



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

---

*Comisión de Desarrollo Regional*

---

2.3.2010

## **DOCUMENTO DE TRABAJO**

sobre la consecución de la cohesión económica, social y territorial – ¿una condición sine qua non para la competitividad global?

Comisión de Desarrollo Regional

Ponente: Petru Constantin Luhan

DT\806927ES.doc

PE439.339v01-00

**ES**

*Unida en la diversidad*

**ES**

## **Introducción**

El presente documento de trabajo tiene como propósito presentar las razones que han constituido la base para elaborar el informe «Consecución de la cohesión económica, social y territorial – ¿una condición sine qua non para la competitividad global?». Al mismo tiempo, presentará la metodología seguida en la elaboración del informe y las principales preguntas a las que el ponente consideró necesario dar respuesta. Este documento de trabajo contendrá aquellos aspectos principales que serán posteriormente presentados y analizados en la propuesta de informe.

El informe marca el momento de inicio en el ámbito del Parlamento Europeo de los debates relativos al trazado de las coordenadas sobre el futuro de la política de cohesión, su contenido y el modo en que la cohesión económica, social y territorial apoyará a UE 2020.

Convencido del hecho de que el título del informe ofrece la posibilidad de un amplio enfoque, el ponente aclara 2 aspectos importantes del mismo

- Tendrá en cuenta el análisis de las perspectivas de incremento de la competitividad económica de la Unión Europea en todo el mundo
- El análisis se centrará en 2 áreas: competitividad económica e infraestructura, con una atención especial en los últimos 12 Estados que se adhirieron a la Unión Europea.

## **Objetivo del informe**

Esta iniciativa se lleva a cabo de conformidad con los objetivos y las modalidades de desarrollo de la actividad del Parlamento Europeo en su 7ª legislatura, y con el informe «Consecución de la cohesión económica, social y territorial – ¿una condición sine qua non para la competitividad global?», elaborado en el marco de las actividades de la Comisión de Desarrollo Regional; no tiene carácter legislativo y será elaborado y presentado a la Comisión por el ponente designado.

En el contexto actual, marcado por la crisis económica, la globalización, el reto en la gestión de las situaciones creadas a escala nacional y regional y la preparación para un nuevo período de programación a nivel de políticas europeas después de 2014, resulta necesario elaborar un análisis específico a fin de establecer cuáles son las direcciones a seguir para el incremento de la competitividad económica de la Unión Europea en todo el mundo.

El ponente propuso un análisis de la medida y del modo en que la política de cohesión de la Unión Europea a sus tres niveles: económico, social y territorial, contribuye a la consecución de la competitividad económica europea en todo el mundo.

El informe se propone asimismo como objetivo identificar modos eficientes y adecuados destinados a establecer el contenido de la política de cohesión para el siguiente período de programación 2014-2020, a fin de contribuir a alcanzar los objetivos de UE 2020.

## Fuentes

- 1 Resoluciones e informes adoptados por el Parlamento Europeo
  - European Parliament resolution of 24 March 2009 *on best practices in the field of regional, policy and obstacles to the use of the Structural Funds* (2008/2061(INI)) P6\_TA(2009)0156
  - European Parliament resolution of 21 October 2008 *on governance and partnership at national and regional levels and a basis for projects in the sphere of regional policy* (2008/2064(INI))
  - Informe sobre *Green Paper on Territorial Cohesion and the state for the debate on the future reform of Cohesion policy* (2008/2174(INI)), ponente Lambert van Nistelrooij, Comisión de Desarrollo Regional
  - Informe sobre *The fourth report on economic and social cohesion* 2007/2148(INI), ponente Ambroise Guellec, Comisión de Desarrollo Regional

Asimismo se consideró sumamente relevante:

- *An agenda for a reformed Cohesion Policy - A place-based approach to meeting European Union challenges and expectations*; independent report prepared at the request of Danuta Hübner, Commissioner for Regional Policy, by Fabrizio Barca, April 2009

A través de estas fuentes se analizan las propuestas relativas al modo en que la política de cohesión debería responder a los retos de consecución de los objetivos de la Agenda de Lisboa y de la futura Estrategia UE 2020.

## 2. Estudios solicitados por el Parlamento Europeo

- *The future of cohesion policy after 2013*, PE 408.970 - Parlamento Europeo, Policy Department Structural and Cohesion Policies, febrero de 2009
- *Análisis del valor añadido de la financiación estructural europea*, PE, Dirección General de Políticas Internas, PE 419.107, junio de 2009

El Ponente presta especial atención al papel que desempeñan las regiones en la construcción del futuro europeo, analizando detenidamente los problemas a los cuales éstas se enfrentan en el contexto de la globalización y la crisis económica.

## 3. Informes sobre progresos presentados por la Comisión Europea

- *Cuarto informe sobre la cohesión económica y social*, COM(2007) 273 final
- *Quinto informe de situación sobre la cohesión económica y social, Las regiones crecen y Europa crece*, COM(2008) 371 final

- Sexto informe de situación sobre la cohesión económica y social, Regiones creativas e innovadoras, COM(2009) 295 final

Los informes expuestos por la Comisión presentan el impacto de la política de cohesión a escala nacional y regional y el papel esencial de ciertos sectores y de la reestructuración económica en lo relativo al desarrollo regional.

#### 4. Comunicaciones de la Comisión Europea

- COM(2009) 617 - Vigésimo informe anual sobre la aplicación de los fondos estructurales (2008)
- COM(2008) 301 - Resultados de las negociaciones relativas a las estrategias y los programas de la política de cohesión del periodo de programación 2007-2013
- COM(2009)647 final, Documento de trabajo de la Comisión, Consulta sobre la futura Estrategia «UE 2020»

La reducción de las disparidades regionales ha sido la preocupación central de la Unión Europea, la base para el incremento de la competitividad y para el desarrollo de la economía basada en el conocimiento. Los Marcos Nacionales Estratégicos de Referencia incluyen las prioridades de los Estados beneficiarios de este tipo de política y demuestran sus necesidades.

5. Además se presentarán datos del Banco Europeo de Inversiones que demuestran cuáles fueron las áreas para las que las regiones y los Estados miembros contrataron préstamos.
6. Las opiniones del Comité de las Regiones y del Comité Europeo Económico y Social serán también analizadas detenidamente.

En las siguientes etapas hasta la finalización del informe se estudiarán e incluirán otros datos y análisis relativos al uso de los fondos estructurales y de cohesión en el período de programación 2007 – 2013, que serán publicados por la CE.

#### 7. The Global Competitiveness Report 2009–2010, World Economic Forum

El informe relativo a la competitividad global contribuye a un mejor entendimiento de los factores clave que determinan el crecimiento económico y explica por qué algunos Estados miembros tienen más éxito que otros en cuanto al incremento del nivel de ingresos y oportunidades para sus ciudadanos. El informe ofrece una definición de la competitividad global como una serie de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad de un país. Según los autores, la competitividad global se basa en 12 pilares analizados para cada Estado.

Se presta una atención especial a

- Commission staff working document REGIONS 2020 – An assessment of future challenges for EU regions, SEC(2008)
- The Future of Cohesion Policy in Richer Regions, Iain Begg, A series of short papers on regional research and indicators produced by the Directorate-General for Regional Policy, 03/2009

## Metodología

Sobre la base de los datos e información obtenidos a través del análisis de los documentos citados anteriormente y teniendo en cuenta el hecho de que se están elaborando varios informes sobre cohesión en el marco de la Comisión de Desarrollo Regional, el ponente analizará lo siguiente:

- 1) la relación entre la política de cohesión, a saber su contenido y la competitividad de la UE a escala global;
- 2) la necesidad de incrementar la competitividad económica, apoyada por una infraestructura oportuna que sea similar en las regiones de la Unión Europea, como pilar de la competitividad global.

El punto de partida será el estudio, por un lado, de las prioridades que los últimos 12 Estados que se adhirieron a la Unión Europea incluyeron en los marcos nacionales estratégicos de referencia, las áreas para las cuales solicitaron más fondos estructurales y de cohesión y, por otro también, los préstamos del Banco Europeo de Inversiones. Asimismo se presentarán detalles relativos al hecho de que las regiones de los Estados del Este y del Sur de Europa son las más afectadas por la globalización y la crisis económica.

Para superar dichos retos, a fin de contribuir a UE 2020 e incrementar la competitividad económica europea a nivel global, el Ponente presentará algunas propuestas relativas al modo en que la política de cohesión puede apoyar en el futuro el desarrollo económico y social de la Unión Europea.

## Contexto

Las disparidades regionales constituyen uno de los principales problemas identificados a escala de la Unión Europea ampliada y en el contexto de la globalización, del cambio climático y del declive demográfico. Hasta 2020, de conformidad con COM (2009) 647, la Unión Europea intentará transitar hacia una economía social de mercado nueva, sostenible, una economía más inteligente y más ecológica, en la cual la prosperidad sea el resultado de la innovación y de un mejor uso de los recursos y cuyo principal componente sea el conocimiento.

El contexto del presente informe viene dado por 2 coordenadas:

1. La construcción del futuro europeo depende de que se continúe asegurando una base común, de cohesión, de desarrollo, reduciendo los desequilibrios regionales y fomentando prioridades esenciales, **específicas** de cada región, porque la Unión Europea ampliada comprende distintos niveles de desarrollo y, por consiguiente, tiene distintas necesidades. La política de cohesión debe asegurar un marco flexible, adaptado en función de los distintos puntos de partida y las especificidades regionales y nacionales, que favorezca el desarrollo de modo complementario y con un uso de los

recursos lo más eficiente posible. Al mismo tiempo es necesario alcanzar un equilibrio entre la política de creatividad, la innovación y las otras políticas.

2. La competitividad de la Unión Europea a escala global puede asegurarse identificando los límites y las restricciones, así como proponiendo una visión de desarrollo realista, que pueda asegurar a la Unión Europea un papel que sirva como modelo a seguir en todo el mundo.

### **Propuestas de enfoque iniciales**

El Ponente presentó en este documento de trabajo el marco que tiene en cuenta en la elaboración de su informe.

El procedimiento se centrará en:

- La presentación de los pilares utilizados en todo el mundo para evaluar el grado de competitividad económica
- La presentación de las prioridades y las áreas para las que los últimos 12 Estados que se adhirieron a la Unión Europea solicitaron fondos estructurales y de cohesión, además de préstamos del BEI
- La correlación de las necesidades regionales y nacionales en el ámbito de desarrollo de infraestructuras como pilar a escala mundial, con el objeto de incrementar la competitividad económica europea.
- La propuesta de composición de la futura política de cohesión a escala europea con perspectivas a UE 2020.

### **Reflexiones iniciales del ponente**

El Ponente considera que en el período de programación 2007 - 2013 las prioridades establecidas por los Estados beneficiarios de la política de cohesión demostraron que los últimos 12 Estados que se adhirieron a la Unión Europea consideran el ámbito de las infraestructuras una condición sine qua non para el incremento de la competitividad económica. Asimismo, las áreas para las cuales fueron solicitados préstamos del Banco Europeo de Inversiones son la infraestructura, el medio ambiente y el desarrollo socio-económico. A continuación, el ponente considera que todavía hacen falta inversiones en infraestructura, especialmente en las condiciones actuales, ya que las regiones de dichos Estados han resultado ser las más afectadas por la crisis, habida cuenta de que son las más expuestas a la globalización. El desarrollo de dichas regiones no podrá efectuarse hasta que la infraestructura que asegura la accesibilidad, la infraestructura social y educacional haya sido construida con unos estándares comunes para todos los ciudadanos de la Unión Europea. Se prestará especial atención al modo en que pueda concederse apoyo a la protección del medio ambiente y al desarrollo sostenido.

### **Procedimiento**

El presente documento de trabajo constituirá la base de un debate en el marco de la Comisión de Desarrollo Regional en su reunión de 17-18 de marzo.

El Ponente invita a todos los miembros de la Comisión de Desarrollo Regional a participar activamente en el debate sobre el presente documento de trabajo y presentar sus propias ideas, opiniones y propuestas.

El análisis completo será elaborado en el proyecto de informe.