



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

*Aluekehitysvaliokunta*

**2010/0051(COD)**

20.5.2010

# LAUSUNTOLUONNOS

aluekehitysvaliokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä  
(KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Valmistelija: Danuta Maria Hübner

PA\_Legam

## TARKISTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

### Tarkistus 1

#### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 kappale

##### *Komission teksti*

(4) On tarpeen varmistaa, että tällaiset valvontamenettelyt ovat selkeitä, tehokkaita ja oikeassa suhteessa täytäntöönpanosäädösten luonteeseen ja että niissä on otettu huomioon **perussopimuksen** institutionaaliset vaatimukset sekä päätöksen 1999/468/EY täytäntöönpanosta saatu kokemus ja siitä syntynyt yleinen käytäntö.

##### *Tarkistus*

(4) On tarpeen varmistaa, että tällaiset valvontamenettelyt ovat selkeitä, **avoimia**, tehokkaita ja oikeassa suhteessa täytäntöönpanosäädösten luonteeseen ja että niissä on otettu **asianmukaisesti** huomioon **Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaiset uudet** institutionaaliset **puitteet ja** vaatimukset sekä päätöksen 1999/468/EY täytäntöönpanosta saatu kokemus ja siitä syntynyt yleinen käytäntö.

Or. en

##### *Perustelu*

*Tarkistuksella täsmennetään, että kyse on Lissabonin sopimuksella käyttöön otetusta uudesta institutionaalisesta kehyksestä.*

### Tarkistus 2

#### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

##### *Komission teksti*

##### *Tarkistus*

**(4 a) Uudet institutionaaliset puitteet vahvistavat Euroopan parlamentin asemaa toisena lainsäätäjänä ja tekevät siitä tasavertaisen neuvoston kanssa tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudatettaessa. Tässä yhteydessä on syytä antaa Euroopan parlamentille ja**

*neuvostolle mahdollisuus siihen, että niiden kannat otetaan tasapuolisesti huomioon silloin, kun jompikumpi niistä katsoo, että komitealle annettu toimenpide-ehdotus ylittää perussäädöksen mukaisesti komissiolle annetun täytäntöönpanovallan.*

Or. en

*Perustelu*

*Viittaus Euroopan parlamentin aseman parantumiseen toisena lainsäätäjänä uuden institutionaalisen kehyksen voimaantumisen myötä.*

**Tarkistus 3**

**Ehdotus asetukseksi  
Johdanto-osan 5 kappale**

*Komission teksti*

(5) Silloin kun perussäädöksessä edellytetään **jäsenvaltioiden valvontaa komission antaessa** täytäntöönpanosäädöksen, on asianmukaista, että **tätä** valvontaa varten perustetaan komitea, joka muodostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana on komission edustaja.

*Tarkistus*

(5) Silloin kun perussäädöksessä edellytetään, **että komissio antaa** täytäntöönpanosäädöksen, on asianmukaista, että **Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 291 artiklan mukaista jäsenvaltioiden suorittamaa** valvontaa varten perustetaan komitea, joka muodostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana on komission edustaja.

Or. en

*Perustelu*

*Jäsenvaltioiden suorittamaa valvontaa koskeva vaatimus pohjautuu yleensä perussopimukseen, ei itse perussäädökseen.*

## Tarkistus 4

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

#### *Komission teksti*

(8) Olisi laadittava perusteet sen määrittämiseksi, mitä menettelyä käytetään täytäntöönpanosäädösten antamisessa.

***Näiden perusteiden olisi oltava velvoittavia, jotta voidaan lisätä yhdenmukaisuutta ja varmistaa, että menettelyä koskevat säännöt ovat oikeassa suhteessa hyväksyttävien täytäntöönpanosäädösten luonteeseen.***

#### *Tarkistus*

(8) Olisi laadittava perusteet sen määrittämiseksi, mitä menettelyä käytetään täytäntöönpanosäädösten antamisessa, jotta voidaan lisätä ***hyväksyttävien täytäntöönpanosäädösten luonteen*** yhdenmukaisuutta ja ***ennustettavuutta. Kyseisten perusteiden olisi kuitenkin oltava luonteeltaan muita kuin velvoittavia, ja käytettävä menettely olisi vahvistettava kussakin perussäädöksessä.***

Or. en

#### *Perustelu*

*Menettelyn valinta olisi jätettävä lainsäätäjän vastuulle tapauskohtaisesti, jotta tämä voi arvioida valitun menettelyn luonteen mahdolliset vaikutukset kunkin yksittäisen säädöksen osalta.*

## Tarkistus 5

### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 9 kappale

#### *Komission teksti*

(9) Tarkastelumenettelyä olisi ***sovellettava ainoastaan*** silloin, kun ***hyväksytään yleisluonteisia toimenpiteitä***, joilla pannaan täytäntöön perussäädöksiä, ja erityisiä toimenpiteitä, joiden vaikutus ***saattaa olla*** merkittävä. Tällä menettelyllä olisi mahdollistettava jäsenvaltioiden suorittama valvonta siten, että toimenpiteitä ei voida hyväksyä, elleivät ne ole komitean lausunnon mukaisia, lukuun ottamatta hyvin poikkeuksellisia olosuhteita, joissa komission olisi kielteisestä lausunnosta huolimatta voitava hyväksyä toimenpiteet ja soveltaa niitä

#### *Tarkistus*

(9) Tarkastelumenettelyä olisi ***noudatettava tarvittaessa*** silloin, kun ***on kyse yleisluonteisista toimenpiteistä***, joilla pannaan täytäntöön perussäädöksiä ja erityisiä toimenpiteitä, joiden vaikutus ***on*** merkittävä, ***myös talousarvion kannalta.*** Tällä menettelyllä olisi mahdollistettava jäsenvaltioiden suorittama valvonta siten, että toimenpiteitä ei voida hyväksyä, elleivät ne ole komitean lausunnon mukaisia, lukuun ottamatta hyvin poikkeuksellisia olosuhteita, joissa komission olisi kielteisestä lausunnosta huolimatta voitava hyväksyä toimenpiteet

rajoitetun ajan. Komission olisi voitava tarkastella ehdotusta toimenpiteiksi uudelleen silloin, kun komitea ei ole antanut lausuntoa, ja ottaa huomioon komiteassa ilmaistut näkemykset.

ja soveltaa niitä rajoitetun ajan. Komission olisi voitava tarkastella ehdotusta toimenpiteiksi uudelleen silloin, kun komitea ei ole antanut lausuntoa, ja ottaa huomioon komiteassa ilmaistut näkemykset.

Or. en

#### *Perustelu*

*Tarkistuksella täsmennetään, että menettelyt ovat luonteeltaan ei-velvoittavia samalla kun tarkastelumenettely (jossa jäsenvaltioiden toimivalta on laajempi) varataan tärkeämpiä toimenpiteitä varten.*

### **Tarkistus 6**

#### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 12 kappale**

##### *Komission teksti*

(12) Euroopan parlamentille ja neuvostolle olisi tiedotettava **säännöllisesti** komiteoiden työstä.

##### *Tarkistus*

(12) Euroopan parlamentille ja neuvostolle olisi tiedotettava **kaikesta** komiteoiden työstä **sekä siihen liittyvistä asiakirjoista samaan aikaan ja samoin ehdoin kuin komiteoille.**

Or. en

#### *Perustelu*

*Parlamentin oikeus saada tietoa oikea-aikaisesti ja -muotoisesti olisi säilytettävä.*

### **Tarkistus 7**

#### **Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 14 kappale**

##### *Komission teksti*

(14) Päätös 1999/468/EY olisi kumottava. Jotta voitaisiin siirtyä päätöksessä 1999/468/EY säädetyistä menettelytavasta tämän asetuksen soveltamiseen, kaikki voimassa olevassa lainsäädännössä olevat viittaukset mainitussa päätöksessä

##### *Tarkistus*

(14) Päätös 1999/468/EY olisi kumottava. Jotta voitaisiin siirtyä päätöksessä 1999/468/EY säädetyistä menettelytavasta tämän asetuksen soveltamiseen, **olisi sovellettava siirtymäajan järjestelmää, jossa** kaikki voimassa olevassa

säädettyihin menettelyihin, sen 5 a artiklassa säädettyä valvontaa lukuun ottamatta, olisi katsottava viittauksiksi tässä asetuksessa säädettyihin vastaaviin menettelyihin. Päätöksen 1999/468/EY 5 a artikla olisi kuitenkin säilytettävä niitä voimassa olevia perussäädöksiä varten, joissa siihen viitataan.

lainsäädännössä olevat viittaukset mainitussa päätöksessä säädettyihin menettelyihin, sen 5 a artiklassa säädettyä valvontaa lukuun ottamatta, olisi katsottava viittauksiksi tässä asetuksessa säädettyihin vastaaviin menettelyihin. Päätöksen 1999/468/EY 5 a artikla olisi kuitenkin säilytettävä niitä voimassa olevia perussäädöksiä varten, joissa siihen viitataan. ***Kyseisen siirtymäajan järjestelmän soveltaminen ei saisi rajoittaa lainsäätäjän harkintavalttaa sen valitessa tulevissa säädöksissä noudatettavia menettelyjä.***

Or. en

#### *Perustelu*

*Mukauttamista olisi pidettävä kaikissa yhteyksissä siirtymäajan järjestelynä eikä se saisi vaikuttaa lainsäätäjän oikeuteen päättää, minkä tyyppisiä säädöksiä se säätää ja menettelyjä se soveltaa tulevaisuudessa.*

### **Tarkistus 8**

#### **Ehdotus asetukseksi 1 artikla**

##### *Komission teksti*

Asetuksessa vahvistetaan yleiset säännöt ja periaatteet, joita sovelletaan silloin, kun oikeudellisesti velvoittavassa unionin säädöksessä, jäljempänä 'perussäädös', ***edellytetään, että jäsenvaltiot valvovat komissiota tämän antaessa velvoittavia täytäntöönpanosäädöksiä.***

##### *Tarkistus*

Asetuksessa vahvistetaan ***valvontamenettelyjä ja -mekanismeja koskevat*** yleiset säännöt ja periaatteet, joita sovelletaan silloin, kun oikeudellisesti velvoittavassa unionin säädöksessä, jäljempänä 'perussäädös', ***annetaan komissiolle täytäntöönpanovaltaa tapauksissa, joissa asianomaisen säädöksen täytäntöönpano edellyttää yhdenmukaisten ehtojen soveltamista.***

Or. en

#### *Perustelu*

*Tekstin mukauttaminen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 291 artiklaan.*

## Tarkistus 9

### Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 2 kohta

#### *Komission teksti*

2. Tarkastelumenettelyä *voidaan soveltaa ainoastaan*, kun hyväksytään

a) yleisluonteisia täytäntöönpanotoimenpiteitä,

b)  *muita täytäntöönpanotoimenpiteitä, jotka liittyvät*

i) *yhteiseen maatalouspolitiikkaan ja kalastuspolitiikkaan,*

ii) *ympäristöön, turvallisuuteen tai ihmisten, eläinten tai kasvien terveyden suojeluun,*

iii) *yhteiseen kauppapolitiikkaan.*

#### *Tarkistus*

2. Tarkastelumenettelyä *sovelletaan tarvittaessa*, kun hyväksytään yleisluonteisia täytäntöönpanotoimenpiteitä *ja erityisiä toimenpiteitä, joiden vaikutus on merkittävä, myös talousarvion kannalta, sanotun kuitenkin rajoittamatta 1 kohdan soveltamista.*

Or. en

## Tarkistus 10

### Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 3 kohta

#### *Komission teksti*

3. Neuvoo-antavaa menettelyä sovelletaan *kaikkiin muihin täytäntöönpanotoimenpiteisiin sekä 2 kohdassa mainittuihin täytäntöönpanotoimenpiteisiin*, kun se katsotaan soveltuvaksi.

#### *Tarkistus*

3. Neuvoo-antavaa menettelyä sovelletaan *aina silloin*, kun se katsotaan soveltuvaksi, *sanotun kuitenkin rajoittamatta 2 kohdan soveltamista.*

Or. en



## Tarkistus 11

### Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 6 a kohta (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**6 a. Puheenjohtaja ei osallistu komiteassa toimitettuihin äänestyksiin.**

Or. en

## Tarkistus 12

### Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 2 kohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

2. Euroopan *parlamentilla* ja *neuvostolla* on *oikeus saada* 1 kohdassa *tarkoitettut tiedot käyttöönsä.*

2. Euroopan *parlamentille* ja *neuvostolle* on *tiedotettava kaikesta komiteoiden työstä sekä* 1 kohdassa *tarkoitetuista tiedoista samaan aikaan ja samoin ehdoin kuin komiteoille.*

Or. en

## Tarkistus 13

### Ehdotus asetukseksi 8 a artikla (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

#### **8 a artikla**

***Euroopan parlamentin ja neuvoston tarkastusoikeudet***

***Jos Euroopan parlamentti tai neuvosto katsoo, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan mukaisesti annetun perussäädöksen nojalla komitean käsiteltäväksi jätetyn toimenpideehdotuksen soveltamisala ylittäisi***

*perussäädöksen täytäntöönpanon soveltamisalan, se ilmoittaa asiasta komissiolle, joka tarkastelee ehdotusta uudelleen. Komissio voi vastustuksen huomioon ottaen ja käynnissä olevan menettelyn määräaikoja noudattaen joko tehdä komitealle uuden ehdotuksen toimenpiteiksi, jatkaa menettelyä tai antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen perustuvan ehdotuksen.*

*Komissio ilmoittaa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komitealle toimet, joita se aikoo toteuttaa vastustuksen johdosta, sekä menettelynsä perustelut.*

Or. en

#### *Perustelu*

*Lainsäätäjälle olisi jätettävä oikeus vastustaa tietyn säädöksen nojalla annettuja toimenpiteitä.*

#### **Tarkistus 14**

**Ehdotus asetukseksi  
10 artikla – otsikko**

*Komission teksti*

10 artikla

***Voimassa olevien perussäädösten  
muuttaminen***

*Tarkistus*

10 artikla

***Siirtymäsäännökset***

Or. en

#### **Tarkistus 15**

**Ehdotus asetukseksi  
10 artikla – 1 kohta – d alakohta**

*Komission teksti*

d) viittaukset päätöksen 1999/468/EY 7 ja

PE441.308v02-00

*Tarkistus*

d) viittaukset päätöksen 1999/468/EY 7 ja

10/11

PA\817582FI.doc

8 artiklaan katsotaan viittauksiksi tämän asetuksen **8 artiklaan**.

8 artiklaan katsotaan viittauksiksi tämän asetuksen **8 ja 8 a artiklaan**.

Or. en

## **Tarkistus 16**

**Ehdotus asetukseksi  
10 artikla – 1 a kohta (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***1 a. Edellä 1 kohdan a–c alakohdassa tarkoitettu siirtymäajan järjestelmä ei rajoita lainsäätäjän harkintavaltaa sen päättäessä tulevissa perussäädöksissä sovellettavista menettelyistä.***

Or. en