



24.10.2012

MEDDELELSE TIL MEDLEMMERNE

Om: Andragende 0307/2012 af Marco Picardi, britisk statsborger, om hans opfordring til EU om at tilslutte sig FN's retningslinjer om pligten til at udøve rettidig omhu i forbindelse med den ansvarlige forsyningskæde for mineraler fra mistænkelige steder med henblik på at mindske risikoen for at støtte konflikten i den østlige del af Den Demokratiske Republik Congo direkte eller indirekte

1. Sammendrag

Andrageren gør opmærksom på, at navnlig mineralerne tinsten og coltan, der anvendes i gængse elektroniske apparater, udvindes i Den Demokratiske Republik Congo. Fortjenesten fra denne udvinding bidrager til at fastholde en af de mest blodige konflikter i verden. Andrageren opfordrer Parlamentet til at tage skridt til at tilslutte sig FN's retningslinjer om pligten til at udøve rettidig omhu i forbindelse med den ansvarlige forsyningskæde for mineraler fra mistænkelige steder, hvilket er det første vigtige skridt til at forhindre, at forbrugerne i EU giver næring til denne konflikt.

2. Opfyldelse af betingelserne for behandling

Andragendet opfylder betingelserne for behandling (fastslået den 2. juli 2012). Kommissionen anmodet om oplysninger (forretningsordenens artikel 202, stk. 6).

3. Kommissionens svar, modtaget den 24. oktober 2012

"EU er opmærksom på sammenhængen mellem ulovlig udnyttelse af og handel med mineraler i De Store Søers Område og konflikten i Den Demokratiske Republik Congo. En sådan forbindelse er kompleks: Der er bestemt ingen tvivl om, at overskuddet fra udnyttelse og handel med naturressourcer (ikke kun mineraler, men også jord, træ, trækul, fiskeri og krybskytteri) udgør en vigtig kilde til finansiering for de fleste væbnede grupper. For at mindske forbindelsen mellem finansiering af væbnede grupper og udnyttelse af

naturressourcer er en omfattende indsats nødvendig.

En sådan samlet tilgang bør baseres på, at mineraler indkøbes og handles ansvarligt (forsyningskæder), samt på indtægtsgennemsigtighed og fremme af varig fred og stabilitet, herunder afhjælpning af fattigdom. En sådan indsats bør også omfatte bredere udviklingsstrategier med en særlig vægt på ikke-industriell minedrift. Genoprettelse af statens autoritet og retsstaten i det østlige DRC, sammen med en omfattende reform af sikkerhedssektoren, er nøglen og vil gøre det muligt for ovennævnte samlede tilgang at blive forankret i en stabil statsstruktur.

Den Europæiske Union fremmer en tilgang baseret på gennemsigtighed i både fysiske markeder, forsyningskæder og indtægter.

Kommissionen har fremlagt et udkast til direktiv ("landeopdelt rapportering") om offentliggørelse af oplysninger om betalinger til myndigheder fra udvindings- og træ- og papirindustri både for virksomheder på EU's fondsbørser og for andre store EU-virksomheder. På grundlag af erfaringerne med Kimberley-processen, gennemsigtighedsinitiativet for udvindingsindustrien (EITI), retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT) og tømmerforordningen er Kommissionen også i færd med at undersøge mulighederne for at forbedre gennemsigtigheden i hele forsyningskæden, herunder aspekter af nødvendig omhu (due diligence).

Samtidig går Kommissionen ind for større støtte til og udnyttelse af OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder og OECD's henstillinger om rettidig omhu og ansvarlig forvaltning af forsyningskæden – aspekter, der også skal udbredes til ikke-OECD-lande. (Kommissionens meddelelse om handel, vækst og udvikling, januar 2012¹)

Sideløbende vil EU, som beskrevet i EU's råvarestrategi, fortsat samarbejde med og støtte udviklingslandene i deres bestræbelser på at udvikle bæredygtig minedrift, kendskab til geologi og god regeringsførelse med hensyn til forvaltning af naturressourcer.

EU, som yder økonomisk og politisk støtte til EITI's indsats for gennemsigtighed i betalinger til myndigheder, har også etableret et partnerskab med De Forenede Nationer for at støtte lande i at forbedre deres naturressourceforvaltning som et middel til at forebygge konflikter og fremme fredsopbygning. Den fremtidige indsats vil tage sigte på at yde støtte til civilsamfundsgrupper, der er aktive på dette felt, med særligt fokus på lande i De Store Søers Område.

EU samarbejder også med internationale partnere og regionale interessenter: regelmæssige møder i den internationale taskforce om ulovlig udnyttelse af og handel med naturressourcer i De Store Søers Område (under ledelse af EU's koordinator for De Store Søer) giver det internationale samfund en platform, hvor man kan bidrage til en bedre forståelse af spørgsmålet, identificere initiativer med henblik på at tackle problemet med finansiering af væbnede grupper via udnyttelse af og handel med naturressourcer og udarbejde yderligere forslag. Ud over sikkerhedsrelaterede spørgsmål fokuseres der på den overordnede forvaltning af minesektoren. Spørgsmålet om forsyningskæder for konfliktfrie mineraler har desuden fået

¹ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/january/tradoc_149006.DA.pdf

en afgørende og voksende betydning.

EU støtter politisk det regionale initiativ om ulovlig udnyttelse af naturressourcer fra Den Internationale Konference for De Store Søers Område (ICGLR), der omfatter etableringen af en certificeringsordning med henblik på at certificere konfliktfrie mineraler, som er udvundet i området. EU er i færd med at undersøge, hvordan man kan støtte dette initiativ. Det er afgørende, at fremtidige tiltag vedrørende konfliktfrie forsyningskæder for mineraler er i overensstemmelse med EU's udviklingsstrategier og med fremme af alternative indkomstmuligheder for minearbejdere i den ikkeindustrialiserede sektor. De samfundsmæssige og økonomiske konsekvenser på lokalt plan bør nøje overvejes.

Endelig arbejder Kommissionen og EU's Udenrigstjeneste på opfølgningen af meddelelsen fra 2012 om handel, vækst og udvikling med henblik på at iværksætte en offentlig høring i 2013 om et eventuelt omfattende EU-initiativ om konfliktmineraler."