



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по регионално развитие

2010/0051(COD)

20.5.2010

ПРОЕКТОСТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правилата и общите принципи относно механизмите за контрол от страна на държавите-членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Докладчик по становище: Danuta Maria Hübner

PA_Legam

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Необходимо е да се гарантира, че процедурите за този контрол са ясни, ефективни и пропорционални на естеството на актовете за изпълнение и отразяват **институционалните изисквания** на Договора, както и натрупания опит и общата практика, следвана при прилагането на Решение 1999/468/ЕО.

Изменение

(4) Необходимо е да се гарантира, че процедурите за този контрол са ясни, **прозрачни**, ефективни и пропорционални на естеството на актовете за изпълнение и отразяват **надлежно новата институционална рамка и изискванията** на Договора, както и натрупания опит и общата практика, следвана при прилагането на Решение 1999/468/ЕО.

Or. en

Обосновка

Пояснение за новата институционална рамка, въведена с Договора от Лисабон.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4a) Новата институционална рамка засилва ролята на ЕП като законодател и го поставя на равна основа със Съвета в контекста на обикновената законодателна процедура. В тази връзка е целесъобразно да се даде възможност за равноправно вземане предвид на становищата на Европейския парламент и Съвета, когато някой от тях счита, че дадена проектомярка, представена на

комитет, превишава изпълнителните правомощия на Комисията, предоставени ѝ чрез основния акт.

Or. en

Обосновка

Посочва се засилената роля на Парламента като съзаконодател в новата институционална рамка.

Изменение 3

**Предложение за регламент
Съображение 5**

Текст, предложен от Комисията

(5) За онези основни актове, за които се изисква **държавите-членки да упражняват контрол върху** приемането на актове за изпълнение от Комисията, е целесъобразно за целите на **този** контрол да се създадат комитети, съставени от представители на държавите-членки и председателствани от Комисията.

Изменение

(5) За онези основни актове, за които се изисква приемането на актове за изпълнение от Комисията, е целесъобразно за целите на **упражняването на контрол от страна на държавите-членки съгласно член 291 от Договора за функционирането на ЕС** да се създадат комитети, съставени от представители на държавите-членки и председателствани от Комисията.

Or. en

Обосновка

Изискването за контрол от страна на държавите-членки по правило произтича от Договора, а не от самите основни актове.

Изменение 4

**Предложение за регламент
Съображение 8**

Текст, предложен от Комисията

(8) Следва да се установят критерии за определяне на процедурата, която ще се

Изменение

(8) Следва да се установят критерии за определяне на процедурата, която ще се

използва за приемането на актове за изпълнение. За да се постигне по-голяма последователност **и за да се гарантира, че процедурните изисквания са пропорционални** на естеството на актовете за изпълнение, които **ще бъдат приети, тези критерии следва да бъдат обвързващи.**

използва за приемането на актове за изпълнение, за да се постигне по-голяма последователност **и предвидимост по отношение** на естеството на актовете за изпълнение, които **ще се приемат. Все пак тези критерии следва да бъдат необвързващи и използваната процедура следва да се определя във всеки основен акт.**

Or. en

Обосновка

Законодателят следва да може да избира процедурата за всеки случай поотделно, за да може да прецени евентуалното въздействие на вида на избраната процедура по отношение на всеки отделен законодателен акт.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 9

Текст, предложен от Комисията

(9) Процедурата по разглеждане следва да се прилага **само когато се приемат** мерки с общ обхват, чиято цел е да се приложат основни актове, и специални мерки, **които могат да имат** значително отражение. Тази процедура следва да предвижда упражняването на контрол от страна на държавите-членки така, че да не бъде възможно мерките да бъдат приети, ако не са в съответствие със становището на комитета, като изключение се допуска само при много изключителни обстоятелства, когато Комисията следва да може да приеме и приложи мерки за ограничен период от време въпреки отрицателното становище. Ако комитетът не излезе със становище, Комисията следва да може да преразгледа проекта за мерки, вземайки предвид мненията, изразени в комитета.

Изменение

(9) Процедурата по разглеждане следва, **по целесъобразност,** да се прилага **по отношение на** мерки с общ обхват, чиято цел е да се приложат основни актове, и специални мерки **със** значително отражение, **включително и бюджетни мерки.** Тази процедура следва да предвижда упражняването на контрол от страна на държавите-членки така, че да не бъде възможно мерките да бъдат приети, ако не са в съответствие със становището на комитета, като изключение се допуска само при много изключителни обстоятелства, когато Комисията следва да може да приеме и приложи мерки за ограничен период от време въпреки отрицателното становище. Ако комитетът не излезе със становище, Комисията следва да може да преразгледа проекта за мерки, вземайки предвид мненията, изразени в комитета.

Обосновка

Изясняване на необвързващия характер на процедурите, като същевременно процедурата по разглеждане (която предоставя повече правомощия на държавите-членки) се запази за по-важни мерки.

Изменение 6

Предложение за регламент
Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Европейският парламент и Съветът следва да бъдат **редовно уведомявани за работата** на комитетите.

Изменение

(12) Европейският парламент и Съветът следва да бъдат **информирани за всякаква работа** на комитетите **и за свързаната с това документация по същото време и при същите условия, както съответните комитети.**

Or. en

Обосновка

Следва да се запазят правата на Парламента да получава своевременно подходяща информация.

Изменение 7

Предложение за регламент
Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Решение 1999/468/ЕО следва да бъде отменено. За да се извърши преходът от режима, предвиден в Решение 1999/468/ЕО, към настоящия регламент, всяка препратка в съществуващото законодателство към процедурите, предвидени в това решение, следва да се разбира като препратка към съответните процедури, предвидени в настоящия регламент, с изключение на процедурата по

Изменение

(14) Решение 1999/468/ЕО следва да бъде отменено. За да се извърши преходът от режима, предвиден в Решение 1999/468/ЕО, към настоящия регламент, **следва да се приложи преходна схема, като** всяка препратка в съществуващото законодателство към процедурите, предвидени в това решение, следва да се разбира като препратка към съответните процедури, предвидени в настоящия регламент, с

регулиране с контрол, предвидена в член 5а от Решение 1999/468/ЕО. Действието на член 5а от Решение 1999/468/ЕО следва да бъде запазено за целите на съществуващите основни актове, които препращат към този член.

изключение на процедурата по регулиране с контрол, предвидена в член 5а от Решение 1999/468/ЕО. Действието на член 5а от Решение 1999/468/ЕО следва да бъде запазено за целите на съществуващите основни актове, които препращат към този член. **Тази преходна схема следва да не пречи на законодателя да взема решения за избора на процедура за евентуални законодателни актове.**

Or. en

Обосновка

Всеки контекст на хармонизация следва да се разглежда като преходен и следва да не накърнява правата на законодателя да решава какви актове и процедури трябва да се приемат в бъдеще.

Изменение 8

Предложение за регламент Член 1

Текст, предложен от Комисията

Настоящият регламент определя правилата и общите принципи, уреждащи механизмите, които се прилагат, когато съгласно правно обвързващ акт на Съюза (наричан по-нататък „основен акт“) **приемането от страна на Комисията на обвързващи актове за изпълнение трябва да се контролира от държавите-членки.**

Изменение

Настоящият регламент определя правилата и общите принципи, уреждащи **процедурите и** механизмите **на контрол**, които се прилагат, когато съгласно правно обвързващ акт на Съюза (наричан по-нататък „основен акт“) **на Комисията се предоставят изпълнителни правомощия в случаи, когато са необходими единни условия за прилагането на този акт.**

Or. en

Обосновка

Адаптиране към текста на член 291 от ДФЕС.

Изменение 9

Предложение за регламент Член 2 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Процедурата по разглеждане *може да* се използва *единствено* при приемането на:

- a) мерки за изпълнение от общ характер;
- б) *други мерки за изпълнение, свързани с:*
 - i) *общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството;*
 - ii) *околната среда, сигурността и безопасността или защитата на здравето или безопасността на хората, животните и растенията;*
 - iii) *общата търговска политика.*

Изменение

2. Без да се накърняват разпоредбите на параграф 1, процедурата по разглеждане се използва, по целесъобразност, при приемането на мерки за изпълнение от общ характер и специални мерки със значително отражение, включително бюджетни мерки.

Or. en

Изменение 10

Предложение за регламент Член 2 - параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. *За всички останали мерки за изпълнение и за мерките за изпълнение, посочени в параграф 2, когато се смята за целесъобразно, се използва процедурата по консултиране.*

Изменение

3. Без да се накърняват разпоредбите на параграф 2, процедурата по консултиране се прилага във всички случаи, когато се смята за целесъобразно.

Изменение 11

Предложение за регламент Член 3 – параграф 6 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

6а. Когато в комитета се провежда гласуване, председателят не гласува.

Or. en

Изменение 12

Предложение за регламент Член 8 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Европейският парламент и Съветът ***имат достъп до*** информацията, посочена в параграф 1.

2. Европейският парламент и Съветът ***се уведомяват за всякаква работа на комитетите и за*** информацията, посочена в параграф 1, ***по същото време и при същите условия, както съответните комитети.***

Or. en

Изменение 13

Предложение за регламент Член 8 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 8 а

Права за контрол на Европейския парламент и на Съвета

Ако Европейският парламент или Съветът счита, че дадена проектомярка, представена на комитет съгласно основен акт, приет по член 294 от Договора, превишава изпълнителните правомощия, предвидени в основния акт, Комисията се информира за това и тя преразглежда проектомярката. Като вземе предвид възражението и в рамките на сроковете по текущата процедура, Комисията може да представи на комитета нови проектомерки, да продължи процедурата или да представи предложение до Европейския парламент и Съвета въз основа на Договора.

Комисията информира Европейския парламент, Съвета и съответния комитет за действията, които възнамерява да предприеме във връзка с възражението, както и за основанията за това.

Or. en

Обосновка

Законодателят следва да си запази правото да се противопоставя на мерки, приети съгласно законодателен акт.

Изменение 14

Предложение за регламент Член 10 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Член 10

*Адаптиране на съществуващи
основни актове*

Изменение

Член 10

Преходни разпоредби

Or. en

Изменение 15

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 – буква г)

Текст, предложен от Комисията

г) позоваванията на членове 7 и 8 от Решение 1999/468/ЕО се считат за позовавания на **член 8** от настоящия регламент.

Изменение

г) позоваванията на членове 7 и 8 от Решение 1999/468/ЕО се считат за позовавания **съответно** на **членове 8 и 8а** от настоящия регламент.

Or. en

Изменение 16

Предложение за регламент Член 10 - параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Преходната схема, предвидена в букви а) до в) от параграф 1, не накърнява правото на законодателя по отношение на избора на процедура, която да се прилага при бъдещи основни актове.

Or. en