



24.10.2012

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: Andragende 1025/2011 af Thorsten Kehrmann, tysk statsborger, om forskelsbehandling af homoseksuelle i Tyskland

1. Sammendrag

Andrageren er homoseksuel og påtænker at indgå et registreret partnerskab med sin partner. Ifølge andrageren er den tyske stat, på trods af mange retsafgørelser, mod ligestilling af det registrerede partnerskab og det traditionelle ægteskab. Andrageren mener, at ved begge samlivsformer indgår partnerne de samme forpligtelser over for hinanden, og at de begge således også bør være lige i forhold til lovgivningen. I Tyskland forholder det sig ifølge andrageren ikke sådan, navnlig hvad angår skat og retten til adoption. Andrageren mener, at der er tale om forskelsbehandling af homoseksuelle fra den tyske stats side, at dette er i strid med EU-retten. Han henviser bl.a. til Domstolens dom i sag C-147/08.

2. Opfyldelse af betingelserne for behandling.

Andragendet opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 6. januar 2012). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 202, stk. 6).

3. Kommissionens svar, modtaget den 20. april 2012

"Kommissionen er bekendt med, at flere medlemsstater, bl.a. Tyskland, i deres nationale lovgivning giver mulighed for indgåelse af registreret partnerskab. I nogle af disse medlemsstater er denne institution kun åben for par af samme køn, mens både par af samme køn og det modsatte køn i andre kan indgå et registreret partnerskab.

Der er i øjeblikket ingen EU-lovgivning om registrerede partnerskaber eller ægteskaber eller om deres anerkendelse. Definitionen og indholdet af registrerede partnerskaber og af ægteskaber henhører under medlemsstaternes enekompetence.

Forordningen om kompetence, lovvalg og anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser vedrørende de formueretlige retsvirkninger af registrerede partnerskaber¹, som i øjeblikket er under forhandling, dækker ikke anerkendelsen af registrerede partnerskaber eller spørgsmål med relation til skatteregler eller adoption. Begrebet "registreret partnerskab" defineres i artikel 2, litra b), men kun med henblik på anvendelsen af denne forordning. Dette begrebs nøjagtige indhold er defineret i medlemsstaternes nationale lovgivning.

Andrageren henviser til EU-Domstolens afgørelse i sagen J. Römer (C-147/08) angående en anmodning fra en tysk statsborger i et registreret partnerskab mellem personer af samme køn om at blive omfattet af det samme pensionsberegningssystem, som gifte medarbejdere er berettiget til. Denne sag har forbindelse til ikkediskrimination i beskæftigelse og erhverv² især med hensyn til ikkediskrimination på grund af seksuel orientering og retten til tillægspension, som betales til en registreret partner. Retten har henvist til en tidligere afgørelse i lignende spørgsmål³ og understreget, at livsledsageren for at kunne nyde de samme pensionsrettigheder som gifte par skal være i juridiske og faktiske forhold, der er sammenlignelige med en gift persons. Derefter er det op til de nationale domstole at afgøre sammenligneligheden med fokus på de respektive rettigheder og forpligtelser, som ægtefæller og personer i et registreret livspartnerskab har.

Ifølge den forelæggende ret i sagen Römer har Tyskland oprettet en separat ordning for personer af samme køn (registreret livspartnerskab), og denne ordning er gradvist blevet gjort ækvivalent med ægteskabets.

Konklusion

I øjeblikket er der ingen EU-lovgivning om registrerede partnerskaber. Derfor kan medlemsstaterne alene bestemme, om deres nationale lovgivning skal indeholde bestemmelser for registrerede partnerskaber og/eller andre partnerskabskontrakter, herunder for par af samme køn.

Det skal bemærkes, at den domstolssag, som andrageren henviser til, er relateret til alderspensionsrettigheder og ikke til rettigheder under skatte- eller adoptionslovgivningerne.

I betragtning af oplysningerne fra andrageren og ovenstående begrundelser kan Kommissionen ikke i øjeblikket give et mere detaljeret svar. Såfremt andrageren fremlægger yderligere oplysninger til Udvalget for Andragender, vil Kommissionen kunne undersøge spørgsmålet yderligere."

4. Kommissionens svar, modtaget den 24. oktober 2012

I sin seneste korrespondance gør andrageren Kommissionen opmærksom på en dom fra den tyske forfatningsdomstol af 18. juli 2012. I denne beslutning fastslog Domstolen, at forskellig

¹ COM(2011) 127 final.

² Direktiv 2000/78/EF om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

³ Sag C-267/06 Maruko [2008], ECR I-1757.

behandling af ægteskaber og registrerede partnerskaber i lovgivningen vedrørende tinglysningsafgift er i strid med den tyske forfatning, idet det diskriminerer registrerede partnerskaber i kraft af deres seksuelle orientering.

Disse nye oplysninger ændrer ikke Kommissionens holdning.

Med hensyn til den påståede overtrædelse af artikel 21, stk. 1, (ikke-forskelsbehandling) i EU's charter om grundlæggende rettigheder vil Kommissionen gerne påpege, at i henhold til artikel 51, stk. 1, i EU's charter om grundlæggende rettigheder, er bestemmelserne i chartret rettet mod EU's institutioner og organer, og kun mod medlemsstaterne, når de gennemfører EU-retten. Det betyder, at Kommissionen kun kan gribe ind, hvis der opstår spørgsmål om EU-retten i forbindelse med, at medlemsstaterne gennemfører denne.

Som anført i den første meddelelse fra Kommissionen foreligger der desuden hverken EU-lovgivning om registrerede partnerskab eller tinglysningsafgift mellem partnerne.

I sådanne sager er det således medlemsstaternes eget ansvar at sikre, at deres forpligtelser med hensyn til grundlæggende rettigheder – på grundlag af internationale aftaler og deres interne lovgivning – bliver overholdt.

Kommissionen kan derfor ikke gribe ind på EU-niveau i de spørgsmål, som andrageren rejser.