



2009/2243(INI)

26. 2. 2010

NÁVRH ZPRÁVY

o provádění součinnosti fondů na podporu výzkumu a inovace v nařízení (ES) č. 1080/2006 týkajícím se Evropského fondu pro regionální rozvoj a sedmého rámcového programu pro výzkum a rozvoj ve městech a regionech a také v členských státech a v Unii
(2009/2243(INI))

Výbor pro regionální rozvoj

Zpravodaj: Lambert van Nistelrooij

Navrhovatel(*):

Jorgo Chatzimarkakis, Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku

(*): Postup s přidruženým výborem – článek 50 jednacího řádu

OBSAH

	Strana
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ	8

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o provádění součinnosti fondů na podporu výzkumu a inovace v nařízení (ES) č. 1080/2006 týkajícím se Evropského fondu pro regionální rozvoj a sedmého rámcového programu pro výzkum a rozvoj ve městech a regionech a také v členských státech a v Unii (2009/2243(INI))

Evropský parlament,

- s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie a především na její hlavy XVII, XVIII a XIX,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006, kterým se stanoví všeobecná ustanovení týkající se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti¹,
- s ohledem na rozhodnutí Rady 2006/702/ES ze dne 6. října 2006 o strategických obecných zásadách Společenství pro soudržnost²,
- s ohledem na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1982/2006/ES ze dne 18. prosince 2006 o sedmém rámcovém programu Evropského společenství pro výzkum, technologický rozvoj a demonstrace (2007 až 2013)³,
- s ohledem na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1639/2006/ES ze dne 24. října 2006, kterým se zavádí rámcový program pro konkurenceschopnost a inovace (2007–2013)⁴,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. května 2007 o přispění budoucí regionální politiky k inovační schopnosti Evropské unie⁵,
- s ohledem na své usnesení ze dne 24. května 2007 o uvádění znalostí do praxe – široce založená inovační strategie pro EU⁶,
- s ohledem na své usnesení ze dne 24. března 2009 o zelené knize o územní soudržnosti a stavu jednání o budoucí reformě politiky soudržnosti⁷,
- s ohledem na své usnesení ze dne 24. března 2009 o osvědčených postupech v oblasti regionální politiky a překážkách při využívání strukturálních fondů⁸,
- s ohledem na své usnesení ze dne 24. března 2009 k provádění nařízení o strukturálních fondech v období 2007–2013: výsledky jednání ohledně vnitrostátních strategií a

¹ Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 25–78.

² Úř. věst. L 291, 21.10.2006, s. 11–32.

³ Úř. věst. L 412, 30.12.2006, s. 1–43.

⁴ Úř. věst. L 310, 9.11.2006, s. 15–40.

⁵ Přijaté texty, P6_TA(2007)0184.

⁶ Přijaté texty, P6_TA(2007)0212.

⁷ Přijaté texty, P6_TA(2009)0163.

⁸ Přijaté texty, P6_TA(2009)0156.

operačních programů politiky soudržnosti⁹,

- s ohledem na studii, kterou Evropský parlament zveřejnil pod názvem „Součinnost mezi sedmým rámcovým programem pro výzkum, rámcovým programem pro konkurenceschopnost a inovace a strukturálními fondy“,
- s ohledem na studii, kterou Evropský parlament zveřejnil pod názvem „Snaha o přizpůsobení evropských politik pro výzkum a vývoj a inovaci konkrétním územím“,
- s ohledem na studii, kterou Evropský parlament zveřejnil pod názvem „Podpora inovací ze strukturálních fondů – problémy při provádění v období 2007–2013 a dále“,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 16. srpna 2007 s názvem „Konkurenceschopnost evropských regionů na základě výzkumu a inovací; Příspěvek k vyššímu růstu a k vytváření více a lepších pracovních příležitostí (KOM(2007)0474),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. prosince 2007 s názvem „Členské státy a regiony provádějí Lisabonskou strategii pro růst a zaměstnanost prostřednictvím politiky soudržnosti EU na období 2007–2013 (KOM(2007)0798),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 14. května 2008 o výsledcích jednání ohledně strategií a programů politiky soudržnosti na programové období 2007–2013 (KOM(2008)0301),
- s ohledem na 20. výroční zprávu Komise ze dne 21. prosince 2009 o čerpání strukturálních fondů (v roce 2008) (KOM(2009)0617 v konečném znění/2),
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise „Regiony uskutečňují inovace prostřednictvím politiky soudržnosti“ (SEK(2007) 1547) ze dne 14. listopadu 2007;
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise „Konzultace o budoucí strategii „EU 2020“ (KOM(2009)0647) ze dne 24. listopadu 2009,
- s ohledem na pátou zprávu o pokroku v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti – Růst regionů, růst Evropy (KOM(2008)0371) ze dne 19. června 2008 (pátá zpráva o pokroku),
- s ohledem na šestou zprávu o pokroku v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti – Tvořivé a inovativní regiony (KOM(2009)0295) ze dne 25. června 2009 (pátá zpráva o pokroku),
- s ohledem na sdělení Výboru pro vědecký a technický výzkum (CREST) ze dne 4. prosince 2006 ke zprávě s názvem „Poučení pro politiky v oblasti výzkumu a vývoje na základě vnitrostátních programů reforem a zpráv o pokroku z roku 2006 (CREST1211/06);
- vzhledem k příručce Komise s názvem „Konkurenceschopnost evropských regionů na základě výzkumu a inovací – Praktická příručka o možnostech financování výzkumu a inovací ze strany EU“,

⁹ Přijaté texty, P6_TA(2009)0165.

- s ohledem na zprávu Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury s názvem „Evropský plán postupu pro výzkumné infrastruktury, zpráva za rok 2006“,
 - s ohledem na nezávislou zprávu vypracovanou na žádost Komise s názvem „Program pro reformovanou politiku soudržnosti (Barcova zpráva) (2009),
 - s ohledem na článek 48 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro regionální rozvoj a stanovisko Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (A7–0000/2010),
- A. vzhledem k tomu, že Lisabonská strategie pokládá výzkum a inovaci za významnou prioritu, skrze niž lze reagovat na problémy, jako je změna klimatu a sílí světová konkurence; vzhledem k tomu, že oživení růstu a podněcování k inovaci je v pokrizovém období více než kdy dříve důležité a stalo se klíčovým cílem navrhované strategie „EU 2020“,
- B. vzhledem k tomu, že evropskou podporu výzkumu a inovaci na prvním místě zajišťují politiky pro výzkum, inovaci a soudržnost a jejich hlavními nástroji jsou strukturální fondy, sedmý rámcový program pro výzkum a rámcový program pro konkurenceschopnost a inovace,
- C. vzhledem k tomu, že politika soudržnosti představuje základní pilíř procesu evropské integrace a jednu z nejúspěšnějších politik EU, neboť umožňuje sbližování mezi stále rozmanitějšími regiony a podporuje růst a zaměstnanost,
- D. vzhledem k tomu, že Strategické obecné zásady pro soudržnost na období 2007–2013 zmiňují, že znalosti a inovace směřují k růstu a následně jim bylo přiděleno 25 % celkových prostředků rozpočtu,
- E. vzhledem k tomu, že spletnost současných výzev vyžaduje, aby byl z kombinace těchto politik vytvořen jednotný celek; že součinnost mezi nástroji má zásadní význam, neboť nástroje se navzájem posilují, podporují udržitelnou realizaci projektů v oblasti výzkumu a inovace a umožňují lepší zhodnocení výsledků výzkumu v podobě konkrétních nápadů v jednotlivých regionech;
- F. vzhledem k tomu, že některé součásti výstavby těchto nástrojů, jako je stejný časový rámec a sladění s lisabonskou agendou, součinnost umožňují, avšak zároveň existují rozpory, jako jsou odlišné právní základy a rozdíly mezi tematickým a územním zaměřením a mezi sdíleným a centralizovaným řízením,

Politika soudržnosti umožňuje dosažení cílů v oblasti výzkumu a inovace

1. cení si skutečnosti, že v období 2007–2013 všechny členské státy vyčlenily významnou část svých celkových finančních prostředků na výzkum, vývoj, inovaci a rozvoj znalostní ekonomiky, což vyústilo v celkový počet 246 vnitrostátních nebo regionálních operačních programů s celkovou částkou 86 miliard EUR určenou na výzkum a inovaci;
2. očekává strategickou zprávu Komise, která je zmíněna v čl. 30 odst. 2 obecného nařízení;

domnívá se, že zpráva podá ucelený přehled úspěšnosti členských států při plnění cílů na období 2007–2009 a poslouží jako základ pro diskuzi o výhledech politiky soudržnosti do budoucnosti;

3. znovu opakuje, že je nezbytné ke konkrétním politikám v EU zaujmout ucelený přístup víceúrovňové správy; zdůrazňuje, že funkční víceúrovňový systém správy je předpokladem pro účinné stanovování, provádění a označování cílů;

Součinnost mezi strukturálními fondy, sedmým rámcovým programem pro výzkum a rámcovým programem pro konkurenceschopnost a inovace

4. uznává skutečnost, že díky vyčleňování prostředků v období 2007–2013 je politika soudržnosti lépe zaměřena na součinnost s politikami pro výzkum a inovaci, a že zároveň narostl význam územní soudržnosti v sedmém rámcovém programu pro výzkum a rámcovém programu pro konkurenceschopnost a inovace; vyzývá k tomu, aby bylo zváženo zpřísnění mechanismu pro vyčleňování prostředků a posíleno tematické zaměření, které umožní odpovídající politické reakce na nové výzvy;
5. s politováním konstatuje, že stávající příležitosti pro součinnost při poskytování finančních prostředků jsou stále málo známé; vyzývá regiony a členské státy k tomu, aby zvýšily úsilí o zlepšování komunikace;
6. bere na vědomí stávající možnosti kombinovaného financování; zdůrazňuje však, že není povoleno smíšené financování ze strukturálních fondů a rámcových programů; zdůrazňuje, že nástroje lze kombinovat tak, aby pokryly doplňující oddělené aktivity, jako je to v případě výzkumné infrastruktury, nebo na sebe navazující části souvisejících projektů, jako je rozvoj a následná realizace nové výzkumné myšlenky nebo projektů v rámci stejné skupiny nebo sítě;
7. zdůrazňuje, že součinnost přesahuje doplňkové financování projektů; domnívá se, že budování kapacit a sítí a přenos znalostí představují důležité formy součinnosti a poznamenává, že veškeré nástroje vytváří k těmto výměnám příležitosti;
8. zdůrazňuje, že je nezbytné podporovat a uplatňovat úspěšné modely znalostního trojúhelníku ve vztazích mezi společnostmi, výzkumnými středisky, univerzitami a veřejnými orgány; poukazuje na potenciál regionálních seskupení k mobilizaci regionální konkurenceschopnosti a vítá skutečnost, že rozvoj seskupení byl začleněn do rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace a sedmého rámcového programu pro výzkum (iniciativa „regiony znalostí“ v rámci sedmého rámcového programu pro výzkum); poznamenává, že strukturální fondy mohou výměnu znalostí v regionálních uskupeních usnadnit;
9. zdůrazňuje význam analýzy, sdílení a začleňování osvědčených postupů v oblasti součinnosti do nástrojů politiky; v souvislosti s tím vítá Komisi vyvíjené úsilí o zlepšení spolupráce mezi útvary;
10. s uspokojením bere na vědomí Praktickou příručku o možnostech financování výzkumu a inovací ze strany EU; doporučuje, aby byly podobné pokyny v budoucnu poskytovány neprodleně poté, co právní rámec vstoupí v platnost; očekává vydání pracovního

dokumentu útvarů Komise, který bude obsahovat příklady součinnosti v praxi;

11. vybízí Komisi k tomu, aby pokračovala v činnostech zaměřených na podporu součinnosti a poskytovala Evropskému parlamentu informace o jejich vývoji, zejména co se týče spolupráce mezi EU a vnitrostátními a regionálními celky;

Doporučení na následující programové období

12. vítá skutečnost, že návrh strategie „EU 2020“ klade důraz na vzájemnou závislost politik, význam jejich začleňování a na nezbytnost lepší součinnosti a silnějšího partnerství při navrhování a uplatňování veřejných politik; vyzývá k zohlednění faktu, že regiony vyjádřily potřebu vytvořit obsáhlejší rámec pro dané tři oblasti politik;
13. domnívá se, že silná a řádně financovaná regionální politika EU je předpokladem pro naplnění cílů strategie „EU 2020“ i pro dosažení sociální, hospodářské a územní soudržnosti;
14. připomíná, že územní soudržnost je horizontálního charakteru a je tedy nutné, aby politiky Unie přispěly k jejímu dosažení; znovu zdůrazňuje, že tato koncepce se netýká pouze důsledků regionální politiky, ale soustředí se i na koordinaci s dalšími politikami Unie;
15. zdůrazňuje, že je nezbytné, aby byly politiky spojeny s konkrétními místy a domnívá se, že by se regiony měly inteligentním a ekologickým způsobem specializovat, tím, že na základě cílů EU a svých potřeb určí několik priorit pro inovaci a na ně poté soustředí vyčleněné prostředky EU;
16. poukazuje na skutečnost, že nadnárodní spolupráce je jádrem sedmého rámcového programu pro výzkum a rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace a že územní spolupráce (prostřednictvím nadnárodních, meziregionálních a přeshraničních programů) je součástí strukturálních fondů; vyzývá Komisi, aby v budoucnu podpořila cíl evropské územní spolupráce;
17. uznává skutečnost, že sdílené i centralizované řízení vyžaduje specifická pravidla, podtrhuje však, že je nezbytné harmonizovat pravidla pro různé nástroje; vyzývá Komisi, aby za tímto účelem prozkoumala různé možnosti a přitom neohrozila pravomoci členských států a regionů v rámci sdíleného řízení;
18. připomíná svoji výzvu, aby Komise vyvinula specifická kritéria pro hodnocení inovativních projektů a aby zvažila návrh budoucích regulačních pobídek k provádění inovačních opatření;
19. zdůrazňuje význam lepší asistence při provádění politik a programů, které podporují součinnost v rámci řetězce složeného z infrastruktur výzkumu a vývoje – inovace – vytváření pracovních míst;

o

o o

20. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Úvod

Každý parlamentní výbor může vypracovat zprávu o provádění, což je zpráva o uplatňování právních předpisů EU, jejich provádění ve vnitrostátním právu a prosazování v členských státech.

V případě politiky soudržnosti se legislativní rámec skládá z přímo použitelných nařízení, jejichž prováděcí opatření jsou obsažena v nařízeních Komise a v rozhodnutích Komise, která nejsou předkládána Parlamentu.

Výbor pro regionální rozvoj zastává názor, že v souvislosti se zahájením diskuze o budoucnosti politiky soudržnosti by se zpráva o provádění měla zaměřit na analýzu toho, zda členské státy řádně uplatňují právní předpisy.

Rozsah zprávy

Cíl této zprávy z vlastního podnětu je dvojitý: za prvé provést analýzu toho, do jaké míry členské státy a regiony ve svých národních strategických referenčních rámcích (NSRR) a operačních programech dodržovaly strategické obecné zásady Společenství na období 2007–2013 a zejména obecnou zásadu 1.2 o zlepšení znalostí a inovace pro růst. Za druhé se zpráva zaměří na analýzu součinnosti mezi politikami soudržnosti, výzkumu a inovace a s nimi spojenými nástroji (strukturální fondy, sedmý rámcový program pro výzkum a technologický rozvoj a rámcový program pro konkurenceschopnost a inovace).

Je třeba mít na vědomí, že rozsah zprávy je omezený, neboť návrh zprávy byl vytvářen na začátku roku 2010, před tím, než Komise zveřejnila strategickou zprávu.

Rychlost

Systémy financování na úrovni EU, na vnitrostátní a regionální úrovni zůstávají v některých případech nekoordinované. Je však třeba mít na paměti, že politika soudržnosti EU, výzkum a vývoj a inovační politiky mají stejný záměr: řešení hlavních výzev Evropské unie a obhajování modelu EU založeného na hospodářském růstu, sociální odpovědnosti a udržitelném rozvoji. Podpora udržitelného hospodářského růstu a vytváření pracovních míst čím dál více závisí na tom, do jaké míry jsou regionální hospodářství schopna inovace, což je skutečnost, která v souvislosti se světovou hospodářskou krizí ještě nabývá na významu, jak to potvrzuje i úloha, již politice soudržnosti připisuje Plán evropské hospodářské obnovy. Na evropské úrovni je jednoznačně nezbytně nutné, aby politiky na podporu konkurenceschopnosti a inovace urychlily restrukturalizaci a investice a vytvářely nové obchodní příležitosti.

Kromě toho je třeba, aby Parlament v diskusi o budoucnosti politiky soudržnosti předložil své stanovisko. Musí zvážit možnosti zlepšení, které budou vycházet z hodnocení.

Politika soudržnosti umožňuje dosažení cílů v oblasti výzkumu a inovace

Od samotného počátku současného programového období se politika soudržnosti snaží soustředit na tři priority – první z nich je podpora inovace, podnikání a růstu znalostní ekonomiky prostřednictvím kapacit v oblasti výzkumu a inovace, včetně nových informačních a komunikačních technologií.

Výzkum, vývoj a inovace mohou Evropské unii pomoci dosáhnout cílů v oblasti růstu. Z toho důvodu se politika soudržnosti zaměřuje i na investice, které upevňují dlouhodobou konkurenceschopnost EU, jako je podnikání, přístup malých a středních podniků k financím, lidský kapitál, informační a komunikační technologie, ekologické technologie a energetická účinnost. V důsledku toho politika soudržnosti v období 2007–2013 oproti předchozímu programovému období ztrojnásobila finanční prostředky určené na výzkum, vývoj a inovaci, a na tyto kategorie výdajů, včetně začleňování inovačních opatření a experimentování, vyčlenila 85 miliard EUR (téměř 25 % celkové výše). Z celkové výše vyčleněných finančních prostředků bylo

- 50,5 miliard EUR přiděleno na **výzkum, vývoj a inovaci v úzkém slova smyslu**,
- 8,3 miliard EUR na **podnikání**,
- 13,2 miliard EUR na inovační **informační a komunikační technologie**, s cílem podpořit poptávku v této oblasti,
- 14,5 miliard EUR na **lidský kapitál**.

Do doby, než Evropská komise zveřejní strategickou zprávu: podpora diskuze o soudržnosti na úrovni EU (pravděpodobně v dubnu roku 2010), nelze v plné míře provést efektivní analýzu prováděcího procesu celkového počtu 246 vnitrostátních nebo regionálních operačních programů, jejichž nedílnou součástí je inovace.

Strategická zpráva, jejíž vydání stanovuje článek 30 obecného nařízení, má vycházet ze strategických zpráv všech 27 členských států a poskytnout základní přehled o tom, jakého pokroku státy a regiony dosáhly při naplňování cílů stanovených pro období 2007–2009, včetně cílů EU na vysoké úrovni, a o dopadu probíhající krize na realizaci programů politiky soudržnosti, a nabídne konkrétní rámec pro diskuzi o budoucnosti politiky soudržnosti. Zpráva rovněž určí příklady osvědčených postupů v členských státech.

Součinnost mezi strukturálními fondy, sedmým rámcovým programem pro výzkum a rámcovým programem pro konkurenceschopnost a inovace

Problémy, jimž EU v současnosti čelí, jsou natolik spleťté, že je třeba vytvořit ucelenou kombinaci politik; tím bude umocněn dopad jednotlivých politik a zvýší se účinnost při vynakládání dostupných prostředků. Obecné zásady Společenství potvrzují, že součinnost mezi politikou soudržnosti a rámcovými programy má zásadní význam a dodávají, že v souvislosti s ním má politika soudržnosti dvě úlohy: usnadňovat provádění regionálních inovačních strategií a akčních plánů a přispívat k budování výzkumné a inovační kapacity v regionech.

Jako obecný závěr analýzy současného uspořádání nástrojů politiky v oblasti soudržnosti, výzkumu a inovace je nutno konstatovat, že některé prvky, jako je stejný časový rámec a sladění s lisabonskou agendou, umožňují součinnost. Stále však existují zásadní rozdíly, jako jsou odlišné právní základy a skutečnost, že do prováděcího procesu jsou zapojeny různé administrativní úrovně a orgány. Kvůli těmto rozdílům je pro příjemce obtížné řádně se informovat o různých možnostech financování. V tomto ohledu je nezbytné zajistit, aby orgány zapojené do správy sedmého rámcového programu pro výzkum, rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace a strukturálních fondů znaly možnosti, jež každý z těchto nástrojů nabízí.

Součinnost mezi politikami přesahuje doplňkové financování projektů, je však nezbytné rozumět možnostem, jak stávající nástroje kombinovat. V tomto ohledu zpravodaj vítá vytvoření Praktické příručky o možnostech financování výzkumu a inovací ze strany EU. Příručka uvádí některé zajímavé příklady, jak kombinovat různé nástroje.

V souladu s čl. 54 odst. 5 obecného nařízení nelze na výdaje spolufinancované z fondů uplatnit další spolufinancování z jiného finančního nástroje Společenství, smíšené financování je tudíž zakázáno. Existuje však možnost, jak kombinovat nástroje podpory: doplňující oddělené aktivity (např. při rozvíjení významných výzkumných infrastruktur, kdy je přípravná fáze pokryta z prostředků sedmého rámcového programu pro výzkum a průběh stavby financují strukturální fondy), na sebe navazující části souvisejících projektů (např. různá časová období vývoje technologie: základní výzkum, aplikovaný výzkum, demonstrace nebo předkonkurenční uvedení na trh) nebo projekty v rámci stejné skupiny či sítě.

Na závěr je třeba podotknout, že kromě vytváření pokynů musí orgány na všech úrovních – na regionální, vnitrostátní a na úrovni EU – urychlit a zkoordinovat svá úsilí o zlepšování komunikace a sdílet osvědčené postupy v rámci daných orgánů (ministerstva, generální ředitelství) i s možnými příjemci.

Poznámky a počáteční doporučení zpravodaje

Doporučení zpravodaje se zaměřují na strategické cíle na straně jedné a na konkrétní cíle a opatření na straně druhé a směřují k posílení součinnosti mezi politikami soudržnosti, výzkumu a inovace.

Ukázalo se, že v době, kdy se očekává přezkum finančního rámce a rozvíjí se diskuze o budoucnosti politiky soudržnosti, má strategie „EU 2020“ navržená Komisí zásadní význam. Nebyla provedena podrobná analýza navrhované strategie „EU 2020“, zpravodaj se pouze zmínil o aspektech, které se vztahují k rozsahu současné zprávy o provádění. Za pozitivní se považuje skutečnost, že návrh klade důraz na vzájemnou závislost politik a na nezbytnost lepší součinnosti a silnějšího partnerství při navrhování a uplatňování veřejných politik. Je třeba poukázat na to, že nezbytnost lepší koordinace stávajících politik jednoznačně zdůrazňuje řada regionů a regionálních subjektů v Evropě.

Zpravodaj zastává názor, že regionální politika zásadním způsobem přispěla a přispívá k utváření reakcí na ústřední výzvy EU: snížení strukturálních rozdílů mezi regiony, zlepšení konkurenceschopnosti EU, vyvážení důsledků globální hospodářské krize a omezení dopadu

demografických změn a změny klimatu. Z těchto důvodů je silná a řádně financovaná politika považována za předpoklad pro dosažení cílů strategie „EU 2020“ a pro podporu cílů sociální, hospodářské a územní soudržnosti.

Zpravodajovým záměrem není navrhnout definici či v rámci této zprávy rozvíjet debatu o koncepci územní soudržnosti, zdůrazňuje však, že územní soudržnost se rovněž soustředí na koordinaci politik, které mají územní dopad, s cílem v plné míře využít potenciál regionů a navýšit jejich stávající vliv. Potenciál „koncentrace, propojení a spolupráce“ jakožto součástí územní soudržnosti by tedy měl být zohledněn a v plné míře využit při úsilí o dosažení vyváženějšího a udržitelnějšího rozvoje v Evropské unii.

Co se týče konkrétnějších opatření a činností, navrhuje se, aby Komise i v souvislosti se zjednodušováním právního rámce prozkoumala způsoby, jimiž lze sladit pravidla platná pro jednotlivé nástroje. Zmínil se o tom i odcházející komisař Pawel Samecki v orientačním dokumentu o sladění pravidel způsobilosti, pravidel pro daň z přidané hodnoty a pro získávání půdy.

Evropský parlament již ve svém usnesení o osvědčených postupech v oblasti regionální politiky a překážkách při využívání strukturálních fondů vyzval k vyvinutí specifických kritérií pro hodnocení inovativních projektů s ohledem na vyšší míru rizika a s ní spojený vyšší podíl neúspěchů těchto činností. V budoucím právním rámci pro politiku soudržnosti by mohly být zavedeny další regulační pobídky s cílem podpořit výzkum a inovaci.

Zpravodaj očekává, že Komise za tímto účelem předloží návrhy.

Zpravodaj na závěr poukazuje na skutečnost, že nadnárodní spolupráce je v sedmém rámcovém programu pro výzkum a v rámcovém programu pro konkurenceschopnost a inovace „pravidlem“ a že mezinárodní a přeshraniční spolupráce je součástí politiky soudržnosti, a navrhuje tedy zvážit posílení významu cíle evropské územní spolupráce v budoucnosti a zvláštní pozornost při tom věnovat činnostem spojeným s inovací a výzkumem. Tento cíl má v současnosti k dispozici omezené finanční prostředky a může uhradit pouze „měkkčí“ mechanismy intervence. Byly však vytvořeny nové iniciativy, jako jsou „regiony pro hospodářskou změnu“, které umožní a vyzkouší rychlost šíření inovačních myšlenek do programů regionální politiky.