



24.10.2012

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

Θέμα: Αναφορά 0427/2012 του Luigi Avella, (ιταλικής ιθαγένειας), σχετικά με την ιδιωτικοποίηση των φορέων κοινωνικής ασφάλισης στην Ιταλία

1. Περίληψη της αναφοράς

Ο αναφέρων διαμαρτύρεται ενάντια στην πώληση της ακίνητης περιουσίας των ιδιωτικοποιημένων φορέων κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με το νομοθετικό διάταγμα αριθ. 509/94.

Αυτή η ενέργεια, στην οποία εμπλέκονται συνεταιρισμοί και κοινοπραξίες συνεταιρισμών, παραβιάζει, σύμφωνα με τον αναφέροντα, την οδηγία 2004/18 ΕΚ σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

2. Παραδεκτό

Χαρακτηρίστηκε παραδεκτή στις 19 Ιουλίου 2012. Η Επιτροπή κλήθηκε να παράσχει πληροφορίες (άρθρο 202, παράγραφος 6, του Κανονισμού).

3. Απάντηση της Επιτροπής, που ελήφθη στις 24 Οκτωβρίου 2012

Ο αναφέρων επισημαίνει ότι οι οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης που έχουν ιδιωτικοποιηθεί με το σύμφωνα με το νομοθετικό διάταγμα αριθ. 509/94, είναι σε διαδικασία πώλησης της ακίνητης περιουσίας τους βάσει των τιμών της αγοράς. Αυτό έχει αρνητικό αντίκτυπο στην κατάσταση των μισθωτών και, γενικότερα, στην αγορά κατοικίας, επειδή επιφέρει σημαντικές αυξήσεις τιμών. Ο αναφέρων επισημαίνει ότι οι εν λόγω φορείς, παρά τη διαδικασία ιδιωτικοποίησης, δεν έχουν ακόμη χαρακτηριστεί ως δημόσιοι φορείς και ότι λαμβάνουν δημόσια χρηματοδότηση με τη μορφή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και στο πλαίσιο της λειτουργίας του ιταλικού συστήματος κοινωνικής ασφάλισης.

Ο αναφέρων υποστηρίζει ότι αυτά τα γεγονότα οδηγούν σε παραβιάσεις του κοινοτικού δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων και, ιδίως, της οδηγίας 2004/18/EK. Προτείνει ότι, στο πλαίσιο αυτό, το ιταλικό κράτος θα πρέπει να υποχρεούται να εξασφαλίζει τη συμμόρφωση με το κοινοτικό δίκαιο περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

Ο στόχος της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις είναι να διασφαλιστεί ότι οι δημόσιες αρχές στα κράτη μέλη πραγματοποιούν αγορές έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σύμφωνα με τις θεμελιώδεις ελευθερίες της εσωτερικής αγοράς και με τις αρχές που απορρέουν από τη Συνθήκη, συμπεριλαμβανομένης της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας.

Απορρέει, ιδίως, από το άρθρο 1 (2) (α) και το άρθρο 1 (8), ότι η οδηγία 2004/18/EK ισχύει και για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων από τις δημόσιες αρχές, στους οικονομικούς φορείς που προσφέρουν στην αγορά την εκτέλεση έργων, προϊόντων και υπηρεσιών. Αυτό σημαίνει ότι η οδηγία 2004/18/EK, καθώς και η κοινοτική νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων εν γένει, ισχύει και για αγορές που πραγματοποιούνται από τις δημόσιες αρχές.

Από την άλλη πλευρά, η νομοθεσία της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις δεν επιβάλλει καμία υποχρέωση των δημοσίων αρχών σχετικά με τις διαδικασίες και τους όρους που χρησιμοποιούνται για να πουλήσουν την ιδιοκτησία τους στην αγορά.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, και υπό τις συνθήκες που περιγράφονται από τον αναφέροντα, δεν είναι δυνατό να εντοπιστεί τυχόν παραβίαση του κοινοτικού δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων και της οδηγίας 2004/18/EK σχετικά με την πρακτική των ιταλικών οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης που συνίσταται στην πώληση των ακινήτων τους στην αγορά