



24.10.2012

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

Ref.: **Petiția nr. 0307/2012 adresată de Marco Picardi, de cetățenie britanică, privind apelul său ca UE să adere la liniile directoare ale Organizației Națiunilor Unite privind obligația de diligență pentru un lanț de aprovizionare responsabil de minerale care provin din locații suspecte în vederea atenuării riscului de furnizare a unui sprijin direct sau indirect pentru conflictul din estul Republicii Democratice Congo**

1. Rezumatul petiției

Petiționarul subliniază că mineralele precum casiteritul și, în special, coltanul, care sunt utilizate pentru aparatele electronice cotidiene, sunt extrase din Republica Democratică Congo. Beneficiile acestei extracții contribuie la perpetuarea unuia dintre cele mai mortale conflicte din lume. Petiționarul invită Parlamentul să inițieze demersuri pentru a adera la liniile directoare ale Organizației Națiunilor Unite privind obligația de diligență pentru un lanț de aprovizionare responsabil de minerale care provin din locații suspecte, ca prim pas esențial în împiedicarea consumatorilor UE să alimenteze acest conflict.

2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 2 iulie 2012. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 202 alineatul (6) din Regulamentul de procedură].

3. Răspunsul Comisiei, primit la 24 octombrie 2012

UE este conștientă de legăturile dintre ilegalitatea exploatării și a comerțului cu minerale în regiunea Marilor Lacuri și conflictul din Republica Democratică Congo. Această legătură este complexă: nu există, cu siguranță, nicio îndoială că profiturile dobândite în urma exploatării și a comerțului în domeniul resurselor naturale (nu numai minerale, ci și terenuri, cherestea, cărbune, pescuit și braconaj) reprezintă o sursă importantă de finanțare pentru majoritatea

grupurilor armate. În vederea limitării legăturii dintre finanțarea grupurilor armate și exploatarea resurselor naturale, este nevoie de formularea unui răspuns cuprinzător.

O asemenea abordare cuprinzătoare ar trebui să fie fondată pe achiziționarea și comercializarea responsabilă a mineralelor (lanțuri de aprovizionare responsabile), pe transparența veniturilor și pe promovarea păcii și a stabilității durabile, inclusiv atenuarea sărăciei. Un asemenea răspuns ar trebui, de asemenea, să cuprindă strategii de dezvoltare mai ample, care să se concentreze în special asupra extracției artisanale. Restabilirea autorității statului și a statului de drept în partea de est a RDC, precum și realizarea unei reforme majore a sectorului securității reprezintă un element-cheie care ar permite încorporarea abordării cuprinzătoare menționate anterior într-o structură statală stabilă.

Uniunea Europeană promovează o abordare bazată pe transparența piețelor fizice, a lanțurilor de aprovizionare și a veniturilor.

Comisia a prezentat un proiect de directive („Raportarea pe țări”) pentru a promova publicarea plăților efectuate în contul guvernelor în ceea ce privește industria extractivă și silvicultura, atât în cazul societăților cotate la bursele din UE, cât și în cazul altor societăți mari din UE. Bazându-se pe experiența procesului de la Kimberley, pe Inițiativa privind transparența în industriile extractive (ITIE), pe Planul de acțiune privind aplicarea legislației, guvernanta și schimburile comerciale în domeniul forestier (FLEGT) și pe Regulamentul privind exploatarea lemnului, Comisia Europeană examinează metode de îmbunătățire a transparenței de-a lungul lanțului de aprovizionare, inclusiv aspectele privind diligența necesară.

În același timp, Comisia pledează pentru o utilizare și o respectare mai accentuate ale orientărilor OCDE adresate întreprinderilor multinaționale, precum și a recomandărilor OCDE în materie de diligență necesară și de gestionare responsabilă a lanțului de aprovizionare, aspecte care trebuie să fie promovate și în țările care nu sunt membre ale OCDE (Comunicarea Comisiei privind comerțul, creșterea și dezvoltarea, ianuarie 2012¹).

În paralel, astfel cum s-a subliniat în cadrul Strategiei UE pentru materiile prime, UE va continua să coopereze cu țările partenere în curs de dezvoltare și să le asigure sprijin în domeniul mineritului durabil, al cunoștințelor geologice și al bunei guvernante în gestionarea resurselor naturale.

UE, care sprijină din punct de vedere financiar și politic eforturile ITIE în vederea transparenței plăților efectuate în contul guvernelor, a stabilit, de asemenea, un parteneriat cu Organizația Națiunilor Unite pentru a sprijini țările să își îmbunătățească gestionarea resurselor naturale, ca o modalitate de a preveni conflictele și de a promova consolidarea păcii. Activitățile viitoare vor viza acordarea unui sprijin grupurilor societății civile care sunt active în acest sector, acordându-se o atenție deosebită țărilor din regiunea Marilor Lacuri.

De asemenea, UE colaborează cu partenerii internaționali și cu părțile interesate de la nivel regional: reuniunile periodice ale „grupului operativ internațional (ITF) privind exploatarea și comerțul ilegal cu resurse naturale în regiunea Marilor Lacuri” (prezidată de coordonatorul

¹ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/january/tradoc_148992.EN.pdf

UE pentru regiunea Marilor Lacuri) oferă comunității internaționale o platformă în vederea contribuției la o mai bună înțelegere a acestei probleme, a identificării inițiativelor de abordare a problemei legate de finanțarea grupurilor armate prin exploatarea și comerțul cu resurse naturale și în vederea elaborării unor propuneri suplimentare. Pe lângă aspectele legate de securitate, se acordă atenție și gestionării generale a sectorului minier. De asemenea, aspectul referitor la „lanțurile de aprovizionare cu minerale care nu alimentează conflicte”, a dobândit o importanță vitală și din ce în ce mai mare.

UE sprijină din punct de vedere politic „Inițiativa regională cu privire la exploatarea ilegală a resurselor naturale” a Conferinței internaționale pentru regiunea Marilor Lacuri (ICGLR), care include stabilirea unui mecanism de certificare a mineralelor extrase din această regiune care nu alimentează conflicte. UE examinează metode prin care această inițiativă poate fi sprijinită. Este de o importanță fundamentală ca fiecare abordare viitoare cu privire la lanțurile de aprovizionare cu minerale care nu alimentează conflicte să fie în conformitate cu strategiile UE de dezvoltare și cu promovarea unor mijloace de existență alternative pentru minerii artizani. Ar trebui acordată o atenție deosebită consecințelor de natură socială și economică la nivel local.

În ultimul rând, Comisia Europeană și SEAE lucrează la un document de completare a Comunicării din 2012 privind „comerțul, creșterea și dezvoltarea” în vederea lansării unei consultări publice în 2013 cu privire la o eventuală inițiativă cuprinzătoare a UE referitoare la mineralele care alimentează conflicte.