



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie regionale ontwikkeling*

---

**2010/0051(COD)**

20.5.2010

# ONTWERPADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie juridische zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorschriften en algemene beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Rapporteur voor advies: Danuta Maria Hübner

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

.....

### AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie juridische zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

#### Amendement 1

##### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Het is noodzakelijk ervoor te zorgen dat de procedures voor een dergelijke controle duidelijk en doeltreffend zijn en in verhouding staan tot de aard van de uitvoeringshandelingen en dat in die procedures de institutionele vereisten van het Verdrag alsook de ervaring die is opgedaan bij en de gebruikelijke werkmethode die voortvloeiden uit de toepassing van Besluit 1999/468/EG tot uiting komen.

*Amendement*

(4) Het is noodzakelijk ervoor te zorgen dat de procedures voor een dergelijke controle duidelijk, **transparant** en doeltreffend zijn en in verhouding staan tot de aard van de uitvoeringshandelingen en dat in die procedures **het nieuwe institutionele kader** en de **nieuwe** institutionele vereisten van het Verdrag **betreffende de werking van de Europese Unie** alsook de ervaring die is opgedaan bij en de gebruikelijke werkmethode die voortvloeiden uit de toepassing van Besluit 1999/468/EG **terdege** tot uiting komen.

Or. en

*Motivering*

*Verduidelijking in verband met het nieuwe institutionele kader dat is ingesteld door het Verdrag van Lissabon.*

#### Amendement 2

##### Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(4 bis) Het nieuwe institutionele kader versterkt de rol als medewetgever van het**

*Europees Parlement, dat op voet van gelijkheid wordt geplaatst met de Raad in de context van de gewone wetgevingsprocedure. Het is in dit verband passend dat het Europees Parlement en de Raad de mogelijkheid krijgen dat met hun standpunten op voet van gelijkheid rekening wordt gehouden als een van beide van mening is dat een ontwerpmaatregel die aan een comité is voorgelegd de bij het basisbesluit aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden overschrijdt.*

Or. en

*Motivering*

*Een verwijzing naar de grotere rol van het Europees Parlement als medewetgever in het nieuwe institutionele kader.*

**Amendement 3**

**Voorstel voor een verordening**

**Overweging 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Voor die basisbesluiten waarvoor **de controle van de lidstaten op** de vaststelling door de Commissie van uitvoeringshandelingen is vereist, is het wenselijk dat voor de uitvoering van een **dergelijke** controle comités worden opgericht die uit vertegenwoordigers van de lidstaten zijn samengesteld en door de Commissie worden voorgezeten.

*Amendement*

(5) Voor die basisbesluiten waarvoor de vaststelling door de Commissie van uitvoeringshandelingen is vereist, is het wenselijk dat voor de uitvoering van een controle **door de lidstaten als voorzien in artikel 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie** comités worden opgericht die uit vertegenwoordigers van de lidstaten zijn samengesteld en door de Commissie worden voorgezeten.

Or. en

*Motivering*

*De vereiste van controle door de lidstaten vloeit voort uit het Verdrag en niet uit de basisbesluiten zelf.*

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Er dienen criteria te worden vastgesteld om de procedure te bepalen die gebruikt moet worden voor de vaststelling van de uitvoeringshandelingen. **Om** een grotere samenhang tot stand te brengen **en ervoor te zorgen dat de procedurele voorschriften in verhouding staan tot** de aard van de vast te stellen uitvoeringshandelingen, **moeten** die criteria **bindend zijn**.

*Amendement*

(8) Er dienen criteria te worden vastgesteld om de procedure te bepalen die gebruikt moet worden voor de vaststelling van de uitvoeringshandelingen **om** een grotere samenhang **en voorspelbaarheid omtrent** de aard van de vast te stellen uitvoeringshandelingen tot stand te brengen. Die criteria **moeten echter een niet-bindend karakter hebben en de procedure die gebruikt moet worden moet in elk basisbesluit worden bepaald**.

Or. en

*Motivering*

*De keuze van de procedure moet van geval tot geval worden overgelaten aan de wetgever, zodat de wetgever voor elk afzonderlijk wetgevingsbesluit kan vaststellen wat de mogelijke gevolgen van de aard van de gekozen procedure zullen zijn.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) De onderzoeksprocedure dient **alleen te worden toegepast voor de vaststelling van** maatregelen met algemene strekking die tot doel hebben basisbesluiten ten uitvoer te leggen en van specifieke maatregelen met **potentieel significante** gevolgen. Die procedure moet voorzien in een zodanige controle door de lidstaten dat maatregelen niet kunnen worden vastgesteld indien zij indruisen tegen het advies van het comité, tenzij in zeer uitzonderlijke omstandigheden waarin de Commissie ondanks een negatief advies voor een

*Amendement*

(9) De onderzoeksprocedure dient, **waar van toepassing, te worden gevolgd ten aanzien** van maatregelen met algemene strekking die tot doel hebben basisbesluiten ten uitvoer te leggen en van specifieke maatregelen met **aanzienlijke, ook budgettaire** gevolgen. Die procedure moet voorzien in een zodanige controle door de lidstaten dat maatregelen niet kunnen worden vastgesteld indien zij indruisen tegen het advies van het comité, tenzij in zeer uitzonderlijke omstandigheden waarin de Commissie ondanks een negatief advies

beperkte termijn maatregelen moet kunnen vaststellen en toepassen. De Commissie moet ontwerp-maatregelen kunnen herzien indien door het comité geen advies wordt uitgebracht, rekening houdend met de standpunten die binnen het comité zijn ingenomen.

voor een beperkte termijn maatregelen moet kunnen vaststellen en toepassen. De Commissie moet ontwerp-maatregelen kunnen herzien indien door het comité geen advies wordt uitgebracht, rekening houdend met de standpunten die binnen het comité zijn ingenomen.

Or. en

#### *Motivering*

*Verduidelijking van het niet-bindende karakter van de procedures, waarbij de onderzoeksprocedure (die meer bevoegdheden toekent aan de lidstaten) wordt gereserveerd voor belangrijker maatregelen.*

### **Amendement 6**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 12**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Het Europees Parlement en de Raad moeten **op gezette tijden** in kennis worden gesteld van **de** werkzaamheden van de comités.

##### *Amendement*

(12) Het Europees Parlement en de Raad moeten in kennis worden gesteld van **alle** werkzaamheden van de comités **en de desbetreffende documentatie, en wel tegelijk met en op dezelfde voorwaarden als de comités.**

Or. en

#### *Motivering*

*Het recht van het Parlement om tijdig en in de vereiste vorm in kennis gesteld te worden moet verzekerd zijn.*

### **Amendement 7**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 14**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Besluit 1999/468/EG dient te worden ingetrokken. Om de overgang tot stand te brengen tussen de regeling van Besluit

##### *Amendement*

(14) Besluit 1999/468/EG dient te worden ingetrokken. Om de overgang tot stand te brengen tussen de regeling van Besluit

1999/468/EG en deze verordening moet elke verwijzing in bestaande wetgeving naar procedures uit dat besluit - met uitzondering van de in artikel 5 bis van dat besluit bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing worden beschouwd als een verwijzing naar de overeenkomstige procedures in deze verordening. De gevolgen van artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG moeten **worden** gehandhaafd voor de toepassing van de bestaande basisbesluiten die naar dat artikel verwijzen.

1999/468/EG en deze verordening moet **een overgangsregeling gelden waarbij** elke verwijzing in bestaande wetgeving naar procedures uit dat besluit - met uitzondering van de in artikel 5 bis van dat besluit bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing **wordt** beschouwd als een verwijzing naar de overeenkomstige procedures in deze verordening. De gevolgen van artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG moeten worden gehandhaafd voor de toepassing van de bestaande basisbesluiten die naar dat artikel verwijzen. **Deze overgangsregeling doet niets af aan het recht van de wetgever om te beslissen over de procedure die wordt gekozen voor alle toekomstige wetgevingsbesluiten.**

Or. en

#### *Motivering*

*Afstemming moet altijd als overgangsmaatregel worden gezien en mag geen afbreuk doen aan het recht van de wetgever om te beslissen welke soorten besluiten en procedures in de toekomst zullen gelden.*

### **Amendement 8**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Bij deze verordening worden de algemene voorschriften en beginselen vastgesteld die van toepassing zijn op de regelingen die gelden in de gevallen waarbij het op grond van een juridisch bindende handeling van de Unie (hierna "basisbesluit" genoemd) **vereist is dat de vaststelling van bindende uitvoeringshandelingen door de Commissie aan de controle van lidstaten is onderworpen.**

##### *Amendement*

Bij deze verordening worden de algemene voorschriften en beginselen vastgesteld die van toepassing zijn op de **controleprocedures en** -regelingen die gelden in de gevallen waarbij op grond van een juridisch bindende handeling van de Unie (hierna "basisbesluit" genoemd) **uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden toegekend, waarbij uniforme voorwaarden voor de uitvoering van dat besluit nodig zijn.**

Or. en

## Motivering

*Aanpassing van de tekst aan artikel 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.*

### Amendement 9

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De onderzoeksprocedure **is alleen** van toepassing voor de vaststelling van:

**(a)** uitvoeringsmaatregelen met algemene strekking;

**(b)** andere uitvoeringsmaatregelen met betrekking tot:

**i)** het gemeenschappelijk landbouw- en visserijbeleid;

**ii)** het milieu, de beveiliging en veiligheid of bescherming van de gezondheid of de veiligheid van mensen, dieren of planten;

**iii)** de gemeenschappelijke handelspolitiek.

*Amendement*

2. **Onverminderd lid 1 dient** de onderzoeksprocedure, **in voorkomend geval**, van toepassing **te zijn** voor de vaststelling van maatregelen met algemene strekking **en van specifieke maatregelen met aanzienlijke, ook budgettaire gevolgen**.

Or. en

### Amendement 10

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. **Voor alle andere uitvoeringsmaatregelen en voor de in lid 2 bedoelde uitvoeringsmaatregelen waar dit**

*Amendement*

3. **Onverminderd lid 2 geldt de raadplegingsprocedure in alle gevallen waarin** dit wenselijk wordt geacht.



wenselijk wordt geacht, *is de raadplegingsprocedure van toepassing.*

Or. en

### **Amendement 11**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***6 bis. Wanneer in het comité wordt gestemd, stemt de voorzitter niet mee.***

Or. en

### **Amendement 12**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Het Europees Parlement en de Raad ***hebben toegang tot*** de in lid 1 bedoelde gegevens.

2. Het Europees Parlement en de Raad ***moeten in kennis worden gesteld van alle werkzaamheden van de comités en*** de in lid 1 bedoelde gegevens, ***en wel tegelijk met en op dezelfde voorwaarden als de comités.***

Or. en

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 8 bis***

***Recht van het Europees Parlement en de***

*Raad om controle uit te oefenen*

*Indien het Europees Parlement of de Raad van oordeel is dat een ontwerpmaatregel die overeenkomstig een krachtens artikel 294 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goedgekeurd basisbesluit aan een comité is voorgelegd, de in het basisbesluit voorziene bevoegdheden overschrijdt, dan wordt dit medegedeeld aan de Commissie, die de ontwerpmaatregel vervolgens aan een nieuw onderzoek onderwerpt. Rekening houdend met het aangetekende bezwaar kan de Commissie binnen de termijnen van de lopende procedure het comité nieuwe ontwerpmaatregelen voorleggen, de procedure voortzetten of het Europees Parlement en de Raad een voorstel op basis van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie voorleggen.*

*De Commissie stelt het Europees Parlement, de Raad en het comité in kennis van de actie die zij overweegt te ondernemen in verband met het aangetekende bezwaar en van de redenen daarvoor.*

Or. en

*Motivering*

*De wetgever moet het recht houden bezwaar aan te tekenen tegen maatregelen die zijn vastgesteld volgens het wetgevingsbesluit.*

**Amendement 14**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 10 - titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Artikel 10

***Aanpassing van bestaande basisbesluiten***

*Amendement*

Artikel 10

***Overgangsbepalingen***

Or. en

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) verwijzingen naar de artikelen 7 en 8 van Besluit 1999/468/EG gelden als verwijzingen naar **artikel 8** van deze verordening.

*Amendement*

(d) verwijzingen naar de artikelen 7 en 8 van Besluit 1999/468/EG gelden als verwijzingen naar **respectievelijk de artikelen 8 en 8 bis** van deze verordening.

Or. en

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. De in lid 1, letters a) t/m c), bedoelde overgangsregeling doet niets af aan het recht van de wetgever om te beslissen over de procedure die wordt toegepast in toekomstige basisbesluiten.**

Or. en