



PARLAMENT EWROPEW

2009 - 2014

Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali

2009/2243(INI)

26.2.2010

ABBOZZ TA' RAPPORT

dwar l-implimentazzjoni ta' Fondi maħsuba għas-sinergiji tar-riċerka u l-innovazzjoni fir-Regolament (KE) Nru 1080/2006 rigward il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u s-Seba' Programm Kwadru għar-Riċerka u l-Iżvilupp fil-bliet u r-reġjuni kif ukoll fl-Istati Membri u l-Unjoni (2009/2243(INI))

Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali

Rapporteur: Lambert van Nistelrooij

Rapporteur għal opinjoni (*):

Jorgo Chatzimarkakis, Kumitat għall-Industrija, ir-Riċerka u l-Energija

(*): Kumitat assoċjat – L-Artikolu 50 tar-Regoli ta' Proċedura

PR_INI

WERREJ

Pàġna

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW	3
NOTA SPJEGATTIVA	9

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar l-implimentazzjoni ta' Fondi maħsuba għas-sinergiji tar-riċerka u l-innovazzjoni fir-Regolament (KE) Nru 1080/2006 rigward il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u s-Seba' Programm Kwadru għar-Riċerka u l-Iżvilupp fil-bliet u r-reġjuni kif ukoll fl-Istati Membri u l-Unjoni
(2009/2243(INI))

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari t-Titoli XVII, XVIII u XIX ta' dan,
- wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 tal-11 ta' Lulju 2006 li jstabilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew u l-Fond ta' Koeżjoni¹,
- wara li kkunsidra d-Deċiżjoni tal-Kunsill tas-6 ta' Ottubru 2006 dwar il-linji gwida strateġiċi Komunitarji dwar il-koeżjoni (2006/702/KE)²,
- wara li kkunsidra d-Deċiżjoni Nru 1982/2006/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2006 dwar is-Seba' Programm Kwadru tal-Komunità Ewropea għall-attivitajiet ta' riċerka, ta' żvilupp teknoloġiku u ta' dimostrazzjoni (2007-2013)³,
- wara li kkunsidra d-Deċiżjonijiet Nru 1639/2006/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 2006 li tistabilixxi Programm Kwadru għall-Kompetittività u l-Innovazzjoni (2007 sa 2013)⁴,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tal-10 ta' Mejju 2007 dwar il-politika reġjonali futura għall-kapaċità ta' innovazzjoni tal-Unjoni Ewropea⁵,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tal-24 ta' Mejju 2007 dwar it-tqeghid tal-għarfien fil-prattika: strateġija għall-innovazzjoni msejsa fuq bażi wiesgħa għall-Ewropa⁶,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tal-24 ta' Marzu 2009 dwar Green Paper dwar il-koeżjoni territorjali u l-qagħda tad-diskussjonijiet dwar ir-riforma futura tal-politika għall-koeżjoni⁷,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tal-24 ta' Marzu 2009 dwar l-aħjar prattiki fil-qasam tal-politika reġjonali u l-ostakli għall-użu tal-Fondi Strutturali⁸,

¹ ĠU L 210, 31.7.2006, p. 25–78.

² ĠU L 291, 21.10.2006, p. 11–32.

³ ĠU L 412, 30.12.2006, p. 1–43.

⁴ ĠU L 310, 9.11.2006, p. 15–40.

⁵ Testi adottati, P6_TA(2007)0184.

⁶ Testi adottati, P6_TA(2007)0212.

⁷ Testi adottati, P6_TA(2009)0163.

⁸ Testi adottati, P6_TA(2009)0156.

- wara li kkunsidra r-rizoluzzjoni tiegħu tal-24 ta' Marzu 2009 dwar l-implimentazzjoni tar-Regolament dwar il-Fondi Strutturali 2007 – 2013: ir-rizultati tan-negozjati dwar l-istrategiji ta' koeżjoni nazzjonali u l-programmi operattivi⁹,
- wara li kkunsidra l-istudju ppubblikat mill-Parlament Ewropew imsejjah 'Sinergiji bejn is-7 Programm Kwadru għar-Riċerka tal-UE, il-Programm ta' Qafas għall-Kompetittività u l-Innovazzjoni u l-Fondi Strutturali',
- wara li kkunsidra l-istudju ppubblikat mill-Parlament Ewropew imsejjah 'Lejn territorjalizzazzjoni ta' politiki Ewropej ta' Riċerka u Żvilupp u ta' Innovazzjoni',
- wara li kkunsidra l-istudju ppubblikat mill-Parlament Ewropew imsejjah 'L-appoġġ tal-Fondi Strutturali għall-innovazzjoni – l-isfidi ta' implimentazzjoni għall-2007-2013 u lil hinn minn dan il-perjodu',
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tas-16 ta' Awwissu 2007 msejha 'Reġjuni Ewropej Kompetittivi permezz tar-riċerka u l-innovazzjoni – Kontribuzzjoni lejn aktar tkabbir u impjiegi aktar u itjeb' (COM(2007)0474),
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-11 ta' Diċembru 2007 dwar it-twassil mill-Istati Membri u r-Reġjuni tal-istrategija ta' Lisbona għat-tkabbir u l-impjiegi permezz tal-politika ta' koeżjoni tal-UE, 2007-2013 (COM(2007)0798),
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-14 ta' Mejju 2008 dwar ir-rizultati tan-negozjati dwar l-istrategiji u l-programmi tal-politika ta' koeżjoni għall-perjodu ta' programmazzjoni 2007-2013 (COM(2008)0301),
- wara li kkunsidra l-20 rapport annwali tal-Kummissjoni tal-21 ta' Diċembru 2009 dwar l-implimentazzjoni tal-fondi strutturali (2008) (COM(2009)0617 finali/2),
- wara li kkunsidra d-Dokument ta' Hidma tal-Istaff tal-Kummissjoni tal-14 ta' Novembru 2007 dwar reġjuni li qed jimplementaw l-innovazzjoni permezz tal-Politika ta' Koeżjoni (SEC(2007)1547),
- wara li kkunsidra d-Dokument ta' Hidma tal-Kummissjoni tal-24 ta' Novembru 2009 dwar il-konsultazzjoni dwar l-istrategija futura tal-'UE2020' (COM(2009)0647),
- wara li kkunsidra l-hames rapport ta' progress tal-Kummissjoni tad-19 ta' Ġunju 2008 dwar il-koeżjoni ekonomika u soċjali - Reġjuni li jikbru, Ewropa li tikber (COM(2008)0371) (il-Hames Rapport ta' Progress);
- wara li kkunsidra s-sitt rapport ta' progress tal-25 ta' Ġunju 2009 dwar il-koeżjoni ekonomika u soċjali – Reġjuni kreattivi u innovattivi (COM(2009)0295) (is-Sitt Rapport ta' Progress;)
- wara li kkunsidra li n-nota tal-Kumitat għar-Riċerka Xjentifika u Teknika (Crest) tal-4 ta' Diċembru 2006 dwar ir-rapport imsejjah 'Lessons for R&D policies on the basis of the

⁹ Testi adottati, P6_TA(2009)0165.

national reform programmes and the 2006 Progress Reports' (Lezzjonijiet għal politiki tar-riċerka u l-iżvilupp abbażi tal-programmi nazzjonali ta' riforma u r-Rapporti ta' Progress tal-2006) (CREST1211/06);

- wara li kkunsidra l-gwida tal-Kummissjoni msejha 'Reġjuni Ewropej Kompetittivi permezz tar-riċerka u l-innovazzjoni – Il-Gwida Prattika għall-Opportunitajiet ta' Finanzjament tal-UE għar-Riċerka u l-Innovazzjoni';
 - wara li kkunsidra r-rapport tal-Forum Ewropew tal-Istrateġija dwar l-Infrastrutturi tar-Riċerka msejjaħ 'Pjan Direzzjonali Ewropew dwar l-Infrastrutturi ta' Riċerka, Rapport 2006';
 - wara li kkunsidra r-rapport indipendenti, imħejji fuq talba tal-Kummissjoni, imsejjaħ 'Aġenda għal Riforami tal-Politika ta' Koeżjoni' (rapport ta' Fabrizio Barca) (2009);
 - wara li kkunsidra l-Artikolu 48 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali u l-opinjoni tal-Kumitat għall-Industrija, ir-Riċerka u l-Energija (A7-0000/2010),
- A. billi l-istrateġija mġedda ta' Liżbona tagħti importanza kbira lir-riċerka u l-innovazzjoni biex tilqa' għal sfidi bħall-bidla fil-klima u l-kompetizzjoni globali li qed tiżdied; filwaqt li fl-era ta' wara l-kriżi l-istimular tat-tkabbir u tal-postijiet tax-xogħol permezz tar-riċerka u l-innovazzjoni qed isir dejjem aktar importanti, u dan jikkostitwixxi għan ewlieni tal-Istrateġija proposta tal-UE 2020,
- B. billi l-appoġġ Ewropew għar-riċerka u l-innovazzjoni hu primarjament provdut permezz tal-politika tar-riċerka, l-innovazzjoni u l-koeżjoni, ladarba l-istrumenti ewlenin tagħhom huma l-Fondi Strutturali, is-Seba' Programm ta' Qafas għar-Riċerka (PK7) u l-Programm ta' Qafas għall-Kompetittività u l-Innovazzjoni (PKI),
- C. billi l-politika ta' koeżjoni hi pilastru essenzjali fil-proċess tal-integrazzjoni Ewropea u hi waħda mill-politiki li kellhom l-aktar suċċess, peress li tiffaċilita l-konverġenza bejn reġjuni li iktar ma jgħaddi ż-żmien iktar qed jiddistingwu ruħhom minn xulxin u peress li tistimula t-tkabbir u l-impjiegi,
- D. billi t-tieni Linja Gwida Strateġika Komunitarja dwar il-koeżjoni għall-perjodu ta' bejn l-2007 u l-2013 tirreferi għat-titjib tal-għerf u tal-innovazzjoni għat-tkabbir, u konsegwentement 25% tal-allokazzjoni totali ġew ibbaġitjati,
- E. billi l-kumplessità tal-isfidi tal-preżent jirrikjedu taħlita integrata ta' dawn il-politiki; is-sinergija bejn l-istrumenti hi essenzjali sabiex huma jsaħħu lil xulxin u jappoġġjaw l-implimentazzjoni sostenibbli tal-proġetti tar-riċerka u l-innovazzjoni, biex tintlaħaq valorizzazzjoni aħjar tar-rizultat tar-riċerka f'għamla ta' ideat konkreti dwar il-prodott fir-reġjuni;
- F. billi, filwaqt li ċerti elementi tal-arkitettura ta' dawn l-istrumenti, bħall-istess qafas ta' żmien u allinjament mal-aġenda ta' Liżbona, jippermettu li jkun hemm sinergiji, għad hemm xi differenzi, bħal bażijiet legali differenti, fokus tematiku kontra dak territorjali, u

ġestjoni kondiviza kontra dik centralizzata,

Il-Politika ta' Koeżjoni biex jintlahqu objettivi ta' riċerka u innovazzjoni

1. Japprezza li, għall-perjodu 2007-2013, l-Istati Membri kollha taw ammont sinifikanti mill-allokazzjonijiet finanzjarji totali tagħhom lir-riċerka u l-iżvilupp (R&D), innovazzjoni u żvilupp ta' ekonomija bbażata fuq l-għerf, u dan irriżulta f'246 Programm Operazzjonali Nazzjonali jew Reġjonali b'madwar EUR 86 biljun allokatu għar-riċerka u għall-innovazzjoni;
2. Jistenna r-Rapport Strateġiku tal-Kummissjoni skont kif inhuwa stipulat fl-Artikolu 30(2) tar-Regolament Ġenerali; jikkunsidra li r-Rapport se jagħti sommarju komprensiv tal-prestazzjoni tal-Istati Membri fil-kisba tal-objettivi għall-perjodu tal-2007 – 2009 u dan se jservi ta' bażi għal diskussjoni rigward il-prospetti futuri tal-politika ta' koeżjoni;
3. Itenni l-htieġa għal approċċ integrat ta' governanza f'diversi livelli lejn politiki speċifiċi fl-UE, jenfasizza li sistema funzjonali ta' governanza f'diversi livelli hi prekondizzjoni għall-iffissar u l-implimentazzjoni tal-objettivi ta' assenjazzjoni b'mod effiċjenti

Sinergiji bejn il-Fondi Strutturali, il-PK7 u l-PKI

4. Jirrikonoxxi li, permezz tal-assenjazzjoni tad-dispożizzjonijiet għall-2007-2013, il-politika ta' koeżjoni hi f'pożizzjoni aħjar li tohloq sinergiji mal-politiki ta' riċerka u ta' innovazzjoni, u fl-istess waqt id-dimensjoni territorjali saret aktar u aktar importanti fil-PK7 u l-PKI; jappella li tingħata kunsiderazzjoni lil mekkaniżmu ristrett ta' assenjazzjoni b'fokus tematiku aktar b'saħħtu li jippermetti li jingħataw risposti politiki xierqa għall-isfidi l-godda;
5. Jiddispjaċih li l-opportunitajiet eżistenti għal sinergiji fl-iffinanzjar għadhom mhumieq magħrufin sew; jistieden lir-regġuni u lill-Istati Membri biex iżidu l-isforzi biex itejbu l-komunikazzjoni;
6. Jinnota l-possibilitajiet eżistenti tal-finanzjament imħallat; għaldaqstant, jenfasizza li l-finanzjament imħallat mhuwiex permess bejn il-Fondi Strutturali u l-programmi ta' qafas; jenfasizza li l-istrumenti jistgħu jithalltu biex ikopru jew attivitajiet kumplementari izda separati, bħal fil-każ tal-infrastruttura tar-riċerka, jew partijiet konsekuttivi ta' proġetti relatati, bħall-iżvilupp u s-segwitu ta' idea ġdida dwar ir-riċerka, jew inkella proġetti fl-istess netwerk jew kluster;
7. Jenfasizza li s-sinergija tmur lil hinn mill-finanzjament kumplementari tal-proġett; iqis li l-iżvilupp tal-kapaċità, in-netwerking u t-trasferiment tal-għerf huwa għamla importanti ta' sinergija u jinnota li l-istrumenti kollha joffru opportunitajiet għal tali skambji;
8. Isostni l-htieġa li jkun hemm promozzjoni u applikazzjoni b'suċċess tal-mudelli fit-trijangolu tal-għerf, fir-relazzjonijiet bejn l-intrapriżi, fiċ-ċentri ta' riċerka, fl-universitajiet u fl-awtoritajiet pubbliċi; jenfasizza l-potenzjal ta' klusters reġjonali fl-immobilizzazzjoni tal-kompetittività reġjonali u jilqa' l-inkluzjoni tal-iżvilupp tal-kluster kemm fil-PK7 u anke fil-PKI (azzjoni tar-Regġuni ta' Għerf fil-PK7); jinnota li l-iskambju ta' għarfien fil-klusters reġjonali jista' jkun iffaċilitat ukoll mill-fondi strutturali;

9. Jenfasizza l-importanza tal-analizzar, tal-qsim u tal-integrar tal-aqwa Prattiki li jirrigwardaw is-sinergiji bejn l-istrumenti tal-politika; f'dan il-kuntest jilqa' l-isforzi tal-Kummissjoni biex ittejjeb il-koperazzjoni interdipartmentali;
10. Jinnota b'sosdifazzjon il-Gwida Prattika tal-UE għal opportunitajiet ta' finanzjament għar-riċerka u l-innovazzjoni; jirrakkomanda li fil-futur tali noti ta' gwida ta' min ikunu pprovduti hekk kif l-oqsfa leġislattivi jidhlu fis-sehħ; jistenna d-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni li jinkludi eżempji ta' sinergiji fil-prattika;
11. Ihegġeg lill-Kummissjoni biex tkompli bl-attivitajiet tagħha li għandhom l-għan li jawmu s-sinergija, u biex iżzomm lill-Parlament Ewropew aġġornat dwar l-iżvilupp tagħhom, partikolarment dwar is-sitwazzjoni tal-koperazzjoni vertikali bejn l-UE u l-entitajiet nazzjonali u reġjonali;

Rakkomandazzjonijiet fir-rigward tal-perjodu ta' programmazzjoni li jmiss

12. Jilqa' l-enfasi fl-abbozz tal-istrateġija tal-UE 2020 dwar l-interdipendenza bejn il-politiki, l-importanza tal-integrazzjoni tal-politika u l-htieġa ta' sinergiji aħjar u ta' sħubija aktar b'saħħitha fit-tfassil tal-politiki pubbliċi; jappella biex tingħata kunsiderazzjoni lill-htieġa espressa mir-reġjuni għal qafas aktar komprensiv fit-tliet setturi tal-politika;
13. Iqis li politika reġjonali tal-UE qawwija u ffinanzjata sew hija prekondizzjoni biex jintlaqhu l-oġettivi tal-Istrateġija tal-UE tal-2020, kif ukoll biex tinkiseb koeżjoni soċjali, ekonomika u territorjali;
14. Ifakkar li l-koeżjoni territorjali hi ta' natura orizzontali, u għalhekk il-politiki tal-Unjoni għandhom jikkontribwixxu għall-kisba tagħha; itenni li dan il-kunċett mhuwiex limitat għall-effetti tal-politika reġjonali, iżda jiffoka wkoll fuq il-koordinazzjoni ma' politiki oħra tal-Unjoni;
15. Jenfasizza l-htieġa ta' politiki bbażati lokalment u jqis li r-reġjuni għandhom jistinkaw għal speċjalizzazzjoni intelligenti u ambjentali billi jiddefinixxu ftit prijoritajiet ta' innovazzjoni bbażati fuq l-oġettivi tal-UE u fuq il-htigijiet tagħhom, u jikkonċentraw ir-riżorsi assenjati mill-UE fuq dawn il-prijoritajiet identifikati;
16. Jenfasizza li l-koperazzjoni transnazzjonali hi l-bażi fundamentali tal-PK7 u l-PKI, u li l-koperazzjoni territorjali (permezz ta' programmi transnazzjonali, interreġjonali u transkonfinali) tkun integrata mill-Fondi Strutturali; jappella lill-Kummissjoni ssahħa l-oġettiv Ewropew ta' koperazzjoni territorjali fil-futur;
17. Jirrikonoxxi li l-ġestjoni kemm kondiviza u kemm ċentralizzata tirrikjedi regoli speċifiċi, u jenfasizza għaldaqstant il-htieġa li jiġu armonizzati r-regoli li jiggvernaw strumenti differenti; jappella lill-Kummissjoni tesplora l-possibilitajiet għal dan l-għan, mingħajr preġudizzju għall-hiliet tal-Istati Membri u tar-reġjuni li jinsabu taħt ġestjoni kondiviza;
18. Itenni l-appell tiegħu lill-Kummissjoni biex tiżviluppa kriterji speċifiċi ta' evalwazzjoni għall-valutazzjoni ta' proġetti inovattivi, u biex tqis il-proponiment ta' incentivi regolatorji futuri għall-implimentazzjoni ta' miżuri innovattivi;

19. Jenfasizza l-importanza ta' għajnuna aħjar fl-implimentazzjoni ta' politiki u programmi li jkabbri s-sinergija fi ħdan il-katina ta' infrastrutturi tar-riċerka u l-iżvilupp – innovazzjoni – holqien tax-xogħol;

◦

◦ ◦

20. Jitlob lill-President tiegħu biex jibgħat din ir-risoluzzjoni lill-Kunsill u lill-Kummissjoni.

NOTA SPJEGATTIVA

Sfond

Kull kumitat parlamentari jista' jfassal rapport implimentattiv, li jkun rapport dwar it-traspożizzjoni tal-leġislazzjoni tal-UE fil-ligi nazzjonali u l-implimentazzjoni u l-infurzar ta' dan fl-Istati Membri.

Fil-każ tal-politika ta' koeżjoni, il-qafas leġislattiv jikkonsisti f'regolamenti applikabbli direttament, miżuri implimentattivi li jkunu koperti minn regolament tal-Kummissjoni u deċiżjonijiet tal-Kummissjoni li ma jkunux ġew sottomessi lill-Parlament.

Il-Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali hu tal-fehma li fil-kuntest tad-dibattitu li għadu qed jiżvolgi dwar il-futur tal-politika ta' koeżjoni, rapport dwar l-implimentazzjoni għandu janalizza jekk il-leġislazzjoni gietx applikata adegwament mill-Istati Membri.

Ambitu tar-rapport

Ir-rapport fuq inizzjattiva proprja għandu żewġ għanijiet: l-ewwel nett, hu janalizza kif il-qafas indikattiv tal-Linja Gwida Strateġiċi Komunitarji għall-2007-2013, u b' mod partikolari l-Linja Gwida 1.2 dwar it-Titjib tal-Konozzenza u tal-Innovazzjoni għat-Tkabbir, ġie segwit mill-Istati Membri u mir-Reġjuni fil-Qafas Nazzjonali ta' Referenza Strateġika (QNRS) u fil-Programmi Operazzjonali tagħhom. It-tieni nett, ir-rapport janalizza s-sinergiji bejn il-koeżjoni, ir-riċerka u l-politiki ta' inovazzjoni u l-istrumenti tagħhom (il-Fondi Strutturali, is-Seba' Programm Kwadru għall-RTD u l-Programm Kwadru għall-Kompetittività u l-Innovazzjoni).

Wiehed għandu jinnotta li r-rapport hu limitat fl-ambitu tiegħu minħabba li dan tfassal fil-bidu tal-2010 qabel il-pubblikazzjoni tar-Rapport Strateġiku tal-Kummissjoni.

Momentum

Xi drabi l-iskemi tal-UE, nazzjonali u reġjonali jibqgħu mhux koordinati. Minkejja dan, wiehed għandu jinnotta li kemm il-politika ta' koeżjoni tal-UE kif ukoll il-politiki tal-R&D u ta' Innovazzjoni għandhom l-istess għan: li jindirizzaw sfidi ewlenin tal-Unjoni Ewropea u jżommu mudell tal-UE bbażat fuq it-tkabbir ekonomiku, ir-responsabilità soċjali u l-iżvilupp sostenibbli. It-trawwim tat-tkabbir ekonomiku sostenibbli u tal-ħolqien tax-xogħol hu aktar u aktar dipendenti minn kemm l-ekonomiji reġjonali jkunu kapaċi jagħmlu innovazzjoni u fil-kuntest tal-kriżi ekonomika globali dan l-aspett isir aktar u aktar importanti, u dan hu kkonfermat ukoll mill-irwol mogħti lill-politika ta' koeżjoni fil-Pjan Ewropew ta' Rilanċ Ekonomiku. Fil-livell Ewropew, hu ċar li l-politiki li jkabbri l-kompetittività u l-innovazzjoni huma meħtieġa b' mod immedjat sabiex jgħaġġlu l-istrutturar mill-ġdid u l-investment u biex joħolqu opportunitajiet godda ta' negozju.

Flimkien ma' dan, il-Parlament jeħtieġ jippreżenta l-perspettiva tiegħu fid-diskussjoni dwar il-futur tal-politika ta' koeżjoni. Għandu jiddiskuti t-titjib possibbli abbażi l-evalwazzjoni.

Il-Politika ta' Koeżjoni biex jintlahqu objettivi ta' riċerka u innovazzjoni

Mill-bidu nett tal-perjodu attwali ta' programmazzjoni, il-politika ta' koeżjoni għanda fl-għan tagħha tliet prijoritajiet, fejn wiehed minn dawn hu l-inkoraġġiment tal-innovazzjoni, tal-intraprenditorija u tat-tkabbir tal-ekonomija tal-għarfien, permezz tal-kapaċitajiet ta' riċerka u innovazzjoni, inkluż teknoloġiji godda ta' informazzjoni u komunikazzjoni.

L-R&D u l-innovazzjoni jistgħu jgħinu l-Unjoni Ewropea tikseb l-objettivi ta' tkabbir tagħha. Din hija r-raġuni għala l-politika ta' koeżjoni għandha wkoll fil-mira tagħha l-investimenti li jsaħħu l-kompetittività tal-UE fil-medda t-twila ta' żmien, bħall-intraprenditorija, l-aċċess għall-finanzi għall-SMEs, il-kapital uman, l-ICT, it-teknoloġija hadra u l-effiċjenza tal-enerġija. Konsegwentement, bejn l-2007 u l-2013, il-politika ta' koeżjoni tal-UE ttriplikat l-allokkazzjoni finanzjarja tagħha għall-R&D u għall-innovazzjoni meta mqabbla mal-perjodu preċedenti ta' programmar, li assenjat aktar minn €85 biljun (kwazi 25% tat-total) lil dawn il-kategoriji ta' nefqa, inkluż l-integrazzjoni ta' azzjonijiet u esperimentazzjoni innovattivi. Minn dan it-total,

- €50.5 biljun ġie allokat għall-**R&D u l-innovazzjoni f'sens strett**,
- €8.3 biljun għall-**intraprenditorija**,
- €13.2 biljun għal **teknoloġiji ta' informazzjoni u komunikazzjoni** innovattivi biex irawmu n-naħa tad-domanda tal-ICT,
- €14.5 biljun għall-**kapital uman**.

Mhux verament possibbli li jkun hemm analizi effettiva tal-proċess ta' implimentazzjoni tal-246 Programm Operazzjonali nazzjonali jew reġjonali, li fihom l-innovazzjoni hi komponent relevanti, sakemm tinħareġ il-pubblikazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea (wisq probabbli f'April 2010) tar-Rapport Strateġiku: promozzjoni tad-dibattitu tal-UE dwar il-koeżjoni.

Dan ir-Rapport Strateġiku stipulat bl-artikolu 30 tar-Regolament Ġenerali, ibbażat fuq ir-Rapporti Strateġiċi ta' kull wiehed mis-27 Stat Membru, se joffri l-ewwel sommarju dwar il-progress li qed isir fil-pajjiżi u fir-reġjuni tagħhom fit-twertieq tal-objettivi miftiehem għall-perjodu tal-2007 – 2009, inkluż l-objettivi tal-UE fil-livell għoli, dwar l-impatt tal-kriżi li għaddejjja fuq l-implimentazzjoni tal-programmi tal-politika ta' koeżjoni u se jipprovdi qafas konkret għad-dibattitu dwar il-futur tal-politika ta' koeżjoni. Ir-rapport se jidentifika wkoll eżempji ta' prattiċi tajba fl-Istati Membri.

Sinergiji bejn il-Fondi Strutturali, il-PK7 u l-PKI

Il-kumplessità tal-isfidi li qed taffaċċja l-UE llum il-ġurnata jirrikjedu taħlita integrata ta' politiki; sabiex isaħħu l-impatt tal-politiki individwali u biex iżidu l-effiċjenza fl-infiq tar-riżorsi disponibbli. Il-Linji Gwida Strateġiċi Komunitarji jikkonfermaw li s-sinergija bejn il-politika ta' koeżjoni u l-programmi ta' qafas hija essenzjali u dawn iżidu li f'dan il-kuntest il-politika ta' koeżjoni għandha żewġt irwoli: li tiffaċilita l-implimentazzjoni tal-istrateġiji reġjonali ta' innovazzjoni u tal-pjanijiet ta' azzjoni; u li tikkontribwixxi fl-iżvilupp tal-kapaċità ta' innovazzjoni u ta' riċerka fir-reġjuni

Bhala konklużjoni generali tal-analizi tal-arkitettura attwali tal-istrumenti tal-politika ta' koeżjoni, riċerka u innovazzjoni, wiehed għandu jinnota, li ċerti elementi, bhall-istess qafas ta' żmien u allinjament mal-aġenda ta' Lisbona jippermettu s-sinergiji. Minkejja dan, xorta għad hemm differenzi sinifikanti bhall-bażijiet legali differenti, u l-involvement ta' awtoritajiet u ta' livelli amministrattivi differenti fil-proċess tal-implimentazzjoni. Dawn id-differenzi jagħmulha diffiċli biex il-benefiċjarji jkunu jistgħu jiġu infurmati sew dwar id-diversi opportunitajiet ta' ffinanzjar. F'dan ir-rigward, se jkun neċessarju li jiġi żgurat li l-korpi involuti fil-ġestjoni tal-PK7, PKI u l-Fondi Strutturali jkunu konxji mill-possibilitajiet offruti minn kull wiehed minn dawn l-istrumenti.

Minkejja li s-sinergiji bejn il-politiki jmorru lil hin minn iffinanzjar kumplimentarju tal-proġett, hu importanti li wiehed jifhem il-possibilitajiet li jiġu kkombinati l-istrumenti eżistenti. F'dan ir-rigward ir-Rapporteur jilqa' l-holqien tal-Gwida Prattika għall-opportunitajiet ta' fondi tal-UE għar-Riċerka u l-Innovazzjoni. Din il-gwida tagħti xi ffit eżempji interessanti tat-tahlita ta' strumenti differenti.

Skont l-Artikolu 54(5) tar-Regolament Ġenerali, nefqa kofinanzjata mill-Fondi ma tistax tirċievi aktar kofinanzjament minn strument Komunitarju ieħor, għalhekk il-finanzjament imħallat huwa projbit. Għaldaqstant, hemm il-possibilità li jiġu kkombinati l-istrumenti biex jappoġġjaw: attivitajiet kumplimentari iżda separati (e.g. l-iżvilupp ta' infrastrutturi ta' riċerka ewlenin, bil-PK7 ikopri l-fażi preparatorjawaqt li x-xogħlijiet tal-kostruzzjoni jitkoprew mill-Fondi Strutturali), partijiet konsekkuttivi ta' proġetti relatati (e.g. il-fażijiet differenti tal-iżvilupp ta' teknoloġija tul iż-żmien: ir-riċerka bażika, ir-riċerka applikata, id-demostrazzjoni ta' introduzzjoni ta' suq prekompetittiv) jew proġetti fl-istess netwerk/grupp.

Finalment, wiehed għandu jinnota li minbarra li joħolqu noti ta' gwida, il-livelli kollha, dawk reġjonali, nazzjonali u anke tal-UE, għandhom iżidu u jikkoordinaw l-isforzi tagħhom biex itejbu l-komunikazzjoni u biex jaqsmu l-aqwa prattiki kemm fost il-korpi rispettivi tagħhom (ministeri, direttorati ġenerali) kif ukoll ma' benefiċjarji potenzjali.

Riflessjonijiet u l-ewwel rakkomandazzjonijiet tar-Rapporteur

Ir-rakkomandazzjonijiet tar-Rapporteur qed jiffukaw, min-naħa l-waħda, fuq il-miri strateġiċi, u min-naħa l-oħra, fuq l-oġettivi u l-azzjonijiet konkreti bl-għan li titkabbar is-sinergija bejn il-politika ta' koeżjoni, riċerka u innovazzjoni.

Fir-reviżjoni li ġejja tal-qafas finanzjarju u d-diskussjoni li qed tiżvolġi dwar il-futur tal-politika ta' koeżjoni, l-abbozz tal-Istrateġija tal-UE2010 proposta mill-Kummissjoni wera li kien ta' importanza kbira. Ma saret l-ebda analizi ddettaljata tal-istrateġija tal-UE2020, ir-rapporteur għamel referenzi biss għall-aspetti li huma rilevanti għall-ambitu tar-rapport prezenti ta' implimentazzjoni. Il-fatt li l-abbozz jagħmel enfasi fuq l-interdipendenza bejn il-politiki u l-htieġa għal sinergiji aħjar u għal shubija aktar b'saħħitha fit-tfassil ta' politiki pubbliċi, hu meqjus bhala element pożittiv. Huwa importanti li wiehed jinnota li l-htieġa li l-politiki jiġu kkoordinati aħjar fil-post huwa wkoll messagg ċar ifformulat minn bosta reġjuni u atturi reġjonali fl-Ewropa.

Ir-Rapporteur hu tal-fehma li l-politika reġjonali kkontribwiet b'mod ewlieni fir-risposta għall-isfidi ċentrali tal-UE: fit-tnaqqis tad-differenzi strutturali bejn ir-reġjuni, fit-titjib tal-kompetittività tal-UE, fil-kontrobalanċjar tal-effetti tal-kriżi ekonomika globali, fl-illimitar tal-impatt tal-bidla demografika jew fil-klima. Għal dawn ir-raġunijiet, politika li tkun b'saħħitha u finanzjata sew hi meqjusa bħala prerekwiżit għat-twettieq tal-miri tal-UE 2020 u għall-promozzjoni tal-oġġettivi ta' koeżjoni soċjali, ekonomika u territorjali.

Mingħajr l-intenzjoni li jipproponi definizzjoni jew li jiżviluppa dibattitu fil-kuntest ta' dan ir-rapport dwar il-kunċett tal-koeżjoni territorjali, ir-Rapporteur Tagħkom jenfasizza li dan għandu fl-għan tiegħu wkoll il-koordinazzjoni tal-politiki li għandhom impatt territorjali importanti, sabiex jagħmel użu sħiħ mill-potenzjal reġjonali u jżid l-impatt tagħhom fuq il-post. Għalkemm, il-potenzjal tal-“konċentrazzjoni, koperazzjoni, konnessjoni”, bħala koordini tal-koeżjoni territorjali, għandu jiġi meqjus u sfruttat fl-isforzi tal-kisba tal-iżvilupp territorjali aktar bilanċjat u sostenibbli fi ħdan l-Unjoni Ewropea.

Fir-rigward tal-miżuri u azzjonijiet aktar konkreti, u anke fil-kuntest tas-simplifikar tal-qafas leġiżlattiv, hu propost li l-Kummissjoni għandha tesplora modi ta' kif tarmonizza r-regoli li jmxexxu l-istrumenti differenti. Din għet imsemmija fil-karta ta' orjentazzjoni tal-Kummissarju Pawel Samecki, li wasal biex jispiċċa l-kariga, rigward l-armonizzazzjoni tar-regoli ta' eliġibilità, tar-regoli dwar it-taxxa fuq il-valur miżjud u l-akkwist tal-art.

Il-Parlament Ewropew, fir-risoluzzjoni tiegħu dwar l-Aqwa prattiki fil-qasam tal-politika reġjonali u ostakoli fir-rigward tal-użu ta-Fondi Strutturali diġà appella għall-iżvilupp ta' kriterji speċifiċi ta' evalwazzjoni għall-valutazzjoni ta' proġetti innovattivi, minhabba li hemm r-riskju akbar u għalhekk il-proporzjon ta' falliment huwa akbar fir-rigward ta' dawn l-azzjonijiet. Aktar inċentivi regolatorji jistgħu jiġu introdotti fil-qafas futur tal-leġiżlazzjoni dwar il-politika ta' koeżjoni bl-għan li jrawmu r-riċerka u l-innovazzjoni. Ir-Rapporteur jistenna li l-Kummissjoni se tippreżenta proposti f'dan ir-rigward.

Finalment, filwaqt li jenfasizza l-fatt li l-koperazzjoni transnazzjonali hi r-“regola” fil-PK7 u fil-PKI, u li l-koperazzjoni transnazzjonali, internazzjonali u transkonfinali hija integrata fil-politika ta' koeżjoni, Ir-Rapporteur tagħkom jipproponi li jiġi kkunsidrat li tizzied l-importanza tal-oġġettiv Ewropew ta' koperazzjoni territorjali fil-futur, b'attenzjoni speċjali għall-azzjonijiet li jirrigwardaw l-innovazzjoni u r-riċerka. Attwalment, dan l-oġġettiv għandu riżorsi finanzjarji limitati u għalhekk jista' jiffinanzja biss interventi “ħfief”. Minkejja dan, l-inizjattivi l-ġodda li ġew koperti, bħar-Regjuni għall-Bidla Ekonomika, huma stabbiliti biex jippermettu u jittestjaw it-tixrid mgħaġġel tal-ideat innovattivi fil-programmi ta' politika reġjonali.