 6).

3. Kommissionens svar, modtaget den 25. september 2009.

Piræus Havnemyndighed blev stiftet i 1950 som et offentligt organ til varetagelse af aktiviteter i offentlighedens interesse i medfør af "nødlov" nr. 1559/1950. I denne egenskab nød havnemyndigheden samme privilegier som en offentlig virksomhed.

Piræus Havnemyndighed blev i 1999 omdannet til et selskab reguleret ved handelslovgivningen, samtidig med at den ved lov nr. 2688/1999 blev kategoriseret som et aktieselskab, der opererer med henblik på opfyldelsen af almennyttige formål og i den

offentlige tjenestes interesse. På denne baggrund var havnemyndigheden i medfør af denne lov fortsat berettiget til at nyde de fordele, som var foreskrevet i ovennævnte "nødlov" fra 1950, som f.eks. kun at være indkomstskattepligtig og at nyde andre privilegier forbeholdt offentlige virksomheder, herunder særbehandling med hensyn til inddrivelse af tilgodehavender.

Efter andragerens opfattelse bør sådanne privilegier ikke tildeles et kommercielt foretagende, da de forvrider konkurrencen og er til skade for skatteyderne.

Andrageren forelægger sagen for Europa-Parlamentet med anmodning om, at sagen tages op af den relevante EU-institution.

Kommissionen indledte den 14. juli 2009 en formel undersøgelsesprocedure, hvad angår statsstøtte til infrastrukturudvikling til fordel for OLP¹. Andrageren er tydeligvis en "interesseret part" i denne sammenhæng, og der vil derfor blive taget hensyn til hans kommentarer.

Da de spørgsmål, som andrageren rejser, ikke er omfattet af den igangværende undersøgelsesprocedure, vil Kommissionen dog også indhente oplysninger fra de græske myndigheder og beslutte, hvilken linje der skal anlægges på grundlag af svaret fra disse. Kommissionen vil holde Parlamentet underrettet herom.

For fuldstændighedens skyld skal det understreges, at tildeling af privilegier til en given virksomhed ikke som sådan er uforenelig med traktatens artikel 86. Andragendet indeholder ingen oplysninger om en adfærd, som er uforenelig med traktatens artikel 82, der forbyder misbrug af dominerende stilling.

4. Kommissionens svar, modtaget den 10. november 2010.

"Dette spørgsmål er blevet behandlet inden for rammerne af det tilsyn med statsstøtte, som Kommissionen fører. I denne henseende opfordrede Kommissionen andrageren til at fremkomme med bemærkninger som en berørt tredjepart inden for rammerne af den formelle undersøgelsesprocedure, som Kommissionen indledte den 14. juli 2009 vedrørende statsstøtte til infrastrukturudvikling til OLP². Andrageren fremsendte dog ikke sine bemærkninger til denne sag.

For så vidt som de spørgsmål, som andrageren rejser, ikke er omfattet af den igangværende undersøgelsesprocedure, har Kommissionen indhentet oplysninger fra de græske myndigheder om OLP's mulighed for at inddrive udestående fordringer i henhold til loven om inddrivelse af offentlige indtægter (KEDE), som blev ydet i første halvdel af 2010.

¹ Jf. pressemeddelelsen på følgende websted:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/09/1132&type=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en> – i afventning af at afgørelsen offentliggøres i EUT.

² Jf. pressemeddelelsen på følgende websted:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/09/1132&type=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en> – EUT C 245 af 13.10.2009, s. 21. Kommissionen afsluttede delvist undersøgelsen (se

Kommissionens beslutning C 21/2009 vedtaget den 18. december 2009, der findes på:

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/register/ii/doc/C-21-2009-WLAL-el-18.12.2009.pdf (på græsk),

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/register/ii/doc/C-21-2009-WLWL-en-18.12.2009.pdf (på engelsk)).

På grundlag af oplysningerne fra de græske myndigheder om OLP's mulighed for at inddrive gæld i henhold til KEDE-loven, kan Kommissionen ikke på nuværende tidspunkt fastslå, at der findes en selektiv fordel for OLP, med finansiering via statsmidler, som forvrider eller truer med at forvride konkurrencevilkårene og påvirker samhandlen mellem medlemsstaterne. Kommissionen har navnlig ikke konstateret nogen overførsler af statsmidler. Den har derfor ingen grund til at tro, at de af andrageren nævnte foranstaltninger yder nogen statsmidler i betydningen i artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Efter en indgående undersøgelse af andragendet på grundlag af de oplysninger, som de græske myndigheder har fremsendt, finder Kommissionen ikke, at OLP's mulighed for at inddrive gæld i henhold til KEDE-loven udgør statsstøtte i henhold til artikel 107, stk. 1, i TEUF. Kommissionen vil dog undersøge, om OLP er indrømmet skattefordele, der kan udgøre statsstøtte.

5. Kommissionens supplerende svar (REV II), modtaget den 28. september 2012.

I sit tidligere svar af 10. november konkluderede Kommissionen, at den ikke havde nogen grund til at antage, at de foranstaltninger, som andrageren henviste til, dvs. OLP's mulighed for at inddrive fordringer i medfør af KEDE-loven og dermed anvende de hertil svarende tvangsmidler til gældsinddrivelse, udgjorde statsstøtte, sådan som dette er defineret i artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde; Kommissionen konstaterede således, at det på grundlag af de oplysninger, som de græske myndigheder på daværende tidspunkt fremlagde vedrørende OLP's mulighed for at inddrive gæld i medfør af KEDE-loven, ikke var muligt at fastslå eksistensen af en selektiv fordel for OLP, med finansiering via statsmidler, som forvred eller truede med at forvride konkurrencevilkårene og påvirker handlen mellem medlemsstater. Kommissionen har navnlig ikke kunnet konstatere nogen overførsler af statsmidler. Kommissionen anførte imidlertid også, at den derudover ville undersøge, om OLP er indrømmet skattefordele, der kan udgøre statsstøtte.

Hvad angår de foranstaltninger, der henvises til af andrageren, fastholder Kommissionen dens ovenstående vurdering, idet der ikke er fremkommet nye elementer; Endvidere har Kommissionen ud fra de foreliggende oplysninger ingen grund til at antage, at OLP's mulighed for at inddrive gæld i medfør af KEDE-loven vil kunne overtræde nogen af EU's øvrige konkurrenceregler.

Hvad angår spørgsmålet om, hvorvidt OLP nyder godt af skattemæssige fordele, som kan udgøre statstilskud, råder Kommissionen på nuværende tidspunkt ikke over nogen afgørende elementer. Den vil fortsat holde øje med enhver uforenelig hjælp til OLP og vil om nødvendigt tage skridt i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 659/1999 af 22. marts 1999 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af EF-traktatens artikel 93¹. Kommissionen bemærker endvidere, at eventuelle skattemæssige fordele, som OLP nyder godt af, under alle omstændigheder ikke er forbundet med det spørgsmål, som andrageren rejser.

Kommissionen har ingen afgørende oplysninger, der indikerer, at OLP er blevet tilstået skattefordele, der udgør statstilskud, men den vil fortsat holde øje med sagen og om

¹ EFT L 83 af 27.3.1999, s. 1.

nødvendigt tage hensigtsmæssige skridt. Kommissionen bemærker også, at eventuelle skattemæssige fordele, som OLP nyder godt af, under alle omstændigheder ikke er forbundet med det spørgsmål, som andrageren rejser.