



**2009/2243(INI)**

26.2.2010

## ПРОЕКТОДОКЛАД

относно прилагането на взаимодействието между средствата, предназначени за изследвания и иновации, съгласно Регламент (ЕО) № 1080/2006 относно Европейския фонд за регионално развитие и Седма рамкова програма за научни изследвания и технологично развитие в градовете и регионите, както и в държавите-членки и в Съюза (2009/2243(INI))

Комисия по регионално развитие

Докладчик: Lambert van Nistelrooij

Докладчик по становище (\*):

Jorgo Chatzimakakis, комисия по промишленост, изследвания и енергетика

(\*) Процедура с асоциирани комисии — член 50 от Правилника за дейността

**СЪДЪРЖАНИЕ**

**Страници**

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .3  
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ .....9

## ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно прилагането на взаимодействието между средствата, предназначени за изследвания и иновации, съгласно Регламент (ЕО) № 1080/2006 относно Европейския фонд за регионално развитие и Седма рамкова програма за научни изследвания и технологично развитие в градовете и регионите, както и в държавите-членки и в Съюза (2009/2243(INI))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз и по-специално дялове XVII, XVIII и XIX от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1083/ 2006 на Съвета от 11 юли 2006 г. за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд<sup>1</sup>,
- като взе предвид Решение на Съвета от 6 октомври 2006 г. относно стратегическите насоки на Общността за сближаване (2006/702/ЕО)<sup>2</sup>,
- като взе предвид Решение № 1982/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно Седмата рамкова програма на Европейската общност за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности (2007—2013 г.)<sup>3</sup>,
- като взе предвид Решение № 1639/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2006 г. за създаване на Рамкова програма за конкурентоспособност и иновации (2007—2013 г.)<sup>4</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 10 май 2007 г. относно приноса на бъдещата регионална политика към иновационния капацитет на Европейския съюз<sup>5</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 24 май 2007 г. относно прилагане на познанията в практиката: широка иновационна стратегия за Европа<sup>6</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 24 март 2009 г. относно Зелената книга за териториално сближаване и състоянието на дебата относно бъдещата реформа на политиката на сближаване<sup>7</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 24 март 2009 г. относно най-добри практики в

<sup>1</sup> ОВ L 210, 31.7.2006 г., стр. 25–78.

<sup>2</sup> ОВ L 291, 21.10.2006 г., стр. 11–32.

<sup>3</sup> ОВ L 412, 30.12.2006 г., стр. 1–43.

<sup>4</sup> ОВ L 310, 9.11.2006 г., стр. 15–40.

<sup>5</sup> Приети текстове, P6\_TA(2007)0184.

<sup>6</sup> Приети текстове, P6\_TA(2007)0212.

<sup>7</sup> Приети текстове, P6\_TA(2009)0163.

областта на регионалната политика и пречки за използване на структурните фондове<sup>8</sup>,

- като взе предвид своята резолюция от 24 март 2009 г. относно прилагането на регламента относно структурните фондове през периода 2007–2013 г.: резултатите от преговорите във връзка с националните стратегии за сближаване и оперативните програми<sup>9</sup>,
- като взе предвид публикуваното от Европейския парламент изследване, озаглавено „Синхронът между 7-ата рамкова програма за научноизследователска дейност, Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации и структурните фондове”,
- като взе предвид публикуваното от Европейския парламент изследване, озаглавено „Към териториален подход в европейските политики в областта на научноизследователската и развойна дейност и иновациите “,
- като взе предвид публикуваното от Европейския парламент изследване, озаглавено „Подкрепа за иновациите от структурните фондове – предизвикателства пред приложението за периода 2007–2013 г. и след това“,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 16 август 2007 г., озаглавено „Конкурентоспособни европейски региони чрез научноизследователска дейност и иновации – Принос за постигането на по-висок растеж и на повече и по-добри работни места“ (COM(2007)0474),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2007 г., озаглавено „Изпълнение на Лисабонската стратегия за растеж и работни места посредством политиката на сближаване на ЕС от държавите-членки и регионите, 2007-2013 г.“ (COM(2007)0798),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 14 май 2008 г. относно резултатите от преговорите във връзка със стратегиите и програмите на политиката на сближаване за програмния период 2007–2013 г. (COM(2008)0301),
- като взе предвид 20-тия годишен доклад на Комисията от 21 декември 2009 г. за изпълнението на структурните фондове (2008 г.) (COM(2009)0617 окончателен/2),
- като взе предвид работния документ на службите на Комисията от 14 ноември 2007 г., озаглавен „Регионите реализират иновации чрез политика на сближаване“ (SEC(2007)1547),
- като взе предвид работния документ на Комисията от 24 ноември 2009 г., озаглавен „Консултация относно бъдещата стратегия „ЕС 2020“(COM(2009)0647),
- като взе предвид Пети доклад на Комисията от 19 юни 2008 г. за напредъка в икономическото и социалното сближаване – Растеж в регионите, растеж в Европа (COM(2008)0371) (Пети доклад за напредъка);

<sup>8</sup> Приети текстове, P6\_TA(2009)0156.

<sup>9</sup> Приети текстове, P6\_TA(2009)0165.

- като взе предвид Шести доклад на Комисията от 25 юни 2009 г. за напредъка в икономическото и социалното сближаване – Творчески и иновационни региони (COM(2009)0295) (Шести доклад за напредъка);
  - като взе предвид бележката на Комитета за научно-технически изследвания на ЕС (КНТИ) от 4 декември 2006 г. относно доклада, озаглавен „Уроци за политиките в областта на научноизследователската дейност и развитието въз основа на националните програми за реформа и докладите за напредък от 2006 г. (CREST1211/06)“;
  - като взе предвид ръководството на Комисията, озаглавено „Конкурентоспособни европейски региони чрез научноизследователска дейност и иновации – Практическо ръководство за възможностите за финансиране от ЕС на научноизследователската дейност и иновациите“;
  - като взе предвид доклада на Европейския стратегически форум за научноизследователски инфраструктури, озаглавен „Европейска пътна карта за научноизследователски инфраструктури, Доклад за 2006 г.“;
  - като взе предвид независимия доклад, изготвен по искане на Комисията, озаглавен „Програма за реформирана политика на сближаване (Доклад Fabrizio Barca) (2009 г)“;
  - като взе предвид член 48 от своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по регионално развитие и становището на комисията по промишленост, изследвания и енергетика (A7-0000/2010),
- A. като има предвид, че Лисабонската стратегия дава голям приоритет на научноизследователската дейност и иновациите в отговор на предизвикателства като изменението на климата и увеличаването на световната конкуренция; като има предвид, че в следкризисния период стимулирането на растежа и създаването на работни места чрез научноизследователска дейност и иновации е още по-важно и представлява една от основните цели на предложената стратегия „ЕС 2020“,
- Б. като има предвид, че европейската подкрепа за научноизследователска дейност и иновации се осъществява основно чрез политика на сближаване и научни изследвания и иновации, чиито основни инструменти са структурните фондове, Седма рамкова програма за научни изследвания (РП7) и Рамкова програма за конкурентоспособност и иновации (РПКИ),
- В. като има предвид, че политиката на сближаване е основен стълб в процеса на европейска интеграция и една от най-успешните политики на ЕС, подпомагайки сближаването на все по-различните един от друг региони и стимулирайки растежа и заетостта,
- Г. като има предвид, че вторият приоритет на стратегическите насоки на Общността за сближаване за периода 2007–2013 г. се отнася за подобряване на познавателната и иновационна дейност с цел постигане на растеж и впоследствие 25% от общите

отделени средства бяха включени в бюджета,

- Д. като има предвид, че сложният характер на днешните предизвикателства изисква интегрирана комбинация от тези политики; взаимодействието между инструментите е от особено значение, за да се подсилват те взаимно и да подпомагат устойчивото изпълнение на проектите за научни изследвания и иновации, като се постигне по-висока стойност на резултатите от научни изследвания под формата на конкретни идеи за продукти в регионите;
- Е. като има предвид, че макар някои от елементите на архитектурата на тези инструменти, като например еднаквият график на прилагане и привеждане в съответствие с Лисабонската стратегия, да позволяват взаимодействие, все още съществуват разлики, например различни правни основания, тематичен срещу териториален акцент, както и споделено срещу централизирано управление,

#### **Политиката на сближаване за изпълнение на цели в областта на научните изследвания и иновациите**

1. оценява факта, че за периода 2007–2013 г. всички държави-членки са отделили значителни средства от общия си бюджет за научноизследователска и развойна дейност, иновации и развиване на икономика на знанието, в резултат на което са създадени 246 национални или регионални оперативни програми на стойност около 86 милиарда евро за научни изследвания и иновации;
2. очаква стратегическия доклад на Комисията съгласно член 30, параграф 2 от Общия регламент; счита, че докладът ще представи подробен преглед на работата на държавите-членки по изпълнението на целите за периода 2007–2009 г. и ще послужи като основа за обсъждане на бъдещите перспективи пред политиката на сближаване;
3. отново подчертава необходимостта от подход за интегрирано многостепенно управление към специфичните политики на ЕС; акцентира върху факта, че функционалната система на многостепенно управление е предпоставка за определяне и ефективно изпълнение на целевото разпределяне на средствата;

#### **Взаимодействие между структурните фондове, РП7 и РПКИ**

4. признава, че чрез разпоредбите за целево разпределяне на средствата за 2007–2013 г. политиката на сближаване е по-добре подготвена за постигането на взаимодействие с политиките за научни изследвания и иновации, като в същото време териториалното измерение става все по-важно в РП7 и РПКИ; призовава за разглеждане на възможността за по-стриктен механизъм за разпределяне на средствата с по-силен тематичен акцент, който да дава възможност за подходящ отговор на новите предизвикателства от страна на политиката;
5. изразява съжаление, че съществуващите възможности за взаимодействие в рамките на финансирането все още не са добре познати; призовава регионите и държавите-членки да положат повече усилия за подобряване на комуникацията;

6. отбелязва съществуващите възможности за комбинирано финансиране; подчертава обаче, че не се разрешава смесено финансиране между структурните фондове и рамковите програми; подчертава, че инструментите могат да се комбинират, за да включат допълващи се, но отделни дейности, както в случая на научноизследователските инфраструктури, или последователни части на свързани проекти, като например развитието и последващите действия при нова научноизследователска идея, както и проекти в рамките на една и съща мрежа или клъстер;
7. подчертава, че взаимодействието не се ограничава до допълнително финансиране на проекти; счита, че изграждането на капацитет, работата в мрежа и трансферът на знания са важна форма на взаимодействие, и отбелязва, че всички инструменти предлагат възможности за такъв обмен;
8. подчертава необходимостта от насърчаване и прилагане на успешни модели в триъгълника на знанието, във връзките между предприятията, научноизследователските центрове, университетите и публичните органи; подчертава потенциала на регионалните клъстери за мобилизирането на регионалната конкурентоспособност и приветства включването на развитието на клъстери в РПКИ и РП7 (действие Региони на знанието в РП7); отбелязва, че обменът на знания в регионалните клъстери може да се подпомогне и по структурните фондове;
9. подчертава важността на анализирането, споделянето и интегрирането на най-добрите практики за постигането на взаимодействие между политическите инструменти; в този контекст приветства усилията на Комисията за подобряване на междуведомственото сътрудничество;
10. със задоволство посочва практическото ръководство за възможностите за финансиране от ЕС на научноизследователската дейност и иновациите; препоръчва в бъдеще да се изготвят такива ръководства веднага след влизането в сила на дадена законодателна рамка; очаква работния документ на службите на Комисията, съдържащ примери на постигане на взаимодействие на практика;
11. насърчава Комисията да продължи дейностите си, насочени към подпомагане на взаимодействието и да информира Европейския парламент относно развитието им, особено относно състоянието на вертикалното сътрудничество между ЕС и националните и регионалните органи;

### **Препоръки за следващия програмен период**

12. приветства особеното значение, което проектостратегията „ЕС 2020“ поставя върху взаимозависимостта между отделните политики, важността на интегрирането на политиките и необходимостта от по-добро взаимодействие и засилено партньорство при изготвянето и прилагането на публичните политики; призовава да се разгледа изразената от регионите необходимост от по-подробна рамка в трите политически области;
13. счита, че силната и подходящо финансирана регионална политика на ЕС е

предпоставка за постигане на целите на стратегията „ЕС 2020“, както и за постигане на социално, икономическо и териториално сближаване;

14. припомня, че териториалното сближаване има хоризонтален характер и поради това политиките на Съюза трябва да допринасят за постигането му; отново подчертава, че това понятие не се ограничава до резултатите на регионалната политика, а включва и координацията с други политики на Съюза;
15. подчертава необходимостта от политики „на място“ и счита, че регионите следва да се стремят към интелигентна и зелена специализация чрез определяне на няколко иновационни приоритета, основани на целите на ЕС и на своите нужди, както и да концентрират отпуснати от ЕС ресурси за тези приоритети;
16. посочва, че транснационалното сътрудничество е в основата на РП7 и РПКИ и че териториалното сътрудничество (чрез транснационални, междурегионални и трансгранични програми) е включено в структурните фондове; призовава Комисията да затвърди в бъдеще целта за постигане на европейско териториално сътрудничество;
17. признава, че както споделеното, така и централизираното управление изискват специфични правила, но подчертава необходимостта от хармонизиране на правилата, които уреждат различните инструменти; призовава Комисията да изследва възможностите в тази посока, без да се засягат правомощията на държавите-членки и регионите при споделено управление;
18. отново призовава Комисията да разработи специфични критерии за оценка на иновационни проекти и да обмисли предлагането на бъдещи регулаторни стимули за прилагане на иновационни мерки;
19. подчертава важността на по-доброто съдействие за прилагането на политики и програми, които подпомагат взаимодействието в рамките на веригата научноизследователски и развойни инфраструктури – иновации – създаване на работни места;
  - 
  - ◦
20. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.



## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

### Контекст

Всяка парламентарна комисия може да изготви доклад относно прилагането, който представлява доклад относно транспонирането на законодателството на ЕС в националното законодателство и съответното му прилагане и спазване в държавите-членки.

Що се отнася до политиката на сближаване, законодателната рамка се състои от пряко приложими норми, чиито мерки за прилагане са уредени в регламент на Комисията и решения на Комисията, които не се внасят за разглеждане от Парламента.

Комисията по регионално развитие заема позицията, че в контекста на разгръщания се дебат относно бъдещето на политиката на сближаване докладът относно прилагането следва да анализира дали законодателството се прилага правилно от държавите-членки.

### Обхват на доклада

Докладът по собствена инициатива има двустранна цел: на първо място той анализира как индикативната рамка на стратегическите насоки на Общността за периода 2007–2013 г., и по-специално насока 1.2 относно подобряване на познавателната и иновационна дейност с цел постигане на растеж, се спазва от държавите-членки и регионите в техните национални стратегически референтни рамки (НСРР) и оперативни програми. На второ място, докладът анализира взаимодействието между политиките на сближаване, научни изследвания и иновации и техните инструменти (структурни фондове, Седма рамкова програма за научни изследвания и технологично развитие и Рамкова програма за конкурентоспособност и иновации).

Следва да се отбележи, че докладът има ограничен обхват, тъй като е изготвен в началото на 2010 г., преди публикуването на стратегическия доклад на Комисията.

### Мотивация

Националните и регионалните схеми за финансиране и схемите за финансиране на ЕС понякога остават неkoordinирани. Но следва да се отбележи, че както политиката на сближаване, така и политиката на научни изследвания, технологично развитие и иновации на ЕС имат една и съща цел: справяне с основните предизвикателства пред Европейския съюз и поддържане на модел на ЕС, основан на икономически растеж, социална отговорност и устойчиво развитие. Насърчаването на устойчивия икономически растеж и създаването на работни места зависи все повече от капацитета на регионалните икономики за иновации и в контекста на световната икономическа криза този аспект стана дори по-важен, което беше потвърдено и от ролята, отредена на политиката на сближаване в Европейския план за икономическо възстановяване. Ясно е, че на европейско равнище е необходимо политиките, насочени към конкурентоспособността и иновациите, спешно да ускорят реструктурирането и

инвестициите и да създадат нови бизнес възможности.

Освен това Парламентът трябва да представи своята гледна точка при обсъждането на бъдещето на политиката на сближаване. Той също така следва да обсъди възможните подобрения въз основа на оценката.

### **Политиката на сближаване за изпълнение на цели в областта на научните изследвания и иновациите**

От самото начало на текущия програмен период политиката на сближаване е насочена към три приоритета, един от които е насърчаването на иновациите, предприемачеството и растежа на икономика на знанието чрез капацитет за изследователска дейност и иновации, включително нови информационни и комуникационни технологии.

Научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите могат да помогнат на Европейския съюз да постигне своите цели за растеж. Затова политиката на сближаване е насочена и към инвестиции, които укрепват дългосрочната конкурентоспособност на ЕС, като например предприемачеството, достъпа до финансови средства за МСП, човешкия капитал, информационните и комуникационни технологии, зелените технологии и енергийната ефективност. Поради това между 2007 и 2013 г. отделените в рамките на политиката на сближаване на ЕС финансови средства за научноизследователска дейност, технологично развитие и иновации бяха утроени в сравнение с предишния програмен период, като бяха предвидени повече от 85 милиарда евро (почти 25 % от общия бюджет) за тези категории разходи, в това число включването на иновационни действия и експерименти. От тази сума:

- 50,5 милиарда евро бяха предвидени за **научноизследователска дейност, технологично развитие и иновации в тесния смисъл,**
- 8,3 милиарда за **предприемачество,**
- 13,2 милиарда за иновационни **информационни и комуникационни технологии** за насърчаване на тяхното търсене,
- 14,5 милиарда евро за **човешки капитал.**

Не е възможно да се направи ефективен анализ на процеса на прилагане на 246-те национални или регионални оперативни програми, в които иновациите са основен компонент, докато Комисията не публикува (най-вероятно през април 2010 г.) стратегическия доклад относно насърчаването на дебата относно сближаването в ЕС.

Този стратегически доклад, който се изисква съгласно член 30 от Общия регламент, обобщава стратегическите доклади на всички 27 държави-членки и ще представи първия общ поглед върху напредъка на страните и техните региони за постигането на договорените цели за периода 2007–2009 г., включително целите на ЕС на високо равнище, върху въздействието, което продължаващата криза оказва върху прилагането на програмите на политиката на сближаване, и ще даде конкретна рамка за обсъждане

на нейното бъдеще. Докладът също така ще даде примери за добри практики в държавите-членки.

### **Взаимодействие между структурните фондове, РП7 и РПКИ**

Сложният характер на предизвикателствата, пред които е изправен ЕС днес изисква използването на интегрирана комбинация от политики, за да се засили въздействието от индивидуалните политики и да се повиши ефективността на изразходването на наличните ресурси. Стратегическите насоки на Общността потвърждават, че взаимодействието между политиката на сближаване и рамковите програми е от особено значение, и добавят, че в този контекст политиката на сближаване има две роли: да подпомогне прилагането на регионалните иновационни стратегии и планове за действие и да допринесе за изграждането на капацитет за научни изследвания и иновации в регионите.

Като общо заключение от анализа на настоящата архитектура на инструментите на политиките на сближаване, научноизследователска дейност и иновации, следва да се отбележи, че някои елементи като например еднаквият времеви график и привеждането в съответствие с Лисабонската програма, позволяват взаимодействие. Но все още съществуват значителни разлики, като например различните правни основания и участието на различни административни равнища и органи в процеса на прилагане. Тези разлики пречат за доброто информиране на бенефициентите относно различните възможности за финансиране. В тази връзка е необходимо да се гарантира, че органите, участващи в управлението на РП7, РПКИ и структурните фондове са наясно с възможностите, предлагани от всеки един от тези инструменти.

Въпреки че взаимодействието между политиките надхвърля допълнителното финансиране за проекти, е важно да се знаят възможностите за комбиниране на съществуващите инструменти. В това отношение докладчикът приветства създаването на практическо ръководство за възможностите за финансиране от ЕС на научноизследователската дейност и иновациите. Това ръководство дава някои интересни примери за комбиниране на различните инструменти.

Съгласно член 54, параграф 5 от Общия регламент съфинансирани разходи от фондовете не получават съфинансиране по други финансови инструменти на Общността, като по този начин се забранява смесването на финансирането. Но все пак съществува възможност да се комбинират инструментите за подкрепа: допълващи се, но отделни дейности (например разработване на основни научноизследователски инфраструктури, като РП7 покрива подготвителната фаза, а дейностите по изграждането се покриват от структурните фондове), последователни части от свързани проекти (например различни фази на развитие на технология във времето: основни изследвания, приложни изследвания, демонстрация или предварително пускане на пазара) или проекти в рамките на една и съща мрежа/кълъстер.

Накрая, следва да се отбележи, че освен създаването на насоки всички равнища – регионално, национално и на ЕС – следва да засилят и да координират усилията си за подобряване на комуникацията и да споделят най-добрите практики както в

съответните им институции (министерства, генерални дирекции), така и по отношение на потенциалните бенефициенти.

### **Бележки и първоначални препоръки на докладчика**

Препоръките на докладчика са насочени, от една страна, към стратегическите цели и, от друга, към конкретни цели и действия с оглед подобряване на взаимодействието между политиките на сближаване, научни изследвания и иновации.

В предстоящия преглед на финансовата рамка и разгърнатата се дискусия за бъдещето на политиката на сближаване проектостратегията „ЕС 2020“, предложена от Комисията, се оказва от огромно значение. В доклада не се прави анализ на предложената стратегия „ЕС 2020“. Докладчикът само се позовава на аспекти, които имат отношение към обхвата на настоящия доклад относно прилагането. Като положителен елемент е оценен фактът, че проектостратегията набляга върху взаимозависимостта между политиките и необходимостта от по-добро взаимодействие и засилено партньорство в изготвянето и прилагането на публичните политики. Важно е да се отбележи, че необходимостта от по-добро координиране на политиките при реалното им прилагане на място също е едно от важните послания, формулирани от много региони, регионални фактори в Европа.

Според докладчика регионалната политика е имала и има огромен принос за посрещането от ЕС на основни предизвикателства: намаляването на структурните различия между регионите, подобряването на конкурентоспособността в ЕС, неутрализирането на ефекта от световната икономическа криза, ограничаването на въздействието от демографските промени и изменението на климата. Поради това се счита, че една стабилна и добре финансирана политика е предпоставка за постигане на целите на „ЕС 2020“ и за подпомагане на изпълнението на целите за социално, икономическо и териториално сближаване.

Без да се стреми към определяне или към разгръщане на дебат относно концепцията за териториално сближаване в контекста на този доклад, докладчикът подчертава, че то е насочено и към координирането на политики, които имат важно териториално въздействие, за да се използва пълноценно регионалният потенциал и да се увеличи реалното въздействие на тези политики. Поради това следва да се вземе предвид и изучи потенциалът на „съсредоточаването, сътрудничеството и свързаността“ като отправни точки на териториалното сближаване в усилията за постигане на по-балансирано устойчиво териториално развитие в рамките на Европейския съюз.

Що се отнася до по-конкретните мерки и действия, също в контекста на опростяването на законодателната рамка, се предлага Комисията да проучи възможностите за хармонизиране на правилата, уреждащи различните инструменти. Това се споменава и в документа с насоки на предишния член на ЕК Pawel Samecki относно хармонизирането на правилата за допустимост, правилата за ДДС и придобиването на земя.

В резолюцията си относно най-добрите практики в областта на регионалната политика и пречките за използването на структурните фондове Европейският парламент вече

призова за разработване на специфични критерии за оценка на иновационни проекти предвид по-високия риск и по този начин, по-високата вероятност за неуспех на тези дейности. В бъдещата законодателна рамка на политиката на сближаване могат да бъдат въведени допълнителни регулаторни стимули с цел насърчаване на научните изследвания и иновациите. Докладчикът очаква, че Комисията ще представи предложения в тази посока.

Накрая, подчертавайки факта, че транснационалното сътрудничество е „стандартът“ в РП7 и РПКИ, а транснационалното, международното и трансграничното сътрудничество са включени в политиката на сближаване, докладчикът предлага да се разгледа увеличаващото се значение на целта за европейско териториално сътрудничество в бъдеще със специално внимание върху действията, свързани с научни изследвания и иновации. Към настоящия момент тази цел има ограничени финансови ресурси и поради това може да финансира само „леки“ интервенции. Въпреки това се въвеждат нови инициативи като Региони за икономическа промяна, за да се даде възможност и да се изпробва бързото разпространение на иновационните идеи в програмите за регионална политика.