



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för regional utveckling

2.3.2010

ARBETSDOKUMENT

om att uppnå ekonomisk, social och territoriell sammanhållning – en
nödvändig förutsättning för global konkurrenskraft?

Utskottet för regional utveckling

Föredragande: Petru Constantin Luhan

DT\806927SV.doc

PE439.339v01-00

SV

Förenade i mångfalden

SV

Inledning

Syftet med detta arbetsdokument är att beskriva bakgrunden till det kommande betänkandet med titeln ”Att uppnå ekonomisk, social och territoriell sammanhållning – en nödvändig förutsättning för global konkurrenskraft?”. I dokumentet anges också den metodik som kommer att användas vid utarbetandet av betänkandet och vilka huvudfrågor som föredraganden anser bör besvaras. Vidare redogör föredraganden för de viktigaste aspekter som kommer att presenteras och analyseras i förslaget till betänkande.

Betänkandet är startpunkten för den debatt som kommer att hållas i parlamentet om riktlinjerna för den framtida sammanhållningspolitiken och dess innehåll samt om hur den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen ska stödja målen i EU 2020-strategin.

Föredraganden, som anser att betänkandets titel ger utrymme för ett brett spektrum av tolkningar, vill gärna klargöra två viktiga aspekter i betänkandet, nämligen följande:

- Syftet med betänkandet är att analysera möjligheterna till en konkurrenskraftig ekonomisk tillväxt för EU på ett globalt plan.
- Analysen kommer att inriktas på två områden, nämligen ekonomisk konkurrenskraft och infrastruktur, och särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt de tolv nyaste medlemsstaterna.

Syftet med betänkandet

Betänkandet, som kommer att ha titeln ”Att uppnå ekonomisk, social och territoriell sammanhållning – en nödvändig förutsättning för global konkurrenskraft?”, kommer att läggas fram i enlighet med parlamentets mål och bestämmelser för sin verksamhet under den sjunde valperioden. Det kommer att utarbetas av utskottet för regional utveckling, vara icke-lagstiftande och förberedas och läggas fram för utskottet av föredraganden.

I den rådande kontexten, som är präglad av den ekonomiska krisen, globaliseringen, utmaningen med att hantera de situationer som uppstår på nationell och regional nivå och behovet av att förbereda den nya programperioden på EU-nivå från 2014, är det nödvändigt med en specifik analys som syftar till att fastställa vilka riktlinjer som måste följas för att EU ska kunna uppnå en konkurrenskraftig ekonomisk tillväxt på global nivå.

Föredraganden kommer i betänkandet att föreslå att det görs en undersökning av vilka åtgärder och på vilka grunder EU:s sammanhållningspolitik, på sina tre områden (det ekonomiska, sociala och territoriella), kan medverka till att skapa en globalt konkurrenskraftig europeisk ekonomi.

I betänkandet kommer föredraganden också att försöka fastställa effektiva och lämpliga metoder för att formulera innehållet i sammanhållningspolitiken för den kommande programperioden 2014–2020, i syfte att uppnå målen i EU 2020-strategin.

Bakgrundsdocument

1. Resolutioner och betänkanden från parlamentet

- Europaparlamentets resolution av den 24 mars 2009 om bästa praxis inom regionalpolitiken och hinder för användning av strukturfonderna (2008/2061(INI)) – P6_TA(2009)0156)
- Europaparlamentets resolution av den 21 oktober 2008 om styrelseformer och partnerskap på nationell och regional grundval samt på projektbasis inom regionalpolitiken (2008/2064(INI))
- Betänkande om Grönboken om den territoriella sammanhållningen och en lägesanalys av debatten om den framtida reformen av sammanhållningspolitiken (2008/2174(INI)), föredragande: Lambert van Nistelrooij, utskottet för regional utveckling
- Betänkande om Fjärde rapporten om ekonomisk och social sammanhållning (2007/2148(INI)), föredragande: Ambroise Guellec, utskottet för regional utveckling

Även följande dokument bedöms var mycket relevant:

- An agenda for a reformed cohesion policy – A place-based approach to meeting the European Union challenges and expectations, oberoende rapport utformad på begäran av Danuta Hübner, kommissionsledamot med ansvar för regionalpolitik, av Fabrizio Barca, april 2009

På grundval av ovannämnda dokument kommer en analys att göras av förslagen om hur sammanhållningspolitiken ska kunna bidra till att uppfylla Lissabonstrategins mål och den framtida EU 2020-strategin.

2. Studier på uppdrag av Europaparlamentet

- The future of cohesion policy after 2013, Europaparlamentet, avdelningen för struktur- och sammanhållningspolitik, PE 408.970, februari 2009
- An analysis of the added value of European Structural Funding, Europaparlamentet, Generaldirektoratet för EU-intern politik, PE 419.107, juni 2009

Föredraganden kommer att uppmärksamma regionernas roll i den framtida uppbyggnaden av Europa, genom att lägga fram en detaljerad analys av de problem som hänger samman med globaliseringen och den ekonomiska krisen.

3. Kommissionens lägesrapporter

- Fjärde rapporten om ekonomisk och social sammanhållning, (KOM(2007)0273)
- Femte lägesrapporten om den ekonomiska och sociala sammanhållningen, tillväxt i regioner, tillväxt i Europa, (KOM(2008)0371)

- Sjätte lägesrapporten om ekonomisk och social sammanhållning – Kreativa och innovativa regioner, (KOM(2009)0295)

I kommissionens rapporter anges vilken inverkan sammanhållningspolitiken har på nationell och regional nivå, liksom den väsentliga roll vissa sektorer spelar för ekonomisk återuppbyggnad i regionala utvecklingssammanhang.

4. Kommissionens meddelanden

- KOM(2009)0617 – Tjugonde årsrapporten om genomförandet av strukturfonderna (2008)
- KOM(2008)0301 – Resultatet av samrådet beträffande sammanhållningspolitikens strategier och program för programperioden 2007–2013
- KOM(2009)0647 – Kommissionens arbetsdokument – Samråd om framtidsstrategin ”EU 2020”

Minskade regionala skillnader har varit en huvudfråga för EU och har setts som en förutsättning för att kunna öka konkurrenskraften och framstegen i en kunskapsbaserad ekonomi. I de nationella strategiska referensramarna fastställs vilka prioriteringar och behov som de medlemsstater som omfattas av denna politik har.

5. Dessutom presenteras uppgifter från Europeiska investeringsbanken, som anger de områden för vilka regioner och medlemsstater har tagit upp lån.
6. Yttranden från Regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén kommer också att analyseras noga.

Ytterligare uppgifter och analyser gällande användningen av strukturfonderna och Sammanhållningsfonden under programperioden 2007–2013, som ska läggas fram av kommissionen, kommer att presenteras under de påföljande etapperna och fram till den dag då betänkandet slutförs.

7. The Global Competitiveness Report 2009–2010, Världsekonometiskt forum

The Global Competitiveness Report bidrar till att öka förståelsen av de faktorer som styr den ekonomiska tillväxten och förklarar varför vissa länder lyckas bättre än andra med att höja sina medborgares inkomstnivåer och erbjuda dem fler möjligheter. I rapporten definieras global konkurrenskraft som ett antal institutioner, strategier och faktorer som avgör ett lands produktivitet. Författarna hävdar att det finns tolv faktorer som påverkar den globala konkurrenskraften och analyserar dessa land för land.

Särskild uppmärksamhet riktas mot följande dokument:

- Kommissionens arbetsdokument REGIONS 2020 – An assessment of future challenges for EU regions, (SEK(2008)2868)

- *The Future of Cohesion Policy in Richer Regions*, Iain Begg, utarbetad av Generaldirektoratet för regionalpolitik inom ramen för en serie korta studier om regional forskning och indikatorer, mars 2009

Metodik

På grundval av de uppgifter och den information som erhållits från analysen av de dokument som anges ovan, samtidigt som man inte får glömma att ett antal betänkanden om sammanhållning för närvarande granskas av utskottet för regional utveckling, kommer föredraganden att analysera följande:

1) Sambandet mellan sammanhållningspolitiken, dess innehåll och EU:s globala konkurrenskraft.

2) Behovet av att stimulera den ekonomiska konkurrenskraften och av att stödja den med hjälp av lämplig infrastruktur, som är likartad i EU:s alla regioner och som kan utgöra en hörnsten i den globala konkurrenskraften.

Utgångspunkten kommer att bli en analys av de prioriteringar som görs av de tolv nya medlemsstaterna i deras nationella strategiska referensramar och de viktigaste områdena för vilka de har begärt finansiering från strukturfonderna och Sammanhållningsfonden samt lån från EIB. Dessutom kommer uppgifter som rör det faktum att regionerna i östra och södra Europa är mest påverkade av globalisering och den ekonomiska krisen att analyseras.

För att möta dessa utmaningar och bidra till EU 2020-strategin samt för att stärka unionens globala ekonomiska konkurrenskraft, kommer föredraganden att lägga fram ett antal förslag som rör metoder för hur sammanhållningspolitiken i framtiden kan hjälpa till att bibehålla ekonomisk och social utveckling i EU.

Bakgrund

Regionala skillnader är ett av de största problemen inom det utvidgade EU, med hänsyn till globaliseringen, klimatförändringarna och den minskande befolkningen. Som framhålls i kommissionens dokument KOM(2009)0647, är det unionens mål att år 2020 ha uppnått ett nytt, hållbart marknadssamhälle och en smartare och grönare ekonomi, där innovation, tack vare en mer intelligent resursanvändning, genererar välstånd och där kunskap är den drivande motorn.

Betänkandet har utarbetats utifrån följande två faktorer:

1. Utformandet av EU:s framtid kommer att bero på den fortsatta existensen av en gemensam och sammanhållen grund som kan garantera utveckling genom att minska regionala ojämlikheter och främja de viktigaste prioriteringarna. Dessa måste vara **specifika** för varje region, med tanke på att det utvidgade EU omfattar olika nivåer av utveckling och därmed olika behov. Sammanhållningspolitiken måste kunna garantera en flexibel ram, anpassad till olika utgångspunkter och till regionala och nationella särdrag, i syfte att främja utveckling på ett kompletterande sätt, vid sidan av en så

effektiv resursanvändning som möjligt. Det kommer också att vara nödvändigt att säkerställa en lämplig balans mellan kreativitets- och innovationspolitiken och annan politik.

2. EU:s globala konkurrenskraft kan garanteras genom att man fastställer begränsningar och föreslår realistiska utvecklingsmöjligheter, vilka kan göra det möjligt för unionen att föregå med gott exempel på världsscenen.

Inledande förslag att beakta

I detta arbetsdokument har föredraganden angett vilka ramar han föreslår för betänkandet.

Följande aspekter är avgörande:

- En redogörelse för de kriterier som används på global nivå för att utvärdera ekonomisk konkurrenskraft.
- En redogörelse för vilka prioriteringar och huvudområden som var och en av de tolv nya medlemsstaterna som har begärt finansiering från strukturfonderna, Sammanhållningsfonden samt lån från EIB har.
- En koppling mellan regionala och nationella behov på området för utveckling av infrastruktur, med målet att öka den europeiska ekonomiska konkurrenskraft och göra den till en hörnsten i den globala konkurrenskraften.
- Förslag på vad som ska ingå i den framtida sammanhållningspolitiken på EU-nivå inför EU 2020-strategin.

Föredragandens inledande utgångspunkter

Föredraganden anser att programperioden 2007–2013, genom de prioriteringar som har gjorts i de länder som omfattas av sammanhållningspolitiken, har visat att de tolv nya medlemsstaterna uppfattar infrastruktur som en oundgänglig förutsättning för att främja ekonomisk konkurrenskraft. De områden för vilka de har ansökt om lån från EIB är: infrastruktur, miljö samt social och ekonomisk utveckling. Föredraganden anser vidare att det fortfarande behövs större investeringar i infrastruktur, särskilt under nuvarande omständigheter där dessa medlemsstaters regioner är hårdast drabbade av krisen, samtidigt som man är mest sårbar för globalisering. Utveckling kan bara ske i dessa regioner om man bygger upp den infrastruktur som är nödvändig för att kunna garantera tillgänglighet och samhällseliga anläggningar och utbildningslokaler med en standard som är gemensam för alla medborgare i unionen. Stor uppmärksamhet kommer att ägnas åt metoder för att garantera ett fortlöpande skydd av miljön och en hållbar utveckling.

Förfarande

Detta arbetsdokument kommer att diskuteras under det möte som utskottet för regional utveckling kommer att hålla den 17 och 18 mars 2010.

Föredraganden välkomnar utskottets alla ledamöter att delta aktivt i debatten om detta arbetsdokument och att vidarebefordra sina egna idéer, åsikter och förslag till honom.

En fullständig analys kommer att ges i förslaget till betänkande.