



24.10.2012

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: Andragende 0258/2012 af Walter Fischer, tysk statsborger, om CO₂-emissioner fra forbrændingsanlæg

1. Sammendrag

Andrageren hævder, at mange asfaltproducenter i Tyskland opgiver naturgas til fordel for brunkulsstøv. Det er rigtigt, at brunkulsstøv er billigere, men det udleder mere CO₂. I Tyskland er der strenge standarder med hensyn til skadelige emissioner af f.eks. svovl og NO_x. CO₂ anses imidlertid ikke for at være et skadeligt stof. Der er kun fastsat regler om disse emissioner på europæisk niveau (direktiv 2003/87/EF) og kun for anlæg med en effekt på over 20 megawatt. Andrageren kræver, at anlæg med en effekt på under 20 megawatt også indføres i den europæiske lovgivning om CO₂-emissioner. Ifølge andrageren bør denne lovgivning straks ændres på baggrund af, at bekæmpelsen af klimaforandringerne og miljøbeskyttelsen har slået fejl.

2. Opfyldelse af betingelserne for behandling

Andragendet opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 26. juni 2012). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 202, stk. 6).

3. Kommissionens svar, modtaget den 24. oktober 2012

"Det er korrekt, at forbrændingsanlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mindre end 20 MW ikke automatisk er medtaget i EU's emissionshandelssystem (EU ETS). Medlemsstaterne kan imidlertid efter eget ønske medtage sådanne anlæg.

EU ETS omfatter i øjeblikket ca. 12 000 anlæg. Dette tal omfatter en bred vifte af emissionskilder med årlige emissioner fra under 10 000 ton CO₂ (ca. 5 000 anlæg) til over 5 000 000 ton CO₂ (ca. 900 anlæg). Der er en meget ujævn fordeling af små og store

emittenters bidrag til de samlede udledninger, der er omfattet af EU ETS: Eksempelvis tegner de største anlæg i EU ETS (7 % af det samlede antal) sig for 82 % af de samlede emissioner, mens de mindste anlæg (41 % af det samlede antal) kun tegner sig for 0,6 % (jf. "Application of the Emissions Trading Directive by EU Member States - reporting year 2008", der foreligger på følgende adresse:

http://www.eea.europa.eu/publications/technical_report_2008_13².

På denne baggrund må det konstateres, at de administrative omkostninger, der er forbundet med at lade stationære anlæg med mindre end 20 000 ton CO₂-emissioner pr. år deltage i EU ETS, (dvs. udgifter til overvågning, rapportering og kontrol) virker høje, og for meget små emissionskilder (dvs. mindre end 5 000 ton/CO₂ pr. år) overstiger disse omkostninger 1 € pr. ton CO₂/år. Af denne grund vedtog Rådet og Europa-Parlamentet i deres egenskab af EU-lovgivere ved revisionen af emissionshandelsdirektivet i 2008, at tærsklen for den nominelle indfyrede termiske effekt ikke skulle sænkes under 20 MW, og at medlemsstaterne desuden skulle have mulighed for at udelade små emissionskilder med under 25 000 ton CO₂/år, forudsat at medlemsstaterne indfører tilsvarende foranstaltninger for at sikre, at de små emissionskilder, der udelades fra EU ETS, bidrager til EU's overordnede emissionsreduktionsmål.

Det må understreges, at samtlige CO₂-emissioner fra stationære anlæg som de anlæg, der er nævnt i andragendet, vil blive taklet for at sikre, at de bidrager til EU's overordnede emissionsreduktionsmål. CO₂-emissioner, der ikke er omfattet af EU ETS, skal være omfattet af nationale foranstaltninger fra medlemsstaternes side, således at de opfylder forpligtelserne i henhold til beslutningen om indsatsfordeling, hvoraf det fremgår, at Tyskland er forpligtet til at reducere sine drivhusgasemissioner, herunder CO₂-emissioner, der ikke hidrører fra kilder under EU ETS, med 16 % i forhold til 2005 for at bidrage til EU's overordnede emissionsreduktionsmål på 20 %. I lyset af de omkostninger, der er forbundet med at nå emissionsreduktionsmålene, kan medlemsstaterne imidlertid frit vælge den mest omkostningseffektive og rationelle metode.

Konklusion

Det kan derfor med sikkerhed konstateres, at ud fra en europæisk synsvinkel bidrager alle anlæg – herunder de anlæg, der er nævnt i andragendet – til at reducere EU's overordnede drivhusgasemissioner på linje med EU's emissionsreduktionsmål."

¹ Disse tal beskriver situationen i 2008, men der er ingen grund til at mene, at disse tal har ændret sig væsentlig siden.