



24.10.2012

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

Θέμα: Αναφορά 0258/2012 του Walter Fischer, γερμανικής ιθαγένειας, σχετικά με τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα από εγκαταστάσεις καύσης

1. Περίληψη της αναφοράς

Ο αναφέρων υποστηρίζει ότι στη Γερμανία πολλοί παραγωγοί ασφάλτου μεταβαίνουν από τη χρήση φυσικού αερίου στη χρήση κονιοποιημένου λιγνίτη. Η μετάβαση στον κονιοποιημένο λιγνίτη είναι μεν φθηνή αλλά συνοδεύεται επίσης από υψηλότερες εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα. Για τις επιβλαβείς εκπομπές, για παράδειγμα, θείου και οξειδίου του αζώτου ισχύουν αυστηρά γερμανικά πρότυπα. Ωστόσο, το διοξείδιο του άνθρακα δεν θεωρείται επιβλαβής ουσία. Οι εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα ρυθμίζονται αποκλειστικά σε επίπεδο ΕΕ (οδηγία 2003/87/ΕΚ) και μόνο για εγκαταστάσεις με ισχύ άνω των 20 Megawatt. Ο αναφέρων ζητεί να περιληφθούν στην ευρωπαϊκή νομοθεσία σχετικά με τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα και εγκαταστάσεις με ισχύ μικρότερη από 20 MW. Σύμφωνα με τον ίδιο, οι κανόνες που επιτρέπουν την υποβάθμιση στον τομέα της αλλαγής του κλίματος και της προστασίας του περιβάλλοντος πρέπει να τροποποιηθούν άμεσα.

2. Παραδεκτό

Χαρακτηρίστηκε παραδεκτή στις 26 Ιουνίου 2012. Η Επιτροπή κλήθηκε να παράσχει πληροφορίες (άρθρο 202, παράγραφος 6, του Κανονισμού).

3. Απάντηση της Επιτροπής, που ελήφθη στις 24 Οκτωβρίου 2012.

Είναι σωστό να αναφερθεί ότι οι εγκαταστάσεις καύσης με συνολική ονομαστική θερμική ισχύ κατώτερη των 20 MW δεν περιλαμβάνονται αυτονόητα στο σύστημα εμπορίας εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EU ETS). Στην περίπτωση

ωστόσο που ένα κράτος μέλος το επιθυμεί, δύναται να προβεί στην επιλογή αυτή.

Το σύστημα EU ETS περιλαμβάνει σήμερα 12 000 περίπου εγκαταστάσεις. Οι εγκαταστάσεις αυτές αντιπροσωπεύουν ευρύ φάσμα παραγωγών εκπομπών ετησίως που κυμαίνεται από κάτω των 10 000 tCO₂ (ca. 5 000 εγκαταστάσεις) σε άνω των 5 000 000 tCO₂ (ca. 900 εγκαταστάσεις). Η συμβολή των μικρών και μεγάλων παραγωγών εκπομπών στις συνολικές εκπομπές που καλύπτει το EU ETS είναι πολύ άνιση: επί παραδείγματι, οι μεγαλύτερες εγκαταστάσεις που αποτελούν το 7% στο σύστημα EU ETS αντιπροσωπεύουν το 82% περίπου των εκπομπών, ενώ οι μικρότερες εγκαταστάσεις που αποτελούν το 41% είναι υπεύθυνες για ποσοστό μόλις 0.6% (Βλ. έκθεση EOE με τίτλο "Εφαρμογή της οδηγίας περί εμπορίας εκπομπών από τα κράτη μέλη το 2008", στην ιστοσελίδα: http://www.eea.europa.eu/publications/technical_report_2008_13².

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, το διοικητικό κόστος για τις σταθερές εγκαταστάσεις με ετήσιες εκπομπές κάτω 20 000 tn CO₂ προκειμένου να συμμετάσχουν στο ETS (·όπως το κόστος σχετικά με τον έλεγχο, την υποβολή εκθέσεων και την εξακρίβωση) εμφανίζεται υψηλό, για τους πολύ μικρούς δε παραγωγούς εκπομπών (κάτω των 5 000 t/CO₂ ετησίως) υπερβαίνει το € ανά tn CO₂/ετησίως. Για το λόγο αυτό, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ως ευρωπαίοι νομοθέτες, αποφάσισαν στο πλαίσιο της αναθεώρησης της οδηγίας περί εμπορίας εκπομπών το 2008 να μην χαμηλώσουν το όριο των 20 MW συνολικής ονομαστικής θερμικής ισχύος και εν κατακλείδι να επιτρέψουν στα κράτη μέλη να εξαιρέσουν τις μικρές μονάδες² με εκπομπές κάτω των 25 000 t CO₂/τησίως υπό τον όρον ότι θα ελάμβαναν ισοδύναμα μέτρα για την προσαρμογή των μικρών αυτών μονάδων που εξαιρέθηκαν από το EU ETS στους γενικούς στόχους της ΕΕ για τη μείωση των εκπομπών.

Είναι σημαντικό να έχουμε κατά νου ότι το σύνολο των εκπομπών CO₂ από σταθερές εγκαταστάσεις όπως εκείνες που παρατίθενται στην αναφορά, θα αντιμετωπιστούν προκειμένου να εξασφαλισθεί η συμβολή τους στο στόχο της συνολικής μείωσης των εκπομπών CO₂ στην ΕΕ οι οποίες δεν καλύπτονται από το EU ETS και θα χρειαστεί να αντιμετωπιστούν με μέτρα των κρατών μελών σε εθνικό επίπεδο προκειμένου τα κράτη να τηρήσουν τη δέσμευση που ανέλαβαν στο πλαίσιο της οδηγίας περί καταμερισμού της προσπάθειας, σύμφωνα με την οποία η Γερμανία δεσμεύεται να μειώσει τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου, περιλαμβανομένων των εκπομπών CO₂ emissions οι οποίες δεν προέρχονται από πηγές που καλύπτονται από το EU ETS κατά 16% σε σχέση με το 2005 ως συμβολή στην επίτευξη του στόχου γενικής μείωσης των εκπομπών κατά 20%. Εν όψει του κόστους που για την επίτευξη των στόχων μείωσης των εκπομπών, τα κράτη μέλη είναι ωστόσο ελεύθερα να επιλέξουν τα πλέον πρόσφορα από πλευράς κόστους και αποτελέσματος μέσα.

Συμπέρασμα

Είναι επομένως βάσιμο να αναφερθεί ότι από ευρωπαϊκής πλευράς, το σύνολο των εγκαταστάσεων, περιλαμβανομένων εκείνων που θίγονται στην αναφορά, συμβάλλουν στη

¹ Μολονότι τα στοιχεία αυτά περιγράφουν την κατάσταση του 2008, δεν συντρέχει λόγος να υποθέσουμε ότι μετεβλήθησαν σημαντικά από τότε.

² Μολονότι τα στοιχεία αυτά περιγράφουν την κατάσταση του 2008, δεν συντρέχει λόγος να υποθέσουμε ότι μετεβλήθησαν σημαντικά από τότε.

γενική μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου της ΕΕ σύμφωνα με τους σχετικούς στόχους της ΕΕ.