



24.10.2012

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

Przedmiot: Petycja 1465/2008, którą złożyła Dymphna Neary (Irlandia), w sprawie domniemanego szkodliwego wpływu na środowisko elektrowni z turbiną gazową mającej powstać w Toomes (hrabstwo Louth, Irlandia)

1. Streszczenie petycji

Składająca petycję sprzeciwia się decyzji An Bord Pleanála o wydaniu pozwolenia na budowę elektrowni z turbiną gazową o mocy 450MW w Toomes w hrabstwie Louth. Składająca petycję utrzymuje, że planowana elektrownia będzie miała szkodliwy wpływ na środowisko, gdyż zostanie zlokalizowana w największym nienaruszonym siedlisku dzikiej przyrody na wschodnim wybrzeżu Irlandii. Składająca petycję twierdzi, że przed zatwierdzeniem przedsięwzięcia nie przeprowadzono odpowiedniej analizy oddziaływania na środowisko, a ona sama napotkała wiele trudności, próbując uzyskać dostęp do informacji środowiskowych. Składająca petycję zaznacza, że powiadomiła Komisję Europejską o potencjalnych naruszeniach europejskiego prawodawstwa w zakresie ochrony środowiska naturalnego i zwraca się do Parlamentu Europejskiego o zbadanie tej sprawy.

2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 12 marca 2009 r. Zwrócono się do Komisji o przekazanie informacji na mocy art. 202 ust. 6 Regulaminu.

3. Odpowiedź Komisji otrzymana dnia 2 września 2010 r.

Dyrektywa OOS¹ zawiera wymóg przeprowadzenia oceny skutków wywieranych przez

¹ Dyrektywa 85/337/EWG w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne

niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne. Zgodnie z dyrektywą OOS przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko naturalne, m.in. z powodu swego charakteru, rozmiarów lub lokalizacji, podlegają ocenie skutków przed udzieleniem zezwolenia na inwestycję. Przedsięwzięcia, w przypadku których OOS jest obowiązkowa, zostały wymienione w załączniku I. Wśród przedsięwzięć wymienionych w załączniku I znajdują się elektrociepłownie i inne instalacje do spalania o mocy cieplnej co najmniej 300 MW.

Na mocy dyrektywy IPPC¹ podmioty kierujące nowymi instalacjami przemysłowymi wymienionymi w załączniku I do tej dyrektywy muszą otrzymać od właściwych krajowych organów decyzję o uwarunkowaniach środowiskowych. W decyzji IPPC należy uwzględnić całkowitą efektywność energetyczną zakładu, w tym np. zanieczyszczenie powietrza, zanieczyszczenie środowiska wodnego i gleby, wytwarzanie odpadów, zużycie surowców, efektywność energetyczną, zagrożenie hałasem, zapobieganie awariom oraz restytucję obszaru po zamknięciu obiektu. Celem wyżej wymienionej dyrektywy jest zapewnienie wysokiego poziomu ochrony środowiska naturalnego jako całości.

Na mocy dyrektywy siedliskowej² ustanowiono sieć chronionych obszarów oraz rygorystyczny system ochrony gatunków. Jeśli plan lub przedsięwzięcie może mieć znaczący wpływ na dany obszar, należy je poddać ocenie w celu określenia zakresu tego wpływu. Jeżeli okaże się, że wpływ ten będzie znaczący, należy rozważyć, czy dostępne są inne obszary lub czy konieczne jest zastosowanie środków kompensujących.

Na podstawie dokumentów dostarczonych przez składającą petycję komisarz stwierdza, że przeprowadzono ocenę oddziaływania na środowisko (OOS) przedsięwzięcia dotyczącego budowy elektrowni. Komisja wnioskuje również, że w związku z tym irlandzka Agencja Ochrony Środowiska wydała w 2009 r. zezwolenie IPPC na budowę wyżej wymienionej elektrowni.

Komisja ma wiele wątpliwości co do krajowych procedur decyzyjnych dotyczących instalacji przemysłowych w odniesieniu do wymogów dyrektywy OOS transponowanej do prawa irlandzkiego. Komisja uważa, że art. 2–4 dyrektywy OOS zostały błędnie przetransponowane do ustawodawstwa krajowego. Komisja przekazała tę sprawę Trybunałowi Sprawiedliwości Unii Europejskiej i oczekuje na decyzję (sprawa C-50/09). Oprócz powyższych niejasności dokumentacja przedstawiona przez składającą petycję nie wskazuje na żadne nieprawidłowości w procedurze OOS przeprowadzonej w związku z budową elektrowni.

Składająca petycję wyraża zaniepokojenie zwłaszcza z powodu ewentualnego zniszczenia terenów podmokłych w Toomes, jednak Komisja pragnie zaznaczyć, iż obszar ten nie jest chroniony na mocy dyrektywy siedliskowej ani też, zgodnie z wiedzą Komisji, nie jest on chroniony przez prawo krajowe.

Wnioski

i prywatne na środowisko naturalne, zmieniona dyrektywami 97/11/WE, 2003/35/WE oraz 2009/31/WE.

¹ Dyrektywa 2008/1/WE dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (wersja ujednolicona dyrektywy 96/61/WE).

² Dyrektywa 92/43/EWG w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory.

Na podstawie informacji dostarczonych przez składającą petycję Komisja nie może stwierdzić naruszenia prawa UE w tej sprawie.

4. Dodatkowa odpowiedź Komisji otrzymana dnia 17 lutego 2012 r.

We wstępnej odpowiedzi na komunikat Komisja podała, że niektóre kwestie dotyczące transpozycji przez Irlandię dyrektywy w sprawie oceny oddziaływania na środowisko (dyrektywa OOS) oczekują na rozpatrzenie przed Europejskim Trybunałem Sprawiedliwości (sprawa C-50/09).

W marcu 2011 r. Europejski Trybunał Sprawiedliwości wydał wyrok w sprawie C-50/09. Trybunał orzekł, że Irlandia dokonała nieprawidłowej transpozycji art. 2–4 dyrektywy OOS. W szczególności Trybunał orzekł, że jeżeli uprawnienia do podejmowania decyzji dotyczących danego projektu mają zarówno irlandzkie władze planistyczne, jak i Agencja Ochrony Środowiska, muszą być spełnione wszystkie wymogi określone w art. 2–4 wspomnianej dyrektywy (tzw. wspólne podejmowanie decyzji).

Władze irlandzkie przyjęły już przepisy w celu wykonania niektórych aspektów powyższego wyroku. Jednakże przepisy odnoszące się do zgodności z art. 3 oraz do aspektu wyroku dotyczącego wspólnego podejmowania decyzji nie zostały jeszcze przyjęte. Komisja pozostaje w stałym kontakcie z władzami irlandzkimi w celu dopilnowania jak najszybszego przyjęcia tych nowych przepisów.

5. Dodatkowa odpowiedź Komisji (REV II) otrzymana dnia 24 października 2012 r.

W poprzednim komunikacie do Komisji Petycji Komisja Europejska podała, że irlandzkie władze poinformowały ją o zamiarze uchwalenia nowych przepisów w celu dostosowania się do wyroku Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie C-50/09.

Jednak z związku z dalszym niewykonaniem tego wyroku przez Irlandię, w dniu 21 czerwca 2012 r. Komisja postanowiła przekazać sprawę ponownie do Trybunału Sprawiedliwości. Od tego czasu Irlandia przyjęła już nowe przepisy mające na celu wykonania tego wyroku. Komisja przeprowadza obecnie analizę tych przepisów i pozostaje w tej kwestii w bliskim kontakcie z irlandzkimi władzami.