



24.10.2012

MEDEDELING AAN DE LEDEN

Betreft: **Verzoekschrift 0307/2012, ingediend door Marco Picardi (Britse nationaliteit), over zijn verzoek aan de EU om zich aan te sluiten bij de VN-richtsnoeren voor de vereiste zorgvuldigheid voor de verantwoorde toeleveringsketen van mineralen uit "red flag"-gebieden teneinde het risico te verkleinen directe of indirecte steun te verlenen aan het conflict in het oostelijke deel van de Democratische Republiek Congo**

1. Samenvatting van het verzoekschrift

Indiener wijst erop dat vooral de mineralen kassiteriet en coltanerts, die toegepast worden in elektronische toepassingen die deel uitmaken van ons dagelijks leven, gewonnen worden in de Democratische Republiek Congo. De opbrengst hiervan draagt bij aan de voortzetting van een van de dodelijkste conflicten ter wereld. Hij verzoekt het Parlement maatregelen te ondernemen om zich aan te sluiten bij de VN-richtsnoeren voor de vereiste zorgvuldigheid voor de verantwoorde toeleveringsketen van mineralen uit "red flag"-gebieden als een eerste belangrijke stap om consumenten in de EU ervan te weerhouden dit conflict verder te voeden.

2. Ontvankelijkheid

Ontvankelijk verklaard op 2 juli 2012. De Commissie is om inlichtingen verzocht (artikel 202, lid 6, van het Reglement).

3. Antwoord van de Commissie, ontvangen op 24 oktober 2012

De EU is zich bewust van het verband tussen de illegale winning van en handel in mineralen in de regio van de Grote Meren en het conflict in de Democratische Republiek Congo. Dat verband is complex: de opbrengsten van de winning van en handel in natuurlijke hulpbronnen (niet alleen mineralen, maar ook grond, hout, houtskool, vis en stroperij) vormen ongetwijfeld een belangrijke financieringsbron voor de meeste gewapende groeperingen. Om het verband

tussen de financiering van gewapende groeperingen en de winning van natuurlijke hulpbronnen te breken is een alomvattende reactie nodig.

Deze alomvattende aanpak moet gebaseerd zijn op de verantwoorde winning van en handel in mineralen (toeleveringsketen), inkomsten transparantie en de promotie van duurzame vrede en stabiliteit, met inbegrip van armoedebestrijding. Deze reactie moet eveneens bredere ontwikkelingsstrategieën omvatten waarbij specifiek aandacht moet worden besteed aan ambachtelijke mijnbouw. Het herstel van het staatsgezag en de rechtstaat in het oosten van de Democratische Republiek Congo en een verregaande hervorming van de veiligheidssector zijn cruciaal en maken het mogelijk bovenvermelde alomvattende aanpak in een stabiele staatsstructuur te verankeren.

De Europese Unie bevordert een aanpak die gebaseerd is op de transparantie van fysieke markten, toeleveringsketens en inkomsten.

De Commissie heeft een voorstel voor een richtlijn ingediend ("rapportage per land") waarin de openbaarmaking van betalingen aan regeringen voor de winning van delfstoffen en de bosbouw wordt bevorderd, zowel door in de EU beursgenoteerde ondernemingen als door andere grote EU-ondernemingen. Voortbouwend op de ervaring van het Kimberleyproces, het initiatief inzake transparantie van winningsindustrieën (Extractive Industries Transparency Initiative, EITI), het Actieplan wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Forest Law Enforcement, Governance and Trade, FLEGT) en de houtverordening onderzoekt de Commissie hoe de transparantie in de gehele toeleveringsketen kan worden verbeterd, aspecten van vereiste zorgvuldigheid inbegrepen.

Tegelijkertijd pleit de Commissie voor meer steun voor en gebruik van de OESO-richtsnoeren voor multinationale ondernemingen en de OESO-aanbevelingen voor vereiste zorgvuldigheid en verantwoord beheer van toeleveringsketens, wat eveneens buiten de OESO-landen bevorderd zou moeten worden. (Mededeling van de Commissie over handel, groei en ontwikkeling, januari 2012¹).

Bovendien zal de EU, zoals uiteengezet in de EU-strategie inzake grondstoffen, verder samenwerken met en steun geven aan de deelnemende ontwikkelingslanden op het vlak van duurzame mijnbouw, geologische kennis en goede governance in het beheer van natuurlijke hulpbronnen.

De EU steunt financieel en politiek de inspanningen van het EITI voor de transparantie van betalingen aan overheden en heeft met de Verenigde Naties ook een partnerschap opgezet om landen te steunen in de verbetering van het beheer van natuurlijke hulpbronnen als manier om conflicten te voorkomen en vredesopbouw te bevorderen. In de toekomst zullen de activiteiten erop gericht zijn steun te verschaffen aan maatschappelijke organisaties die op dit gebied actief zijn, met specifieke aandacht voor landen in de regio van de Grote Meren.

De EU werkt eveneens met internationale partners en regionale belanghebbenden: de regelmatige bijeenkomsten van de internationale taakgroep over illegale winning van en handel in natuurlijke hulpbronnen in de regio van de Grote Meren (die worden voorgezeten

¹ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/january/tradoc_148992.EN.pdf.

door de EU-coördinator voor de regio van de Grote Meren) vormen een platform waar de internationale gemeenschap kan bijdragen tot een beter begrip van de kwestie, initiatieven kan aanduiden teneinde het probleem van de financiering van gewapende groeperingen via de winning van en handel in natuurlijke hulpbronnen aan te pakken en bijkomende voorstellen kan uitwerken. Naast veiligheidskwesties wordt aandacht besteed aan goed beheer van de mijnsector in het algemeen. Bovendien is de zaak van toeleveringsketens van conflictvrije mineralen van cruciaal belang geworden en neemt dit belang almaar toe.

De EU ondersteunt politiek het regionale initiatief illegale winning van natuurlijke hulpbronnen van de internationale conferentie over de regio van de Grote Meren, dat o.a. de oprichting inhoudt van een certificeringsmechanisme voor conflictvrije mineralen die afkomstig zijn uit de regio. De EU onderzoekt hoe zij dit initiatief kan steunen. Cruciaal hierbij is dat elke toekomstige aanpak van toeleveringsketens van conflictvrije mineralen coherent is met de ontwikkelingsstrategieën van de EU en de bevordering van alternatieve mogelijkheden voor ambachtelijke mijnwerkers om in hun levensonderhoud te voorzien. Er moet ernstig rekening worden gehouden met sociale en economische gevolgen op lokaal niveau.

Ten slotte werken de Commissie en de EDEO aan het vervolg van de mededeling van 2012 over "Handel, groei en ontwikkeling", met het oog op de organisatie van een openbare raadpleging in 2013 over een mogelijk alomvattend EU-initiatief over conflictmineralen.