



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

2010/0051(COD)

20.5.2010

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση των κανόνων και των γενικών αρχών σχετικά με τους μηχανισμούς ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή
(COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Εισηγήτρια: Danuta Maria Hübner

PA_Legam

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(4) Είναι ανάγκη να εξασφαλισθεί ότι οι διαδικασίες για τον έλεγχο αυτόν είναι σαφείς, αποτελεσματικές και αναλογικές προς τη φύση των εκτελεστικών πράξεων και ότι λαμβάνουν υπόψη τις θεσμικές απαιτήσεις της Συνθήκης, καθώς και την πείρα που αποκτήθηκε και την κοινή πρακτική που ακολουθήθηκε κατά την εφαρμογή της απόφασης 1999/468/EK.

Τροπολογία

(4) Είναι ανάγκη να εξασφαλισθεί ότι οι διαδικασίες για τον έλεγχο αυτόν είναι σαφείς, **διαφανείς**, αποτελεσματικές και αναλογικές προς τη φύση των εκτελεστικών πράξεων και ότι λαμβάνουν **δεόντως** υπόψη **το νέο θεσμικό πλαίσιο και τις νέες** θεσμικές απαιτήσεις της Συνθήκης **για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης**, καθώς και την πείρα που αποκτήθηκε και την κοινή πρακτική που ακολουθήθηκε κατά την εφαρμογή της απόφασης 1999/468/EK.

Or. en

Αιτιολόγηση

Διευκρίνιση λόγω του νέου θεσμικού πλαισίου που θέσπισε η Συνθήκη της Λισσαβόνας.

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 4 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(1α) Το νέο θεσμικό πλαίσιο ενισχύει το ρόλο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ως συννομοθέτη, και το θέτει σε ισότιμη βάση με το Συμβούλιο στο πλαίσιο της συνηθούς νομοθετικής διαδικασίας. Στη συνάρτηση αυτή, είναι σκόπιμο να δοθεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο

Συμβούλιο η δυνατότητα να λαμβάνεται εξίσου υπόψη η γνώμη τους όταν θεωρούν ότι ένα σχέδιο μέτρου που έχει υποβληθεί σε επιτροπή υπερβαίνει τις εκτελεστικές αρμοδιότητες που εκχωρούνται στην Επιτροπή από τη βασική πράξη.

Or. en

Αιτιολόγηση

Αναφορά στον ενισχυμένο ρόλο του Κοινοβουλίου ως συννομοθέτη στο νέο θεσμικό πλαίσιο.

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 5

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(5) Σε αυτές τις βασικές πράξεις οι οποίες απαιτούν **τον έλεγχο των κρατών μελών για** την έκδοση από την Επιτροπή των εκτελεστικών πράξεων, ενδείκνυται για τους σκοπούς **αυτού** του ελέγχου να συσταθούν επιτροπές οι οποίες θα απαρτίζονται από τους αντιπροσώπους των κρατών μελών και θα προεδρεύονται από την Επιτροπή.

Τροπολογία

(5) Σε αυτές τις βασικές πράξεις οι οποίες απαιτούν την έκδοση από την Επιτροπή των εκτελεστικών πράξεων, ενδείκνυται για τους σκοπούς του ελέγχου **από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 291 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης** να συσταθούν επιτροπές οι οποίες θα απαρτίζονται από τους αντιπροσώπους των κρατών μελών και θα προεδρεύονται από την Επιτροπή.

Or. en

Αιτιολόγηση

Η απαίτηση του ελέγχου από τα κράτη μέλη απορρέει γενικά από τη Συνθήκη και όχι από τις βασικές πράξεις.

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 8

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(8) Πρέπει να θεσπισθούν κριτήρια για τον

PE441.308v02-00

Τροπολογία

(8) Πρέπει να θεσπισθούν κριτήρια για τον

4/11

PA/817582EL.doc

καθορισμό της διαδικασίας που θα ακολουθείται για την έκδοση εκτελεστικών πράξεων. **Για** να επιτευχθεί μεγαλύτερη συνέπεια και **να εξασφαλίζεται η αναλογικότητα των απαιτήσεων προς** τη φύση των προς έκδοση εκτελεστικών πράξεων, τα κριτήρια αυτά πρέπει να **είναι δεσμευτικά**.

καθορισμό της διαδικασίας που θα ακολουθείται για την έκδοση εκτελεστικών πράξεων, **για** να επιτευχθεί μεγαλύτερη συνέπεια και **προβλεψιμότητα όσον αφορά** τη φύση των προς έκδοση εκτελεστικών πράξεων. **Ωστόσο**, τα κριτήρια αυτά **δεν** πρέπει να **έχουν δεσμευτικό χαρακτήρα και η εφαρμοζόμενη διαδικασία πρέπει να καθορίζεται σε κάθε βασική πράξη**.

Or. en

Αιτιολόγηση

Η επιλογή της διαδικασίας πρέπει να επαφίεται στο νομοθέτη σε εξατομικευμένη βάση ούτως ώστε ο νομοθέτης να έχει τη δυνατότητα να αξιολογεί τις πιθανές επιπτώσεις από τη φύση της επιλεγείσας διαδικασίας όσον αφορά κάθε επιμέρους νομοθετική πράξη.

Τροπολογία 5

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 9

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(9) Η διαδικασία εξέτασης πρέπει να ακολουθείται **μόνο** για την έκδοση μέτρων γενικής εμβέλειας που αποσκοπούν στην εφαρμογή βασικών πράξεων και ειδικών μέτρων με **δυναμικά σημαντικό αντίκτυπο**. Η διαδικασία αυτή πρέπει να προβλέπει ότι ο έλεγχος από τα κράτη μέλη θα διενεργείται κατά τρόπο τέτοιον ώστε τα μέτρα να μην μπορούν να εγκρίνονται εάν δεν είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής, εκτός από άκρως εξαιρετικές περιπτώσεις, κατά τις οποίες η Επιτροπή θα είναι σε θέση, παρά τη διατύπωση αρνητικής γνώμης, να εγκρίνει και να θέτει σε εφαρμογή μέτρα για περιορισμένο χρονικό διάστημα. Η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να αναθεωρεί το σχέδιο μέτρων σε περίπτωση που η επιτροπή δεν διατυπώσει γνώμη, λαμβάνοντας υπόψη τις απόψεις που εκφράσθηκαν εντός της επιτροπής.

Τροπολογία

(9) Η διαδικασία εξέτασης πρέπει **εφόσον απαιτείται** να ακολουθείται για την έκδοση μέτρων γενικής εμβέλειας που αποσκοπούν στην εφαρμογή βασικών πράξεων και ειδικών μέτρων με **σημαντικές επιπτώσεις, ιδίως δημοσιονομικού χαρακτήρα**. Η διαδικασία αυτή πρέπει να προβλέπει ότι ο έλεγχος από τα κράτη μέλη θα διενεργείται κατά τρόπο τέτοιον ώστε τα μέτρα να μην μπορούν να εγκρίνονται εάν δεν είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής, εκτός από άκρως εξαιρετικές περιπτώσεις, κατά τις οποίες η Επιτροπή θα είναι σε θέση, παρά τη διατύπωση αρνητικής γνώμης, να εγκρίνει και να θέτει σε εφαρμογή μέτρα για περιορισμένο χρονικό διάστημα. Η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να αναθεωρεί το σχέδιο μέτρων σε περίπτωση που η επιτροπή δεν διατυπώσει γνώμη, λαμβάνοντας υπόψη τις απόψεις

που εκφράστηκαν εντός της επιτροπής.

Or. en

Αιτιολόγηση

Διευκρίνιση του μη δεσμευτικού χαρακτήρα των διαδικασιών με παράλληλη διατήρηση της διαδικασίας εξέτασης (που μεταβιβάζει περισσότερες εξουσίες στα κράτη μέλη) για πιο σημαντικά μέτρα.

Τροπολογία 6

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 12

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(12) Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώνονται **τακτικά** από την Επιτροπή για τις εργασίες των επιτροπών.

Τροπολογία

(12) Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώνονται από την Επιτροπή για **όλες** τις εργασίες των επιτροπών **και για κάθε σχετική τεκμηρίωση ταυτόχρονα και με τις ίδιες προϋποθέσεις με τις επιτροπές.**

Or. en

Αιτιολόγηση

Τα δικαιώματα του Κοινοβουλίου όσον αφορά την ενημέρωση σε κατάλληλο χρόνο και στη δέουσα μορφή πρέπει να διατηρηθούν.

Τροπολογία 7

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 14

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(14) Η απόφαση 1999/468/EK πρέπει να καταργηθεί. Για να εξασφαλισθεί η μετάβαση από το καθεστώς που προβλέπεται στην απόφαση 1999/468/EK προς τον παρόντα κανονισμό, οποιαδήποτε παραπομπή σε ισχύουσα νομοθεσία στις διαδικασίες που προβλέπονται στην εν λόγω απόφαση, εξαιρουμένης της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο που

Τροπολογία

(14) Η απόφαση 1999/468/EK πρέπει να καταργηθεί. Για να εξασφαλισθεί η μετάβαση από το καθεστώς που προβλέπεται στην απόφαση 1999/468/EK προς τον παρόντα κανονισμό, **πρέπει να εφαρμοστεί ένα μεταβατικό καθεστώς σύμφωνα με το οποίο** οποιαδήποτε παραπομπή σε ισχύουσα νομοθεσία στις διαδικασίες που προβλέπονται στην εν

προβλέπεται στο άρθρο 5α της απόφασης, πρέπει να νοείται ως παραπομπή στις αντίστοιχες διαδικασίες που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό. Τα αποτελέσματα του άρθρου 5α της απόφασης 1999/468/EK πρέπει να διατηρηθούν για τους σκοπούς των ισχυουσών βασικών πράξεων που παραπέμπουν στο εν λόγω άρθρο.

λόγω απόφαση, εξαιρουμένης της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο που προβλέπεται στο άρθρο 5α της απόφασης, πρέπει να νοείται ως παραπομπή στις αντίστοιχες διαδικασίες που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό. Τα αποτελέσματα του άρθρου 5α της απόφασης 1999/468/EK πρέπει να διατηρηθούν για τους σκοπούς των ισχυουσών βασικών πράξεων που παραπέμπουν στο εν λόγω άρθρο. **Το μεταβατικό αυτό καθεστώς δεν πρέπει να θίγει τη διακριτική ευχέρεια του νομοθέτη όσον αφορά την επιλογή της διαδικασίας για κάθε μελλοντική νομοθετική πράξη.**

Or. en

Αιτιολόγηση

Κάθε προσαρμογή πρέπει να θεωρείται ως μεταβατικό καθεστώς και δεν πρέπει να θίγει τα δικαιώματα του νομοθέτη να αποφασίζει το είδος των πράξεων και τις διαδικασίες που θα επιλέξει στο μέλλον.

Τροπολογία 8

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τους κανόνες και τις γενικές αρχές που διέπουν τους μηχανισμούς που εφαρμόζονται σε περιπτώσεις κατά τις οποίες νομικά δεσμευτική πράξη της Ένωσης (εφεξής «βασική πράξη») **απαιτεί να υπόκειται στον έλεγχο των κρατών μελών η έκδοση εκτελεστικών πράξεων από την** Επιτροπή.

Τροπολογία

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τους κανόνες και τις γενικές αρχές που διέπουν **τις διαδικασίες και** τους μηχανισμούς **ελέγχου** που εφαρμόζονται σε περιπτώσεις κατά τις οποίες νομικά δεσμευτική πράξη της Ένωσης (εφεξής «βασική πράξη») **μεταβιβάζει εκτελεστικές αρμοδιότητες στην** Επιτροπή **όταν απαιτούνται ενιαίοι όροι για την εκτέλεση της πράξης αυτής.**

Or. en

Αιτιολόγηση

Προσαρμογή του κειμένου στο άρθρο 291 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής

Ένωσης.

Τροπολογία 9

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 2 – παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2. Η διαδικασία εξέτασης μπορεί να εφαρμοστεί μόνο για την έγκριση:

(α) εκτελεστικών μέτρων γενικής εμβέλειας,

(β) άλλων εκτελεστικών μέτρων που αφορούν:

i) την κοινή γεωργική και την κοινή αλιευτική πολιτική,

ii) το περιβάλλον, την ασφάλεια και προστασία ή την προστασία της υγείας ή της ασφάλειας ανθρώπων, ζώων ή φυτών,

iii) την κοινή εμπορική πολιτική.

Τροπολογία

2. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1, η διαδικασία εξέτασης εφαρμόζεται, εφόσον απαιτείται, για την έγκριση εκτελεστικών μέτρων γενικής εμβέλειας και ειδικών μέτρων με σημαντικές επιπτώσεις, ιδίως δημοσιονομικού χαρακτήρα.

Or. en

Τροπολογία 10

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 2 – παράγραφος 3

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

3. Για όλα τα άλλα εκτελεστικά μέτρα, καθώς και για τα εκτελεστικά μέτρα που αναφέρονται στην παράγραφο 2 σε περίπτωση που αυτό κρίνεται σκόπιμο, εφαρμόζεται η διαδικασία της συμβουλευτικής επιτροπής.

Τροπολογία

3. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 2, η διαδικασία της συμβουλευτικής επιτροπής εφαρμόζεται σε κάθε περίπτωση που αυτό κρίνεται σκόπιμο.

Τροπολογία 11

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 3 – παράγραφος 6α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

6α. Όταν διεξάγεται ψηφοφορία στην επιτροπή, ο πρόεδρος δεν συμμετέχει στην ψηφοφορία.

Or. en

Τροπολογία 12

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 8 – παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

2. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο **έχουν πρόσβαση στις** πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

2. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο **ενημερώνονται για κάθε διαδικασία επιτροπής και για τις** πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 **ταυτόχρονα και με τις ίδιες προϋποθέσεις με τις επιτροπές.**

Or. en

Τροπολογία 13

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 8 α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

Άρθρο 8α

Δικαίωμα παρακολούθησης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

Εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θεωρούν ότι ένα σχέδιο μέτρου που έχει υποβληθεί σε επιτροπή σύμφωνα με τη βασική πράξη που έχει εγκριθεί με βάση το άρθρο 294 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπερβαίνει τις εκτελεστικές αρμοδιότητες που προβλέπονται στη βασική πράξη, η Επιτροπή ενημερώνεται σχετικά και επανεξετάζει το σχέδιο μέτρου. Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τη διατύπωση αντιρρήσεων και εντός της προθεσμίας της σχετικής διαδικασίας μπορεί να υποβάλλει νέα σχέδια μέτρων στην επιτροπή, να συνεχίσει τη διαδικασία ή να υποβάλλει πρόταση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο βάσει της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την επιτροπή για τις ενέργειες στις οποίες προτίθεται να προβεί βάσει των αντιρρήσεων και τους λόγους για να το πράξει.

Or. en

Αιτιολόγηση

Ο νομοθέτης πρέπει να διατηρήσει το δικαίωμα να διατυπώνει αντιρρήσεις για κάθε μέτρο που εγκρίνεται με μια νομοθετική πράξη.

Τροπολογία 14

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 10 – τίτλος

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Άρθρο 10

Τροποποίηση υφιστάμενων βασικών πράξεων

Τροπολογία

Άρθρο 10

Μεταβατικές διατάξεις

Or. en

Τροπολογία 15

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 10 – παράγραφος 1 – στοιχείο δ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(δ) οι παραπομπές στα άρθρα 7 και 8 της απόφασης 1999/468/EK νοούνται ως παραπομπές **στο άρθρο 8** του παρόντος κανονισμού.

Τροπολογία

(δ) οι παραπομπές στα άρθρα 7 και 8 της απόφασης 1999/468/EK νοούνται ως παραπομπές **στα άρθρα 8 και 8α αντιστοίχως** του παρόντος κανονισμού.

Or. en

Τροπολογία 16

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 10 – παράγραφος 1 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

1α. Το μεταβατικό καθεστώς που προβλέπεται στα στοιχεία α) έως γ) της παραγράφου 1 δεν θίγει τη διακριτική ευχέρεια του νομοθέτη όσον αφορά τη διαδικασία που θα εφαρμοστεί σε κάθε μελλοντική βασική πράξη.

Or. en