



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Regionaalarengukomisjon

2009/2243(INI)

26.2.2010

RAPORTI PROJEKT

Määrusega (EÜ) nr 1080/2006, mis käsitleb Euroopa Regionaalarengu Fondi, teadus- ja uuendustegevuseks ning teadusuuringute ja tehnoloogiaarenduse seitsmenda raamprogrammi raames uurimis- ja uuendustegevuseks eraldatud vahendite koostoime rakendamine linnades ja piirkondades, samuti liikmesriikides ja liidus (2009/2243(INI))

Regionaalarengukomisjon

Raportöör: Lambert van Nistelrooij

Arvamuse raportöör (*):
Jorgo Chatzimarkakis, tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon

(*) Kaasatud komisjon – kodukorra artikkel 50

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK3
SELETUSKIRI8

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

määrusega (EÜ) nr 1080/2006, mis käsitleb Euroopa Regionaalarengu Fondi, teadus- ja uuendustegevuseks ning teadusuuringute ja tehnoloogiaarenduse seitsmenda raamprogrammi raames teadusuuringuteks ja uuendustegevuseks eraldatud vahendite koostoime rakendamise kohta linnades ja piirkondades, samuti liikmesriikides ja liidus (2009/2243(INI))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti XVII, XVIII ja XIX jaotist;
- võttes arvesse nõukogu 11. juuli 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1083/2006, millega nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta¹;
- võttes arvesse nõukogu 6. oktoobri 2006. aasta otsust 2006/702/EÜ ühenduse ühtekuuluvuspoliitika strateegiliste suuniste kohta²;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta otsust 1982/2006/EÜ, mis käsitleb Euroopa Ühenduse teadusuuringute, tehnoloogiaarenduse ja tutvustamistegevuse seitsmendat raamprogrammi (2007–2013)³;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. oktoobri 2006. aasta otsust 1639/2006/EÜ, millega kehtestatakse konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogramm (2007–2013)⁴;
- võttes arvesse 10. mai 2007. aasta resolutsiooni tulevase regionaalpoliitika panuse kohta Euroopa Liidu innovatsioonisuutlikkuse suurendamisse⁵;
- võttes arvesse 24. mai 2007. aasta resolutsiooni teadmiste rakendamise kohta praktikas: Euroopa laiapõhjaline innovatsioonistrateegia⁶;
- võttes arvesse 24. märtsi 2009. aasta resolutsiooni territoriaalset ühtekuuluvust käsitleva roheline raamatu ja ühtekuuluvuspoliitika tulevase reformi üle toimuva mõttevahetuse hetkeseisu kohta⁷;
- võttes arvesse 24. märtsi 2009. aasta resolutsiooni parimate tavade kohta regionaalpoliitikas ja takistuste kohta struktuurifondide kasutamisel⁸;
- võttes arvesse 24. märtsi 2009. aasta resolutsiooni struktuurifondide määruse rakendamise kohta 2007–2013 ning riiklike ühtekuuluvuspoliitika strateegiaid ja rakenduskavu

¹ ELT L 210, 31.7.2006, lk 25–78.

² ELT L 291, 21.10.2006, lk 11–32.

³ ELT L 412, 30.12.2006, lk 1–43.

⁴ ELT L 310, 9.11.2006, lk 15–40.

⁵ Vastuvõetud tekstid, P6_TA(2007)0184.

⁶ Vastuvõetud tekstid, P6_TA(2007)0212.

⁷ Vastuvõetud tekstid, P6_TA(2009)0163.

⁸ Vastuvõetud tekstid, P6_TA(2009)0156.

käsitlevate läbirääkimiste tulemuste kohta¹;

- võttes arvesse Euroopa Parlamendi avaldatud uuringut „ELi seitsmenda teadusuuringute raamprogrammi, konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammi ning struktuurifondide vaheline koostoime”;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi avaldatud uuringut „Euroopa teadus-, arendus- ja uuenduspoliitika territoriaalsemaks muutmine”;
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi avaldatud uuringut „Struktuurifondide toetus uuendustegevusele. Rakendusalaalased proovikivid aastateks 2007–2013 ja tulevikuks”;
- võttes arvesse komisjoni 16. augusti 2007. aasta teatist „Euroopa piirkondade konkurentsivõime parandamine teadusuuringute ja innovatsiooni kaudu – Panustamine suuremasse kasvu ning arvukamatesse ja parematesse töökohtadesse” (KOM(2007)0474);
- võttes arvesse komisjoni 11. detsembri 2007. aasta teatist „Majanduskasvu ning tööhõivet käsitleva Lissaboni strateegia rakendamine liikmesriikides ja piirkondades ELi ühtekuuluvuspoliitika kaudu ajavahemikus 2007–2013” (KOM(2007)0798);
- võttes arvesse komisjoni 14. mai 2008. aasta teatist programmiperioodiks 2007–2013 kavandatud ühtekuuluvuspoliitika strateegiaid ja programme käsitlevate läbirääkimiste tulemuste kohta (KOM(2008)0301);
- võttes arvesse komisjoni 21. detsembri 2009. aasta kahekümnendat aastaaruannet struktuurifondide rakendamise kohta (2008) (KOM(2009)0617 (lõplik/2));
- võttes arvesse komisjoni talituse 14. novembri 2007. aasta töödokumenti ühtekuuluvuspoliitika abil toimuva uuendustegevuse kohta piirkondades (SEK(2007)1547);
- võttes arvesse komisjoni 24. novembri 2009. aasta töödokumenti „Konsulterimine tulevase ELi 2020. aasta strateegia üle” (KOM(2009)0647);
- võttes arvesse komisjoni 19. juuni 2008. aasta viiendat eduaruannet majandusliku ja sotsiaalse ühtekuuluvuse kohta – kasvavad piirkonnad, kasvav Euroopa (KOM(2008)0371; viies eduaruanne);
- võttes arvesse komisjoni 25. juuni 2009. aasta kuuendat eduaruannet majandusliku ja sotsiaalse ühtekuuluvuse kohta – loivad ja uuenduslikud piirkonnad (KOM(2009)0295; kuues eduaruanne);
- võttes arvesse teadus- ja tehnikauuringute komitee (CREST) 4. detsembri 2006. aasta märgukirja raporti „Õppetunnid uurimis- ja arendustegevuse poliitika jaoks riiklike reformikavade ja 2006. aasta eduaruannete põhjal” kohta (CREST1211/06);
- võttes arvesse komisjoni suunist „Euroopa piirkondade konkurentsivõime parandamine teadusuuringute ja innovatsiooni kaudu – praktilised suunised ELi rahastamisvõimaluste kasutamiseks teaduse ja innovatsiooni alal”;

¹ Vastuvõetud tekstid, P6_TA(2009)0165.

- võttes arvesse teadustöö infrastruktuuride Euroopa strateegiafoorumi aruannet „Euroopa teadusuuringute infrastruktuuride tegevuskava, 2006. aasta aruanne”;
 - võttes arvesse komisjoni palvel koostatud sõltumatut aruannet „Tegevuskava ühtekuuluvuspoliitika reformimiseks” (Fabrizio Barca aruanne, 2009);
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 48;
 - võttes arvesse regionaalarengukomisjoni raportit ja tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjoni arvamust (A7-0000/2010),
- A. arvestades, et uuendatud Lissaboni strateegias on uurimis- ja uuendustegevus tähtsal kohal, et reageerida sellistele proovikividele nagu kliimamuutus ja tihenev üleilmne konkurents; arvestades, et kriisijärgsel ajastul on majanduskasvule ja töökohtade tekkimisele kaasaaitamine uurimis- ja uuendustegevuse abil muutunud veelgi tähtsamaks ja see on ELi 2020. aasta kavandatud strateegia põhieesmärk;
- B. arvestades, et Euroopa Liidu toetust uurimis- ja uuendustegevusele jagatakse peamiselt teadus- ja uuendus- ning ühtekuuluvuspoliitika kaudu, mille peamised vahendid on struktuurifondid, teadusuuringute seitsmes raamprogramm ning konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogramm;
- C. arvestades, et ühtekuuluvuspoliitika on Euroopa lõimimisprotsessi tähtis tugisammas ja üks edukamaid ELi poliitikavaldkondi, mis aitab kaasa üha erinevamate piirkondade lähenemisele ning soodustab majanduskasvu ja tööhõivet;
- D. arvestades, et ühenduse teises strateegilises suunises ühtekuuluvuse kohta aastateks 2007–2013 mainitakse teadmiste ja uuendustegevuse parandamist majanduskasvu soodustamiseks ning 25% kõikidest eraldatud vahenditest on eelarvesse kantud;
- E. arvestades, et praeguste proovikivide keerukus nõuab nende poliitikavaldkondade lõimitust ning nende vahendite omavaheline koostoime on tähtis, et need muudaksid üksteist tugevamaks ja aitaksid kaasa uurimis- ja uuendusprojektide säästvale elluviimisele, väärtustades piirkondades uurimistulemusi konkreetsete tooteideede kujul;
- F. arvestades, et kuigi nende vahendite ülesehituse mõni osa, nagu näiteks sama ajavahemik ja kooskõla Lissaboni tegevuskavaga, võimaldavad koostoimet, on ikkagi erinevusi, nagu näiteks erinevad õiguslikud alused, keskendumine kas teemadele või territooriumidele ning kas jagatud või keskne juhtimine,

Ühtekuuluvuspoliitika, mis aitab saavutada uurimis- ja uuendustegevuse eesmäärke

1. hindab seda, et aastateks 2007–2013 eraldasid kõik liikmesriigid märkimisväärse osa kõigist oma rahalistest eraldistest teadus-, arendus- ja uuendustegevusele ning teadmiste põhise majanduse väljaarendamisele, mille tulemusena loodi 246 riiklikku või piirkondlikku rakenduskava, mille kaudu eraldati uurimis- ja uuendustegevusele umbes 86 miljardit eurot;
2. ootab komisjoni strateegiaraportit, mida mainiti üldmääruse artikli 30 lõikes 2; arwab, et

raport annab põhjaliku ülevaate liikmesriikide edusammudest eesmärkide saavutamisel aastatel 2007–2009 ja on aluseks arutelule ühtekuuluvuspoliitika tulevikuväljavaadete üle;

3. kinnitab, et ELis on vaja konkreetsete poliitikavaldkondade mitmetasandilist lõimitud juhtimist; rõhutab, et toimiv mitmetasandiline juhtimissüsteem on vahendite sihtotstarbelise eraldamise eesmärkide eduka seadmise ja saavutamise eeltingimus;

Struktuurifondide, seitsmenda raamprogrammi ning konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammi koostoime

4. tunnistab, et 2007.–2013. aasta assigneeringute sihtotstarbelise eraldamise abil suudab ühtekuuluvuspoliitika paremini tekitada koostoimet teadus- ja uuenduspoliitikaga ning samal ajal on seitsmendas raamprogrammis ning konkurentsi- ja uuendustegevuse programmis üha olulisemaks muutunud territoriaalne mõõde; nõuab, et mõeldaks rangema sihtotstarbelise eraldamise mehhanismile, millel oleks tugevam temaatiline suundumus, mis võimaldab vastavatel poliitikavaldkondadel leida lahendusi uutele probleemidele;
5. avaldab kahetsust, et rahastamise praegusi koostoimevõimalusi ei teata veel kuigi hästi; kutsub piirkondi ja liikmesriike üles tegema rohkem tööd suhtlemise parandamiseks;
6. võtab teadmiseks olemasolevad ühendatud rahastamise võimalused; rõhutab siiski, et struktuurifondide ja raamprogrammide vaheline segarahastamine ei ole lubatud; rõhutab, et neid vahendeid võib ühendada kas üksteist täiendavate aga eraldiseisvate tegevuste (nt teadusinfrastruktuur) või seotud projektide eri osade (nt uue uurimisidee väljatöötamine ja järeltegevused), samuti sama võrgustiku või kobara projektide rahastamiseks;
7. rõhutab, et koostoime on midagi enam kui vastastikku täiendav projektide rahastamine; arvab, et võimekuse tõstmine, võrgutöö ja teadmiste siire on oluline koostoimevorm, ning märgib, et kõik vahendid pakuvad sellise vahetamise võimalusi;
8. rõhutab vajadust edendada ja kohaldada edukaid mudeleid teadmistekolmnurgas, suhetes ettevõtete, uurimiskeskuste, ülikoolide ja riigiasutuste vahel; rõhutab piirkondlike kobarate potentsiaali piirkondliku konkurentsivõime koondamisel ning tunneb heameelt selle üle, et kobarate arendamine on kaasatud nii konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammi kui ka seitsmendasse raamprogrammi (seitsmenda raamprogrammi meede „teadmiste piirkonnad”); märgib, et ka struktuurifondid võivad kaasa aidata teadmiste vahetusele piirkondlikes kobarates;
9. rõhutab, kui tähtis on analüüsida, jagada ja lõimida poliitikavahendite vahelise koostoime head tavad; tunneb sellega seoses heameelt komisjoni jõupingutuste üle osakondadevahelise koostöö parandamisel;
10. võtab hea meelega teadmiseks praktilised suunised ELi rahastamisvõimaluste kasutamiseks teaduse ja innovatsiooni alal; teeb ettepaneku, et tulevikus võiks sellised suunised avaldada kohe pärast õigusraamistike jõustumist; ootab komisjoni töödokumenti, milles on näited reaalse koostoime juhtumitest;
11. julgustab komisjoni jätkama koostoimet soodustavaid tegevusi ning hoidma Euroopa Parlamenti kursis nende edenemisega, eelkõige ELi ning riiklike ja piirkondlike üksuste

vahelise vertikaalse koostöö olukorraga,

Soovitused järgmise programmitöö perioodi jaoks

12. väljendab heameelt selle üle, et ELi 2020. aasta strateegia eelnõus rõhutatakse poliitikavaldkondade vastastikust sõltuvust, poliitikavaldkondade lõimimise tähtsust ning vajadust parema koostoime ja tugevama partnerluse järele avaliku sektori poliitika kujundamisel ja elluviimisel; nõuab, et mõeldaks piirkondade mainitud vajadusele laiahaardelisema raamistiku järgi neis kolmes poliitikavaldkonnas;
13. arvab, et ELi tugev ja hästi rahastatud regionaalpoliitika on eeltingimus ELi 2020. aasta strateegia eesmärkide elluviimiseks ning sotsiaalse, majandusliku ja territoriaalse ühtekuuluvuse saavutamiseks;
14. tuletab meelde, et territoriaalsel ühtekuuluvusel on horisontaalne iseloom ja seetõttu peavad liidu poliitikavaldkonnad aitama kaasa selle saavutamisele; kinnitab, et see mõiste ei piirdu regionaalpoliitika mõjuga, vaid keskendub ka kooskõlale liidu teiste poliitikavaldkondadega;
15. rõhutab vajadust kohapõhiseks poliitikaks ning arvab, et piirkonnad peaksid püüdlema nutika ja rohelise spetsialiseerumise poole, määratledes mõned uuendustegevuse prioriteedid, mille aluseks on ELi eesmärgid ja oma vajadused, ning suunama ELi sihtotstarbeliselt eraldatavad vahendid neile prioriteetidele;
16. juhib tähelepanu sellele, et riikidevaheline koostöö on seitsmenda raamprogrammi ning konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammi tuum ning struktuurifondides keskendutakse territoriaalsele koostööle (riikidevaheliste, piirkondadevaheliste ja piiriüleste programmide kaudu); palub komisjonil tulevikus tugevdada Euroopa territoriaalse koostöö eesmärki;
17. tunnistab, et nii jagatud kui ka tsentraliseeritud juhtimiseks on vajalikud konkreetsed eeskirjad; rõhutab siiski vajadust erinevate vahendite eeskirjad ühtlustada; palub komisjonil uurida võimalusi selleks, ilma et see piiraks liikmesriikide ja piirkondade pädevusi jagatud juhtimise korral;
18. kordab oma palvet, et komisjon töötaks välja konkreetsed hindamiskriteeriumid uuendusprojektide hindamiseks ning kaaluks regulatiivsete stiimulite loomist uuendusmeetmete rakendamise jaoks;
19. rõhutab, kui tähtis on parem abi selliste poliitikavaldkondade ja programmide elluviimisel, mis parandavad koostoimet suunal uurimis- ja arendusinfrastruktuur – uuendustegevus – töökohtade loomine;
 - o
 - o o
20. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule ja komisjonile.

SELETUSKIRI

Taust

Iga parlamendikomisjon võib koostada rakendusraporti, mis on aruanne ELi õigusaktide ülevõtmisest siseriiklikusse õigusesse ning nende rakendamisest ja jõustamisest liikmesriikides.

Ühtekuuluvuspoliitika õiguslik raamistik koosneb otsekohaldatavatest määrustest, mille rakendusmeetmed on komisjoni määrukses ja komisjoni otsustes, mida Euroopa Parlamendile ei esitata.

Regionaalarengukomisjon arvas, et ühtekuuluvuspoliitika tuleviku kohta toimuva arutelu raames tuleks rakendusraportis analüüsida, kas liikmesriigid on neid õigusakte õigesti kohaldanud.

Raporti kohaldamisala

Sellel algatusraportil on kahene eesmärk. Esiteks analüüsitakse selles, kuidas liikmesriigid ja piirkonnad on järginud oma riiklikes strateegilistes raamistikes ja rakenduskavades ühenduse ühtekuuluvuspoliitika strateegiliste suuniste (2007–2013) suunavat raamistikku, eelkõige suunist 1.2 – teadmiste ja innovatsiooni edendamine majanduskasvu huvides. Teiseks analüüsitakse raportis ühtekuuluvus-, teadus-, ja uuenduspoliitika ning nende vahendite (struktuurifondid, seitsmes teadusuuringute ja tehnoloogiaarenduse raamprogramm ning konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogramm) vahelist koostoimet.

Tuleb märkida, et raporti kohaldamisala on piiratud, kuna see koostati 2010. aasta alguses, kui komisjoni strateegiaraport oli veel avaldamata.

Ajend

ELi, riikliku ja piirkondliku rahastamise kavad jäävad vahel kooskõlastamata. Tuleb siiski märkida, et nii ELi ühtekuuluvuspoliitikal kui ka teadus-, arendus- ja uuenduspoliitikal on sama põhjus – tegeleda Euroopa Liidu suurte proovikividega ning alal hoida ELi mudelit, mille aluseks on majanduskasv, sotsiaalne vastutus ja säästev areng. Säästva majandusarengu ja töökohtade loomise soodustamine sõltub üha enam piirkondade majanduse uuendusvõimest ning üleilmses majanduskriisis muutus see tahk veelgi olulisemaks, seda kinnitab ka Euroopa majanduse elavdamise kavas ühtekuuluvuspoliitikale antud roll. On selge, et Euroopa tasandil on hädavajalikud konkurentsivõimet ja uuendustegevust edendavad poliitikavaldkonnad, et kiirendada restruktureerimist ja investeerimist ning luua uusi ettevõtlusvõimalusi.

Lisaks peab Euroopa Parlament esitama oma arvamuse arutelus ühtekuuluvuspoliitika tuleviku kohta. Parlament peab arutama võimalikke täiendusi hindamise alusel.

Ühtekuuluvuspoliitika, mis aitab saavutada teadus- ja uuendustegevuse eesmärged

Praeguse programmitöö perioodi algusest saati on ühtekuuluvuspoliitikal kolm prioriteeti, millest üks on soodustada innovatsiooni, ettevõtlust ning teadmispõhise majanduse kasvu teadustöö- ja innovatsioonialase suutlikkuse, kaasa arvatud uue side- ja infotehnoloogia kaudu.

Uurimis-, arendus- ja uuendustegevus võib aidata Euroopa Liidul saavutada oma kasvueesmärgid. Sellepärast on ühtekuuluvuspoliitika suunatud ka investeringutele, mis tugevdavad ELi pikaajalist konkurentsivõimet, nagu näiteks ettevõtlus, rahastamise kättesaadavus VKEdele, inimkapital, info- ja sidetehnoloogia, roheline tehnoloogia ja energiatõhusus. Seetõttu suurenes ELi ühtekuuluvuspoliitika vahendite eraldamine uurimis-, arendus- ja uuendustegevusele aastateks 2007–2013 eelmise programmitöö perioodiga võrreldes kolm korda, eraldades neile kululiikidele üle 85 miljardi euro (peaaegu 25% kogusummast) ning muu hulgas tuues põhitähelepanu alla uuendustegevuse ja eksperimenteerimise. Sellest kogusummast eraldati

- 50,5 miljardit eurot **uurimis-, arendus- ja uuendustegevusele nende kitsamas tähenduses,**
- 8,3 miljardit eurot **ettevõtlusele,**
- 13,2 miljardit eurot uuenduslikule **info- ja sidetehnoloogiale,** et soodustada info- ja sidetehnoloogia nõudlusepoolt,
- 14,5 miljardit eurot **inimkapitalile.**

Olulise osana uuendustegevust sisaldava 246 riikliku või piirkondliku rakenduskava rakendamisprotsessi tulemuslik analüüs ei ole õigupoolest võimalik, kuni Euroopa Komisjon ei ole avaldanud strateegiaraportit ELi ühtekuuluvusarutelude edendamise kohta (tõenäoliselt 2010. aasta aprillis).

Selles strateegiaraportis, mida nõutakse üldmääruse artiklis 30 ja mille aluseks on 27 liikmesriigi strateegiaraportid, esitatakse esimene ülevaade riikide ja nende piirkondade edusammudest ajavahemikuks 2007–2009 kokku lepitud eesmärkide (sh ELi kõrgetasemeliste eesmärkide) saavutamisel ja kestva kriisi mõjust ühtekuuluvuspoliitika programmide elluviimisel ning konkreetne raamistik aruteluks ühtekuuluvuspoliitika tuleviku üle. Samuti esitatakse raportis näiteid heast tavast liikmesriikides.

Struktuurifondide, seitsmenda raamprogrammi ning konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammi koostoime

Praegu ELi ees olevate proovikivide keerukus nõuab lõimitud poliitikat, et tugevdada eri poliitikavaldkondade mõju ja parandada olemasolevate vahendite kasutamise tõhusust. Ühenduse ühtekuuluvuspoliitika strateegilistes suunistes kinnitatakse, et ühtekuuluvuspoliitika ja raamprogrammide koostoime on tähtis, ja lisatakse, et sellega seoses on ühtekuuluvuspoliitikal kaks rolli – soodustada piirkondlike uuendusstrateegiate ja tegevuskavade elluviimist ning aidata kaasa uuendus- ja uurimisvõime parandamisele piirkondades.

Ühtekuuluvus-, teadusuuringute ja uuenduspoliitika vahendite praeguse ülesehituse

analüüsimise üldise järeldusena tuleb märkida, et mõned nende osad, nagu näiteks sama ajavahemik ja kooskõla Lissaboni tegevuskavaga, võimaldavad koostoimet. Sellegipoolest on veel olulisi erinevusi, nagu näiteks erinevad õiguslikud alused ning erinevate haldustasandite ja ametite osalemine rakendusprotsessis. Need erinevused tähendavad seda, et abisaajad ei ole erinevate rahastamisvõimalustega hästi kursis. Sellega seoses oleks vaja hoolitseda selle eest, et seitsmenda raamprogrammi, konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammi ning struktuurifondide haldamisega tegelevad organid teaksid kõiki nende vahendite pakutavaid võimalusi.

Kuigi poliitikavaldkondade koostoime on midagi enam kui vastastikku täiendav projektide rahastamine, tuleb olemasolevate vahendite kombineerimise võimalustest aru saada. Sellega seoses on raportööril hea meel, et koostati praktilised suunised ELi rahastamisvõimaluste kasutamiseks teaduse ja innovatsiooni alal. Suunistes on mõned huvitavad näited erinevate vahendite kombineerimisest.

Üldmääruse artikli 54 lõike 5 kohaselt ei tohi fondidest kaasrahastatavateks kulutusteks saada kaasrahastust ühenduste teistest vahenditest, mis tähendab, et kombineeritud rahastamine on keelatud. Ent neid vahendeid on võimalik kombineerida, kui toetatakse üksteist täiendavaid, aga eraldiseisvaid tegevusi (nt suurte uurimistegevuse infrastruktuuride väljaarendamine, kus seitsmendast raamprogrammist toetatakse ettevalmistusetappi ja struktuurifondidest ehitustöid), omavahel seotud projektide erinevaid etappe (nt tehnoloogia väljatöötamise erinevad etapid: alusuuringud, rakendusuuringud, esitlemine ja konkurentsieelne turuletoomine) või ühe ja sama võrgustiku/kobara projekte.

Viimasena tuleb märkida, et lisaks suuniste koostamisele peavad kõik tasandid – piirkondlik, riiklik ja ELi tasand – oma tegevust kiirendama ja kooskõlastama, et parandada suhtlemist ja jagada häid tavasid nii organisatsioonisiselt (ministeeriumid, peadirektoraadid) kui ka võimalikele abisaajatele.

Raportööri kaalutlused ja esmased soovitus

Raportööri soovitus

Finantsraamistiku peatsel läbivaatamisel ja ühtekuuluvuspoliitika tuleviku üle toimivas arutelus on Euroopa Komisjoni esitatud strateegia „EL 2020” eelnõu osutunud väga tähtsaks. Kavandatud strateegiat „EL 2020” üksikasjalikult ei analüüsitud, raportöör mainis ainult mõned selle tahku, mis on käesoleva rakendusraporti kohaldamisala jaoks tähtsad. See, et eelnõus pannakse rõhku poliitikavaldkondade vastastikusele sõltuvusele ning vajadusele parema koostoime ja tugevama partnerluse järele avaliku sektori poliitika kujundamisel ja elluviimisel, on hea. Oluline on märkida, et vajadus poliitikavaldkondi kohapeal paremini kooskõlastada on ka paljude piirkondade, Euroopa piirkondlike tegijate selge sõnum.

Raportöör arvab, et regionaalpoliitikal on olnud ja on suur osa toimetulemisel ELi tähtsate proovikividega, milleks on piirkondadevaheliste struktuurierinevuste vähendamine, ELi konkurentsivõime parandamine, üleilmse majanduskriisi mõjudele vastutöötamine ning

demograafilise ja kliimamuutuse mõju vähendamine. Sellepärast on tugev ja hästi rahastatud poliitika eeltingimus strateegia „EL 2020” eesmärkide saavutamiseks ning sotsiaalse, majandusliku ja territoriaalse ühtekuuluvuse saavutamiseks.

Soovimata pakkuda selle raporti raames välja territoriaalse ühtekuuluvuse määratlust või alustada arutelu selle mõiste üle, rõhutab raportöör, et see on suunatud ka olulise territoriaalse mõjuga poliitikavaldkondade kooskõlastamisele, et kasutada täiel määra ära piirkondlik potentsiaal ja suurendada nende kohapealset mõju. Sellepärast tuleb mõelda koondamise, koostöö ja ühendamise kui territoriaalse ühtekuuluvuse koordinaatide potentsiaalile ja seda ära kasutada, et territoriaalne areng oleks Euroopa Liidus rohkem tasakaalus ja jätkusuutlik.

Seoses konkreetsemate meetmete ja tegevustega, ka õigusliku raamistiku lihtsustamise raames, võiks komisjon uurida võimalusi ühtlustada erinevatele vahenditele kohaldatavaid eeskirju. Seda mainis ka lahkuv volinik Pawel Samecki oma üldistes suunistes abikõlblikkuse, käibemaksu ja maa omandamise eeskirjade ühtlustamiseks.

Euroopa Parlament nõudis juba resolutsioonis regionaalpoliitika hea tava ja struktuurifondide kasutamise takistuste kohta, et uuenduslike projektide jaoks tuleb välja töötada konkreetsed hindamiskriteeriumid, kuna need projektid on suurema riski ja seega ka suurema ebaõnnestumisvõimalusega. Ühtekuuluvuspoliitika tulevases õiguslikus raamistikus võiks olla veel regulatiivseid stiimuleid uurimis- ja uuendustegevuse jaoks. Raportöör loodab, et Euroopa Komisjon esitab selleteemalised ettepanekud.

Rõhutades seda, et riikidevaheline koostöö on seitsmendas raamprogrammis ning konkurentsivõime ja uuendustegevuse raamprogrammis norm ning ühtekuuluvuspoliitikas keskendutakse riikidevahelisele, rahvusvahelisele ja piiriülelele koostööle, teeb raportöör lõpetuseks ettepaneku mõelda Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi tähtsuse suurendamisele tulevikus, pöörates erilist tähelepanu uuendus- ja uurimistegevusega seotud tegevustele. Praegu on selle eesmärgi rahalised vahendid piiratud ja nendega saab seetõttu rahastada vaid n-õ pehmeid sekkumisi. Aga käsitletud uued algatused, nagu „Piirkonnad majandusmuutustes”, on loodud, et soodustada ja katsetada uuenduslike ideede kiiret levikut regionaalpoliitika programmidesse.