



24.10.2012

KOMUNIKAT DLA POSŁÓW

Dotyczy: **Petycja 0307/2012, którą złożył Marco Picardi (Wielka Brytania) w sprawie swojego apelu o przystąpienie UE do wytycznych ONZ w zakresie obowiązku staranności w odniesieniu do odpowiedzialnego łańcucha dostaw surowców mineralnych pochodzących z podejrzanych miejsc w celu zmniejszenia ryzyka udzielenia bezpośredniego lub pośredniego wsparcia dla konfliktu w Demokratycznej Republice Konga**

1. Streszczenie petycji

Składający petycję zauważa, że surowce mineralne takie jak kasyteryt i koltan, stosowane w urządzeniach elektronicznych codziennego użytku, są wydobywane w Demokratycznej Republice Konga. Zyski z tego wydobywania przyczyniają się do podsywania jednego z konfliktów przynoszących najwięcej ofiar na świecie. Składający petycję zachęca Parlament do poczynienia kroków w celu przystąpienia do wytycznych ONZ w zakresie obowiązku staranności w odniesieniu do odpowiedzialnego łańcucha dostaw surowców mineralnych pochodzących z podejrzanych miejsc, które stanowią pierwszy zasadniczy środek służący uniemożliwieniu podsywania tego konfliktu przez konsumentów w UE.

2. Dopuszczalność

Petycja uznana została za dopuszczalną dnia 2 lipca 2012 r. Zwrócono się do Komisji o przekazanie informacji (art. 202 ust. 6 Regulaminu).

3. Odpowiedź Komisji, otrzymana dnia 24 października 2012 r.

UE jest świadoma związków między nielegalnym wydobywaniem i handlem surowcami mineralnymi w regionie Wielkich Jezior a konfliktem w Demokratycznej Republice Konga. Taki związek ma złożony charakter: na pewno nie ulega wątpliwości, że zyski z wydobywania i handlu surowcami naturalnymi (nie tylko minerałami, lecz również gruntem, drewnem,

węgłem drzewnym, produktami rybołówstwa i kłusownictwa) stanowią istotne źródło finansowania większości grup zbrojnych. Aby ograniczyć związek między finansowaniem grup zbrojnych a wydobywaniem zasobów naturalnych konieczne jest podjęcie kompleksowego działania.

Takie kompleksowe podejście powinno opierać się na odpowiedzialnym pozyskiwaniu i handlu surowcami mineralnymi (łańcuchy dostaw), przejrzystości dochodów oraz wspieraniu długotrwałego pokoju i stabilności, w tym ograniczania ubóstwa. Podejście to powinno również obejmować szerszej zakrojone strategie na rzecz rozwoju, uwzględniające w szczególności tradycyjne metody wydobywania. Przywrócenie rządów władzy krajowej i praworządności na wschodzie Demokratycznej Republice Konga, wraz z rozległą reformą sektora bezpieczeństwa mają kluczowe znaczenie dla wyżej wspomnianego kompleksowego podejścia, tak aby znalazło ono oparcie w stabilnej strukturze państwa.

Unia Europejska wspiera podejście oparte na przejrzystości rynków fizycznych, łańcuchów dostaw i dochodów.

Komisja przedstawiła projekt dyrektywy dotyczącej sprawozdawczości z podziałem na poszczególne kraje, w celu propagowania ujawniania płatności na rzecz rządów z tytułu działalności wydobywczej i wyrębu lasów prowadzonej zarówno przez przedsiębiorstwa notowane na giełdach UE, jak i inne duże przedsiębiorstwa UE. Opierając się na doświadczeniach procesu Kimberley, Inicjatywy Przejrzystości w Branżach Wydobywczych (EITI), egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT) i rozporządzenia w sprawie drewna, Komisja Europejska bada sposoby zwiększenia przejrzystości całego łańcucha dostaw, wraz z aspektami należytej staranności.

Komisja apeluje jednocześnie o większe wsparcie i stosowanie Wytycznych OECD dla przedsiębiorstw wielonarodowych oraz zaleceń OECD dotyczących należytej staranności i odpowiedzialnego zarządzania łańcuchami dostaw, które powinny być propagowane również w krajach spoza OECD (komunikat Komisji w sprawie handlu, wzrostu gospodarczego i rozwoju, styczeń 2012 r.¹).

Równocześnie, jak podkreślono w strategii UE w zakresie surowców, UE będzie nadal współpracować z partnerskimi krajami rozwijającymi się i udzielać im wsparcia w zakresie zrównoważonego wydobywania, wiedzy geologicznej i dobrego gospodarowania w ramach zarządzania zasobami naturalnymi.

UE, wspierając finansowo i politycznie wysiłki EITI na rzecz przejrzystości płatności dla rządów, nawiązała również partnerstwo z USA, w celu wsparcia krajów w działaniach służących poprawie gospodarowania zasobami naturalnymi jako środka zapobiegania konfliktom i propagowania budowania pokoju. Przyszłe działania będą miały na celu wsparcie grup społeczeństwa obywatelskiego zajmujących się tą dziedziną, ze szczególnym uwzględnieniem państw regionu Wielkich Jezior.

UE współpracuje również z międzynarodowymi partnerami i zainteresowanymi podmiotami w regionie – regularne spotkania międzynarodowego zespołu ds. nielegalnego wydobywania i

¹ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/january/tradoc_148992.EN.pdf

handlu zasobami naturalnymi w regionie Wielkich Jezior (pod przewodnictwem koordynatora UE ds. Wielkich Jezior) stanowią dla międzynarodowej społeczności platformę działania na rzecz lepszego zrozumienia problemu, określenia inicjatyw służących rozwiązaniu kwestii finansowania grup zbrojnych zyskami z wydobycia i handlu zasobami naturalnymi oraz opracowania dodatkowych propozycji. Oprócz kwestii związanych z bezpieczeństwem poruszono też sprawę ogólnego zarządzania sektorem wydobywczym. Kwestia wolnych od konfliktu łańcuchów dostaw surowców mineralnych odgrywa dodatkowo zasadniczą i coraz większą rolę.

UE udziela politycznego wsparcia regionalnej inicjatywie dotyczącej nielegalnego wydobycia zasobów naturalnych, opracowanej przez międzynarodową konferencję na rzecz regionu Wielkich Jezior (ICGLR) i obejmującej wprowadzenie mechanizmu certyfikacji służącego przyznawaniu certyfikatów dla surowców mineralnych pozyskiwanych w regionie w sposób wolny od konfliktów. UE rozważa sposoby wsparcia tej inicjatywy. Kluczowe znaczenie ma zapewnienie takiego podejścia do kwestii wolnych od konfliktów łańcuchów dostaw surowców mineralnych, które będzie spójne ze strategiami UE na rzecz rozwoju oraz ze wspieraniem alternatywnych możliwości zarabiania na życie przez tradycyjnych wydobywców. Należy przy tym należycie uwzględnić skutki społeczne i gospodarcze na szczeblu lokalnym.

Komisja Europejska i ESDZ pracują nad dalszymi działaniami w związku z komunikatem pt. „Handel, wzrost gospodarczy i rozwój” z 2012 r. w celu rozpoczęcia w 2013 r. konsultacji społecznych na temat ewentualnej kompleksowej inicjatywy UE w sprawie surowców mineralnych stanowiących przedmiot konfliktów.