



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie regionale ontwikkeling*

---

**2010/0257(COD)**

11.2.2011

# **ONTWERPADVIES**

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma ter ondersteuning van de ontwikkeling van een geïntegreerd maritiem beleid (COM(2010)0494 – C7-0292/2010 – 2010/0257(COD))

Rapporteur voor advies: Rosa Estaràs Ferragut

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Kustgebieden zijn van fundamenteel belang voor de economische groei in de Europese Unie en haar lidstaten. Vaak betreft het belangrijke visserijcentra en knooppunten voor in- en uitvoer, die bovendien aantrekkelijk zijn als toeristische bestemming.

De Commissie, de Raad en het Parlement hebben een aantal adviezen uitgebracht omtrent het nieuwe concept voor een geïntegreerd maritiem beleid en over de daarmee te beogen doelstellingen. Het betreft hier een zowel complexe als noodzakelijke vorm van beleid. De overkoepelende doelstelling bestaat erin het volledige potentieel aan maritieme hulpbronnen op een duurzame manier te benutten, zodat de gehele Europese Unie hiervan profijt trekt.

De ontwikkeling en implementatie van het geïntegreerd maritiem beleid moeten in dit stadium worden geconsolideerd door er voldoende financiële middelen voor uit te trekken en door de continuïteit van voorbereidende acties en proefprojecten te waarborgen. De rapporteur voor advies staat dan ook onvoorwaardelijk achter het door de Commissie ingediende verordeningvoorstel. In het licht van de diverse besprekingen die zij hierover heeft gevoerd, is zij bovendien van mening dat het in totaal toegekende budget toereikend is om de over de laatste drie jaar in het kader van het lopende meerjarig financieel kader nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken. Alle tekenen wijzen erop dat er voor de toewijzing van een krediet van 50 miljoen euro voor de periode 2011-2013 wellicht de nodige consensus kan worden gevonden.

De rapporteur voor advies wil daarnaast ook graag wijzen op de noodzaak om voor het komende meerjarig financieel kader vanaf 2014 zonder onderbreking in adequate financiële middelen te voorzien. Met de vaststelling van de komende financiële vooruitzichten is inmiddels al een begin gemaakt, en aangezien het geïntegreerd maritiem beleid tot de prioriteiten van de EU behoort, moeten er voor dit beleid ter wille van de consistentie tijdig en bij voorbaat voldoende middelen worden uitgetrokken. Deze meerjarige middelentoewijzing mag echter niet ten koste gaan van andere vormen van reeds geconsolideerd EU-beleid.

Vanuit het oogpunt van financiering van de respectieve acties in het kader van dit programma moet bij de allocatie van de beschikbare middelen een zekere mate van regionaal evenwicht in acht worden genomen. De rapporteur voor advies wijst hier met name op in een amendement op artikel 2 van de verordening.

De overige amendementen – op de artikelen 2, 3, 4, 10 en 11 – zijn bedoeld om bepaalde doelstellingen van de verordening scherper te formuleren om ze beter af te stemmen op die van het geïntegreerd maritiem beleid, teneinde de inhoudelijke aspecten van bepaalde voor subsidiëring in aanmerking komende acties te verduidelijken en om de verantwoordelijkheid van de Commissie voor het toezicht en de controle op de tenuitvoerlegging van de het programma beter te definiëren.

## AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Niet alleen voor de verdere ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het geïntegreerd maritiem beleid conform de resolutie van het Europees Parlement van 20 mei 2008 inzake het geïntegreerd maritiem beleid is volgehouden financiële ondersteuning door de Unie nodig, maar ook voor het halen van de overkoepelende doelstellingen die in het blauwboek van de Commissie van oktober 2007 zijn vastgesteld, vervolgens in het voortgangsverslag van oktober 2009 zijn bevestigd en ten slotte in de conclusies van de Raad Algemene Zaken van 16 november 2009 zijn bekrachtigd.

*Amendement*

(5) Niet alleen voor de verdere ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het geïntegreerd maritiem beleid conform de resolutie van het Europees Parlement van 20 mei 2008 inzake het geïntegreerd maritiem beleid is volgehouden financiële ondersteuning door de Unie nodig, maar ook voor het halen van de overkoepelende doelstellingen die in het blauwboek van de Commissie van oktober 2007 zijn vastgesteld, vervolgens in het voortgangsverslag van oktober 2009 zijn bevestigd en ten slotte in de conclusies van de Raad Algemene Zaken van 16 november 2009 zijn bekrachtigd.

Or. es

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 5 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(5 bis) Er moeten vanaf 2014 voldoende middelen beschikbaar zijn om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van het geïntegreerd maritiem beleid kunnen worden ontwikkeld en gerealiseerd, zonder afbreuk te doen aan de middelen die voor andere beleidsterreinen zijn bestemd, en daarnaast moet ook de duurzame ontwikkeling van de maritieme regio's van de Unie, inclusief eilanden en ultraperifere regio's, worden gestimuleerd.***

Or. es

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) De Unie moet haar financiering richten op de ondersteuning van voorbereidende werkzaamheden op het gebied van acties ter bevordering van de strategische doelstellingen van het geïntegreerd maritiem beleid, inclusief geïntegreerd maritiem bestuur op alle niveaus, de verdere ontwikkeling en tenuitvoerlegging van geïntegreerde, op de behoeften van elke maritieme regio toegesneden zeegebiedstrategieën, de omschrijving van de grenzen van de duurzaamheid van menselijke activiteiten in de kaderrichtlijn mariene strategie (de milieupijler van het geïntegreerd maritiem beleid) - waarbij op basis van de ecosysteembenadering terdege aandacht dient te worden besteed aan de cumulatieve impact van dergelijke activiteiten -, grotere betrokkenheid van de belanghebbende partijen bij regelingen voor geïntegreerd maritiem bestuur, de verdere ontwikkeling van sectoroverschrijdende instrumenten voor geïntegreerde beleidsvorming, de bevordering van de internationale dimensie van het geïntegreerd maritiem beleid, en duurzame economische groei, werkgelegenheid, innovatie en concurrentievermogen.

*Amendement*

(6) De Unie moet haar financiering richten op de ondersteuning van voorbereidende werkzaamheden op het gebied van acties ter bevordering van de strategische doelstellingen van het geïntegreerd maritiem beleid ***en van de territoriale cohesie binnen deze specifieke context***, inclusief geïntegreerd maritiem bestuur op alle niveaus, de verdere ontwikkeling en tenuitvoerlegging van geïntegreerde, op de behoeften van elke maritieme regio toegesneden zeegebiedstrategieën ***en van kust- en insulaire gebieden***, de omschrijving van de grenzen van de duurzaamheid van menselijke activiteiten in de kaderrichtlijn mariene strategie (de milieupijler van het geïntegreerd maritiem beleid) - waarbij op basis van de ecosysteembenadering terdege aandacht dient te worden besteed aan de cumulatieve impact van dergelijke activiteiten -, grotere betrokkenheid van de ***regionale en locale*** belanghebbende partijen bij regelingen voor geïntegreerd maritiem bestuur ***op diverse niveaus***, de verdere ontwikkeling van sectoroverschrijdende instrumenten ***en een sectoroverschrijdende benadering*** voor geïntegreerde beleidsvorming ***die zich richt op verbetering van de synergiewerking en coördinatie tussen bestaande beleidsvormen en instrumenten***, de bevordering van de internationale dimensie van het geïntegreerd maritiem beleid, en duurzame economische groei, werkgelegenheid, innovatie en concurrentievermogen, ***waarbij met name aandacht moet worden besteed aan de ultraperifere regio's.***

#### Amendement 4

##### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) Aangezien niet alle prioriteiten en doelstellingen van het geïntegreerd maritiem beleid kunnen worden ondergebracht in andere instrumenten van de Unie, zoals het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Visserijfonds, het zevende kaderprogramma voor onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratieactiviteiten, het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) en het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument, moet een programma worden vastgesteld ter ondersteuning van de verdere ontwikkeling van het geïntegreerd maritiem beleid (hierna "het programma" genoemd).

*Amendement*

(7) Aangezien niet alle prioriteiten en doelstellingen van het geïntegreerd maritiem beleid kunnen worden ondergebracht in andere instrumenten van de Unie, zoals het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Visserijfonds, het zevende kaderprogramma voor onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratieactiviteiten, het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) en het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument – ***instrumenten die ter wille van de verbetering van de efficiency en de doelmatigheid in het kader van het maritieme beleid hoe dan ook strakker moeten worden gecoördineerd*** – moet ***er*** een programma worden vastgesteld ter ondersteuning van de verdere ontwikkeling van het geïntegreerd maritiem beleid (hierna "het programma" genoemd).

#### Amendement 5

##### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Om de doeltreffendheid van de financiering door de Unie te verzekeren, moeten de in het kader van deze verordening gefinancierde acties

*Amendement*

(15) Om de doeltreffendheid van de financiering door de Unie te verzekeren, moeten de in het kader van deze verordening gefinancierde acties

regelmatig worden geëvalueerd.

regelmatig worden geëvalueerd, **waarbij speciaal de aandacht moet uitgaan naar hun territoriale impact.**

Or. en

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van een geïntegreerd bestuur van maritieme en kustgerelateerde aangelegenheden en van geïntegreerde zeegebiedstrategieën te bevorderen;

*Amendement*

(a) de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van een geïntegreerd bestuur **op meerdere niveaus** van maritieme en kustgerelateerde aangelegenheden en van geïntegreerde zeegebiedstrategieën te bevorderen, **onder toepassing van een bottom-upbenadering waarbij de regionale en lokale autoriteiten daadwerkelijk zijn betrokken;**

Or. en

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) bij te dragen tot de ontwikkeling van instrumenten die de grenzen van zee- of kustgerelateerde sectorale beleidsgebieden overschrijden;

*Amendement*

(b) bij te dragen tot de ontwikkeling van instrumenten die de grenzen van zee- of kustgerelateerde sectorale beleidsgebieden overschrijden **en te zorgen voor een betere coördinatie van deze beleidsterreinen en daaraan gerelateerde instrumenten;**

Or. en

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) gezamenlijke beleidsvorming te ondersteunen en het duurzame gebruik van de mariene en de kustrijksdommen, alsmede de duurzame economische groei, innovatie en werkgelegenheid in maritieme sectoren en **kustgebieden**, te bevorderen in samenhang met sectorale beleidsprioriteiten en -acties.

*Amendement*

(c) gezamenlijke beleidsvorming te ondersteunen en het duurzame gebruik van de mariene en de kustrijksdommen, alsmede de duurzame economische groei, innovatie en werkgelegenheid in maritieme sectoren en **kust- en insulaire gebieden, en met name in de ultraperifere regio's** te bevorderen in samenhang met sectorale beleidsprioriteiten en -acties;

Or. en

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) de grenzen van de duurzaamheid van menselijke activiteiten die een impact hebben op het mariene milieu nader te omschrijven binnen de kaderrichtlijn mariene strategie;

*Amendement*

(d) de grenzen van de duurzaamheid van menselijke activiteiten die een impact hebben op het mariene milieu **en op kust- en insulaire gebieden** nader te omschrijven binnen de kaderrichtlijn mariene strategie;

Or. en

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – letter d bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(d bis) de actieve betrokkenheid van perifere maritieme gebieden te bevorderen en de interrelaties tussen deze gebieden en ultraperifere en insulaire regio's met***



*economische centra op het vasteland te stimuleren;*

Or. en

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*De verwezenlijking van de algemene doelstellingen van het programma moet op een zodanige manier worden nagestreefd dat een adequaat regionaal evenwicht ten opzichte van de subsidiëring van de in de respectieve zeebekkens op te zetten acties kan worden gehandhaafd.*

Or. es

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(a) de lidstaten of de regio's ***aan te moedigen tot*** de ontwikkeling of de invoering van een geïntegreerd maritiem bestuur;

(a) de lidstaten of de regio's ***te helpen bij*** de ontwikkeling of de invoering van een geïntegreerd maritiem bestuur ***op meerdere niveaus***;

Or. en

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) de dialoog en de samenwerking met en tussen de belanghebbende partijen op het gebied van horizontale onderwerpen die in verband *staan* met een geïntegreerd maritiem beleid, te bevorderen en te versterken;

*Amendement*

(b) de dialoog en de samenwerking met en tussen de belanghebbende partijen ***op alle bestuursniveaus en met het maatschappelijk middenveld*** op het gebied van horizontale onderwerpen die in verband *staan* met een geïntegreerd maritiem beleid, te bevorderen en te versterken;

Or. en

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) de optimale benutting van synergieën te faciliteren, alsmede de uitwisseling van informatie en van beste praktijken op het gebied van maritiem beleid, onder meer wat de bestuursaspecten en sectorale beleidsgebieden ***betreft*** die een impact hebben op regionale zeeën en ***kustgebieden***;

*Amendement*

(c) de optimale benutting van synergieën te faciliteren, alsmede de uitwisseling van informatie en van beste praktijken op het gebied van maritiem beleid, onder meer wat de bestuursaspecten ***betreft, en op*** sectorale beleidsgebieden die een impact hebben op regionale zeeën en ***kust- en insulaire gebieden***;

Or. en

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) de oprichting van sectoroverschrijdende samenwerkingsplatforms en -netwerken te

*Amendement*

(d) de oprichting van sectoroverschrijdende samenwerkingsplatforms en -netwerken te

bevorderen, waar de belangen van de sector, onderzoekspartijen, **regio's, overheidsinstanties en** NGO's aan bod komen;

bevorderen, waar de belangen van de sector, onderzoekspartijen, **regionale en locale overheden en andere overheidsinstanties, alsmede** NGO's aan bod komen;

Or. en

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) maritieme ruimtelijke ordening en geïntegreerd beheer van kustgebieden, die beide als essentieel instrument fungeren voor een op ecosystemen gebaseerde benadering en voor de duurzame ontwikkeling van mariene en kustgebieden;

*Amendement*

(b) maritieme ruimtelijke ordening en geïntegreerd beheer van kustgebieden, **waardoor de territoriale samenwerking wordt bevorderd en die voortbouwen op bestaande territoriale samenwerkingsstructuren, en** die beide als essentieel instrument fungeren voor een op ecosystemen gebaseerde benadering en voor de duurzame ontwikkeling van mariene en kustgebieden;

Or. en

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – letter a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(a bis) overleg met de belanghebbenden op regionaal en lokaal niveau over kwesties met betrekking tot de specifieke behoeften en tot de territoriale impact van alle geplande maatregelen;**

Or. en

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) het samenbrengen, controleren, visualiseren en openbaar toegankelijk maken van een aanzienlijk corpus van data, beste praktijken en gegevens over door de Unie gefinancierde regionale projecten, **waar nodig via een voor één of meerdere van deze doelstellingen opgericht secretariaat**;

*Amendement*

(d) het samenbrengen, controleren, visualiseren en openbaar toegankelijk maken van een aanzienlijk corpus van data, beste praktijken en gegevens over door de Unie gefinancierde regionale projecten;

Or. es

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. De Commissie **doet al het nodige om te verifiëren** of de gefinancierde acties correct en in overeenstemming met deze verordening en met het Financieel Reglement **worden uitgevoerd**.

*Amendement*

6. De Commissie **beoordeelt de territoriale impact van het programma, verifieert** of de gefinancierde acties correct **zijn uitgevoerd en stroken met in het kader van andere sectorale beleidsvormen en -instrumenten genomen maatregelen** en of **zij** in overeenstemming **zijn** met deze verordening en met het Financieel Reglement.

Or. en

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie ziet er bij de

PE456.852v01-00

*Amendement*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse*

12/13

PA\854499NL.doc

tenuitvoerlegging van in het kader van dit programma gefinancierde acties op toe dat de financiële belangen van de Unie worden beschermd aan de hand van:

*tekst)*

Or. es