



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Aluekehitysvaliokunta

2.3.2010

TYÖASIAKIRJA

aiheesta taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen koheesion toteuttaminen –
olennainen ehto globaalille kilpailukyvyllle?

Aluekehitysvaliokunta

Esittelijä: Petru Constantin Luhan

Johdanto

Tämän työasiakirjan tarkoituksena on esitellä motiivit, jotka ovat olleet pohjana mietinnön "taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen koheesion toteuttaminen – olennainen ehto globaalille kilpailukyvyllä?" alullepanoon. Samalla esitellään asiakirjan toteuttamisessa käytetty menettely ja tärkeimmät kysymykset, joihin esittelijä on katsonut tarpeelliseksi vastata. Tämä työasiakirja sisältää tärkeimmät näkökulmat, jotka esitellään ja analysoidaan jäljempänä asiakirjan ehdotuksissa.

Mietintö merkitsee keskusteluiden alkamishetkeä koordinaattien piirtämisen osalta Euroopan parlamentissa tulevaisuuden koheesipolitiikalle ja sen sisällölle sekä tavalle, joilla taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio tulevat tukemaan EU 2020 -strategiaa.

Vakuuttuneena siitä, että otsikko tarjoaa laajan lähestymistavan mahdollisuuden, esittelijä selkeyttää kertomuksen kahta tärkeää näkökulmaa:

- Mietinnössä otetaan huomioon analyysi EU:n taloudellisen kilpailukyyn kasvattamisen näkymistä globaalilla tasolla.
- Analyysissä keskitytään kahteen seikkaan: taloudelliseen kilpailukykyyn ja infrastruktuuriin painopisteenä 12 valtiota, jotka ovat viimeksi liittyneet Euroopan unioniin.

Mietinnön tarkoitus

Lähestymistapa on toteutettu Euroopan parlamentin 7. lainsäädännössä olevien toiminnan päämäärien ja menettelyiden mukaisesti, ja aluekehitysvaliokunnan toimintojen puitteissa laadittu mietintö "taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen koheesion toteuttaminen – olennainen ehto globaalille kilpailukyvyllä?" ei ole luonteeltaan lainsäädännöllinen ja sen toteuttaa ja esittää mietinnön antava komissio.

Nykyisessä kontekstissa, jota leimaavat talouskriisi, globalisoituminen ja haasteet kansallisella ja alueellisella tasolla syntyneiden tilanteiden hoitoon sekä valmistautuminen uuteen eurooppalaisen politiikan ohjelmakauteen vuoden 2014 jälkeen, yksityiskohtainen analyysi on välttämätöntä suuntien määrittämistä varten, joita on noudatettava EU:n taloudellisen kilpailukyyn kasvattamiseksi globaalilla tasolla.

Esittelijä on ehdottanut toimenpiteiden ja tavan analyysia, jolla EU:n koheesipolitiikka myötävaikuttaa kolmella eri tasolla – taloudellisella, sosiaalisella ja alueellisella – eurooppalaisen taloudellisen kilpailukyyn toteuttamiseen globaalilla tasolla.

Mietinnössä seurataan samanaikaisesti tehokkaiden ja sopivien menettelyiden tunnistamista koheesipolitiikan sisällön määrittämiseksi seuraavalle ohjelmakaudelle 2014–2020 ottamalla huomioon EU 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamisen.

Lähteet

- 1 Euroopan parlamentin hyväksymät päätöslauselmat ja mietinnöt
 - Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. maaliskuuta 2009 aluepolitiikan parhaista käytännöistä ja rakennerahastojen käytön esteistä (2008/2061(INI)) P6_TA(2009)0156
 - Euroopan parlamentin päätöslauselma 21. lokakuuta 2008 hallintotavasta ja kumppanuudesta kansallisella, alueellisella ja hankekohtaisella tasolla aluepolitiikan alalla (2008/2064(INI))
 - Vihreä kirja alueellisesta yhteenkuuluvuudesta ja koheesiopolitiikan uudistamisesta käytävästä keskustelusta (2008/2174(INI)), esittelijä: Lambert van Nistelrooij, aluekehitysvaliokunta
 - Neljäs kertomus taloudellisesta ja sosiaalisesta yhteenkuuluvuudesta 2007/2148(INI), esittelijä: Ambroise Guellec, aluekehitysvaliokunta

Myös seuraava asiakirja on katsottu äärimmäisen asiaankuuluvaksi:

- An agenda for a reformed Cohesion Policy - A place-based approach to meeting European Union challenges and expectations; Danuta Hübnerin, aluepolitiikasta vastaavan komission jäsenen, pyynnöstä Fabrizio Barcan huhtikuussa 2009 valmisteleva raportti

Ehdotukset, jotka koskevat tapaa, jolla koheesiopolitiikan tulisi vastata Lissabonin tavoitteiden ja tulevan EU 2020 -strategian tavoitteiden toteuttamisen haasteisiin on analysoitu näiden lähteiden välityksellä.

2. Euroopan parlamentin tilaamat tutkimukset

- The future of cohesion policy after 2013, PE 408.970 – Euroopan parlamentti, Policy Department Structural and Cohesion Policies, helmikuu 2009
- Analyysi eurooppalaisten rakennerahoitusten tuomasta lisäarvosta, Euroopan parlamentti, sisäasioiden pääosasto, PE 419.107 kesäkuu 2009

Esittelijä kiinnittää erityistä huomiota rooliin, joka alueilla on Euroopan tulevaisuuden rakentamisessa analysoimalla huolellisesti ongelmia, joita ne kohtaavat globalisaatioon ja talouskriisin yhteydessä.

3. Euroopan komission esittelemät kehityskertomukset

- Neljäs kertomus taloudellisesta ja sosiaalisesta yhteenkuuluvuudesta, KOM(2007)0273 lopullinen
- Taloudellista ja sosiaalista koheesiota käsittelevä komission viides väliraportti, kasvavat alueet, kasvava Eurooppa, KOM(2008)0371 lopullinen

- Kuudes taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta käsittelevä kertomus, luovat ja innovatiiviset alueet, KOM(2009)0295 lopullinen

Komission esittelemät kertomukset esittävät koheesiopolitiikan vaikutusta kansallisella ja alueellisella tasolla sekä tiettyjen sektoreiden ja taloudellisen uudelleenjärjestelyn merkityksen tärkeyttä alueellisen kehityksen osalta.

4. Euroopan komission tiedonannot

- KOM(2009)0617 – 20. vuosikertomus rakennerahastojen täytäntöönpanosta (2008)
- KOM(2008)0301 – Koheesiopolitiikan strategioita ja ohjelmia ohjelmakaudella 2007 – 2013 koskevien neuvottelujen tulokset
- KOM(2009)0647 lopullinen, komission valmisteluasiakirja, Tulevaa EU 2020 -strategiaa koskeva kuuleminen

Alueellisten erojen pienentäminen on ollut Euroopan unionin keskeisenä huolenaiheena, perustana kilpailukyvyin kasvulle ja tietämykseen perustuvan talouden kehittämiseksi. Viitteinä käytettävät kansalliset strategiakehykset sisältävät tämän tyyppisestä politiikasta hyötyvien valtioiden prioriteetit ja ne osoittavat niiden tarvitsemat tarpeet.

5. Lisäksi esitetään Euroopan investointipankilta saadut tiedot, jotka osoittavat alat, joille alueet ja jäsenvaltiot ovat ottaneet lainoja.
6. Myös alueiden komitean ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitean mielipiteet analysoidaan huolellisesti.

Muut tiedot ja analyysit, jotka liittyvät rakenne- ja koheesiorahastojen käyttöön ohjelmakautena 2007–2013 ja jotka Euroopan komissio tulee julkaisemaan, analysoidaan ja sisällytetään seuraaviin vaiheisiin, kunnes mietintö on valmis.

7. The Global Competitiveness Report 2009–2010, World Economic Forum

Globaalia kilpailukykyä koskeva kertomus auttaa ymmärtämään avaintekijöitä, joilla määritetään talouskasvu ja siinä selitetään, miksi eräät valtiot menestyvät paremmin kuin toiset kansalaistensa tulo- ja mahdollisuustason kasvattamisessa. Kertomus tarjoaa määrityksen globaalille kilpailukyvyille, että se tarkoittaa tietyn maan instituutioiden, käytäntöjen ja tekijöiden joukkoa, jotka määrittävät tuottavuuden. Tekijöiden visiossa globaalien kilpailukyvyin perusteena on 12 pilaria, jotka on analysoitu kunkin jäsenvaltion osalta.

Erityistä huomiota kiinnitetään seuraaviin asiakirjoihin

- Komission yksiköiden valmisteluasiakirja alueet vuonna 2020 – arvio EU:n alueiden tulevista haasteista, SEC(2008)
- The Future of Cohesion Policy in Richer Regions, Iain Begg, A series of short papers on regional research and indicators produced by the Directorate-General for Regional Policy, 03/2009

Menettely

Yllä esitetyt asiakirjat analysoimalla saatujen tietojen perusteella ja ottamalla huomioon, että aluekehitysvaliokunnassa on tällä hetkellä laadittavana useampia kertomuksia koheesioidiasta, esittelijä analysoi:

- 1) koheesiopolitiikan ja sen sisällön sekä EU:n globaalien kilpailukyvyyn välistä yhteyttä;
- 2) taloudellisen kilpailukyvyyn kasvattamisen tarvetta, jota ylläpidetään vastaavalla infrastruktuurilla, joka on samanlainen EU:n alueilla, kuten globaalien kilpailukyvyyn pilari.

Lähtökohdan muodostaa niiden prioriteettien analysointi, jotka viimeiset 12 EU:hun liittyntä valtiota ovat sisällyttäneet kansalliseen viitestrategiaansa; alat, joille vaadittaisiin kaikkein eniten rakenne- ja koheesiotukia sekä Euroopan investointipankilta saatavia lainoja. Samoin esitellään yksityiskohdat siitä, että Itä- ja Etelä-Euroopan valtioiden alueet kärsivät globalisoitumisesta ja talouskriisistä kaikkein eniten.

Tavoitteena on haasteiden hoitaminen, EU 2020 -strategiaa tukeminen ja EU:n talouden kilpailukyvyyn kasvattaminen globaalilla tasolla. Esittelijä esittää joitakin ehdotuksia tavasta, jolla tuleva koheesiopolitiikka voi ylläpitää EU:n taloudellista ja sosiaalista kehitystä.

Konteksti

Alueelliset erot muodostavat yhden pääongelmista laajentuneessa EU:ssa globalisaatioon, ilmastonmuutokseen ja väestön vähentymiseen liittyen. Kuten asiakirjassa KOM(2009)0647 on mainittu, Euroopan unioni tulee yrittämään vuoteen 2020 mennessä siirtymistä sosiaaliseen talouteen uusilla, kestävillä markkinoilla sekä älykkäämpään ja ekologisempaan talouteen, jossa hyvinvointi on innovaatioiden ja resurssien tehokkaamman käytön tulosta ja jonka tärkeimpänä osana on tietämys.

Tähän kertomukseen liittyen annetaan 2 koordinaattia:

1. Tulevaisuuden Euroopan rakentaminen riippuu yhteisen, koheesiivisen perustan jatkumosta, kehityksestä alueellisia epätasapainoja vähentämällä ja edistämällä tärkeitä prioriteetteja, jotka ovat **tyypillisiä** kullekin alueelle, koska laajentuneeseen Euroopan unioniin sisältyy erilaisia kehityksen tasoja ja siten erilaisia tarpeita. Koheesiopolitiikalla täytyy varmistaa joustavat puitteet, joita sovelletaan eri lähtökohtien ja alueellisten ja kansallisten erityispiirteiden mukaan, jotta edistetään täydellisempää kehitystä resursseja tehokkaammin käyttämällä. Samalla on tarpeen aikaansaada tasapaino luovan ja innovatiivisen politiikan ja muiden poliittisten käytäntöjen välillä.
2. Euroopan unionin kilpailukyky voidaan taata globaalilla tasolla tunnistamalla rajat ja rajoitteet sekä ehdottamalla realistisia kehitysnäkemyksiä, joilla Euroopan unionille voidaan varmistaa roolimalli, jota voidaan seurata maailmanlaajuisesti.

Lähestymistapaa koskevat alustavat ehdotukset

Esittelijä on esittänyt tässä työasiakirjassa kehyksen, jota hän on soveltanut mietintöä laatiessaan.

Lähestymistapa keskittyy seuraavaan:

- Maailmanlaajuisella tasolla taloudellisen kilpailukyvyn asteen arvioimiseksi käytettävien pilarien esittely.
- Prioriteettien ja alojen esittely, joita varten EU:hun viimeksi liittyneet 12 valtiota ovat anoneet rakenne- ja koheesiorahoitusta sekä EIP:n myöntämiä lainoja.
- Alueellisten ja kansallisten tarpeiden korrelointi infrastruktuurin kehityksen osalta tarkoituksena kasvattaa eurooppalaista taloudellista kilpailukykyä globaalina pilarina
- Eräiden tulevan koheesipolitiikan osien ehdottaminen EU 2020 -strategian näkökulmasta EU-tasolla.

Mietinnön ensimmäiset pohdinnat

Esittelijä katsoo, että ohjelmakautena 2007–2013 on todistettu koheesipolitiikan edunsaajamaiden määrittämien prioriteettien kautta, että 12 viimeksi EU:hun liittyneessä valtiossa infrastruktuurin alue on olennainen ehto taloudellisen kilpailukyvyn kasvulle. Samoin alueet, joille on pyydetty lainoja Euroopan investointipankilta, ovat infrastruktuuri, ympäristö ja sosiaalitaloudellinen kehitys. Esittelijä katsoo lisäksi, että infrastruktuuria koskevia investointeja tarvitaan yhä, ennen kaikkea nykyisissä olosuhteissa, joissa näiden valtioiden alueet ovat kärsineet kriisistä kaikkein eniten ja kun otetaan huomioon, että ne altistuvat kaikkein eniten globalisaatiolle. Näitä alueita ei voi kehittää ennen kuin pääsyn takaava, sosiaalinen ja koulutuksellinen infrastruktuuri toteutetaan samoilla standardeilla kaikille EU:n kansalaisille. Erityistä huomiota annetaan tavalle, jolla ympäristönsuojelua ja kestävää kehitystä ylläpidetään.

Menettely

Tämä työasiakirja luo pohjan keskusteluille aluekehitysvaliokunnassa sen kokouksessa 17.–18. maaliskuuta.

Esittelijä kutsuu kaikki aluekehitysvaliokunnan jäsenet osallistumaan aktiivisesti keskusteluun tähän työasiakirjaan liittyen ja esittämään omia ideoita, mielipiteitä ja ehdotuksia.

Täydellinen analyysi laaditaan mietintöluonnoksessa.