



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie regionale ontwikkeling

2009/2243(INI)

26.2.2010

ONTWERPVERSLAG

over de totstandbrenging van synergieën tussen voor onderzoek en innovatie bestemde fondsen in Verordening (EG) nr. 1080/2006 betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en het zevende kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling in steden en regio's alsmede in de lidstaten en de Unie
(2009/2243(INI))

Commissie regionale ontwikkeling

Rapporteur: Lambert van Nistelrooij

Rapporteur voor advies (*):
Jorgo Chatzimarkakis, Commissie industrie, onderzoek en energie

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – artikel 50 van het Reglement

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	9

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de totstandbrenging van synergieën tussen voor onderzoek en innovatie bestemde fondsen in Verordening (EG) nr. 1080/2006 betreffende het Europees fonds voor Regionale Ontwikkeling en het zevende kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling in steden en regio's alsmede in de lidstaten en de Unie (2009/2243(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en dan met name de Titels XVII, XVIII en XIX,
- gelet op Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 houdende de algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds¹,
- gezien Beschikking van de Raad van 6 oktober 2006 betreffende communautaire strategische richtsnoeren inzake cohesie (2006/702/EG)²,
- gezien Besluit nr. 1982/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 betreffende het zevende kaderprogramma van de Europese Gemeenschap voor activiteiten op het gebied van onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie (2007-2013)³,
- gezien Besluit nr. 1639/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 2006 tot vaststelling van een kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (2007-2013)⁴,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 10 mei 2007 over de bijdrage van het toekomstig regionaal beleid aan het innoverend vermogen van de EU⁵,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 24 mei 2007 over kennis in praktijk brengen: een omvattende innovatiestrategie voor de EU⁶,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 24 maart 2009 over het Groenboek territoriale cohesie en stand van de discussie over de toekomstige hervorming van het cohesiebeleid⁷,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 24 maart 2009 over beproefde methoden op het gebied van regionaal beleid en obstakels voor de deelname aan structuurfondsen⁸,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 24 maart 2009 over de uitvoering van de

¹ PB L 210 van 31.7.2006, blz. 25–78.

² PB L 291 van 21.10.2006, blz. 11–32.

³ PB L 412 van 30.12.2006, blz. 1–43.

⁴ PB L 310 van 9.11.2006, blz. 15–40.

⁵ Aangenomen teksten, P6_TA(2007)0184.

⁶ Aangenomen teksten, P6_TA(2007)0212.

⁷ Aangenomen teksten, P6_TA(2009)0163.

⁸ Aangenomen teksten, P6_TA(2009)0156.

structuurfondsverordening 2007-2013: resultaten van de onderhandelingen betreffende de nationale cohesiestrategieën en operationele programma's⁹,

- gezien de door het Europees Parlement gepubliceerde studie getiteld 'Synergieën tussen het Zevende kaderprogramma van de EU voor onderzoek, het Kaderprogramma voor innovatie en concurrentievermogen en de structuurfondsen',
- gezien de door het Europees Parlement gepubliceerde studie getiteld 'Territorialisering van het Europees O&O- en innovatiebeleid',
- gezien de door het Europees Parlement gepubliceerde studie getiteld 'Structural Funds' support for innovation – implementation challenges for 2007 - 2013 and beyond',
- gezien de Mededeling van de Commissie van 16 augustus 2007 getiteld 'Concurrerende Europese regio's door onderzoek en innovatie – Een bijdrage tot meer groei en betere banen' (COM(2007)0474),
- gezien de Mededeling van de Commissie van 11 december 2007 over de uitvoering van de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid door de lidstaten en de regio's in het kader van het cohesiebeleid, 2007-2013 (COM(2007)0798),
- gezien de Mededeling van de Commissie van 14 mei 2008 over de resultaten van de onderhandelingen betreffende de cohesiebeidsstrategieën en -programma's voor de programmeringsperiode 2007 -2013 (COM(2008)0301),
- gezien het 20e Jaarverslag van de Commissie van 21 december 2009 over de uitvoering van de structuurfondsen (2008) (COM(2009)0617 def./2),
- gezien het werkdokument van de diensten van de Commissie van 14 november 2007 over 'Regions Delivering Innovation through Cohesion Policy' (SEC(2007)1547),
- gezien het werkdokument van de Commissie van 24 november 2009 over Raadpleging over de toekomstige "EU 2020" strategie (COM(2009)0647),
- gezien het vijfde voortgangsverslag van de Commissie van 19 juni 2008 over de economische en sociale cohesie – Groeiende regio's, groeiend Europa (COM(2008)0371) (Vijfde voortgangsverslag),
- gezien het zesde voortgangsverslag van de Commissie van 25 juni 2009 over de economische en sociale cohesie – Creatieve en innovatieve regio's (COM(2009)0295) (Zesde voortgangsverslag),
- gezien de notitie van het Comité voor wetenschappelijk en technisch onderzoek (Crest) van 4 december 2006 over het verslag getiteld 'Lessons for R&D policies on the basis of the national reform programmes and the 2006 Progress Reports' (CREST1211/06),
- gezien de gids van de Commissie getiteld 'Competitive European regions through research and innovation - Practical Guide to EU funding Opportunities for Research and

⁹ Aangenomen teksten, P6_TA(2009)0165.

Innovation’,

- gezien het verslag van het European Strategy Forum on Research Infrastructures, getiteld ‘European Roadmap for Research Infrastructures, Report 2006’,
 - gezien het op verzoek van de Commissie opgestelde onafhankelijke verslag getiteld ‘An Agenda for a Reformed Cohesion Policy’ (Fabrizio Barca-verslag) (2009),
 - gelet op artikel 48 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie regionale ontwikkeling en het advies van de Commissie industrie, onderzoek en energie (A7-0000/2010),
- A. overwegende dat de vernieuwde Lissabonstrategie hoge prioriteit geeft aan onderzoek en innovatie om te kunnen reageren op uitdagingen zoals de klimaatverandering en de toenemende mondiale concurrentie; overwegende dat in de periode na de crisis de bevordering van groei en werkgelegenheid door onderzoek en innovatie nog belangrijker is en een hoofddoel van de voorgestelde EU 2020-strategie vormt,
- B. overwegende dat Europese steun aan onderzoek en innovatie voornamelijk wordt geboden door middel van beleid op het gebied van onderzoek, innovatie en cohesie, waarbij de belangrijkste instrumenten bestaan uit de structuurfondsen, het Zevende kaderprogramma voor onderzoek (KP7) en het Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (KCI),
- C. overwegende dat het cohesiebeleid een onmisbare pijler in het proces van de Europese integratie en een van de succesvolste EU-beleidslijnen vormt, dat de convergentie tussen onderling steeds meer afwijkende regio’s vereenvoudigt en de groei en werkgelegenheid stimuleert,
- D. overwegende dat de tweede communautaire strategische richtsnoeren over cohesie voor de periode 2007-2013 verwijzen naar meer kennis en innovatie voor groei, waaraan derhalve 25% van de totale begroting is toegewezen,
- E. overwegende dat de complexiteit van de huidige uitdagingen een geïntegreerde mix van deze beleidslijnen vereist; synergie tussen de instrumenten is van vitaal belang, want ze moeten elkaar versterken, de duurzame uitvoering van onderzoeks- en innovatieprojecten steunen en een betere valorisatie van onderzoeksresultaten in de vorm van concrete productideeën in de regio’s opleveren,
- F. overwegende dat bepaalde elementen van de architectuur van deze instrumenten, zoals dezelfde looptijd als en aansluiting op de Lissabonagenda, synergie dan wel mogelijk maken, maar dat er nog altijd onderscheid bestaat, bijvoorbeeld in de verschillende rechtsgrondslagen, de thematische versus territoriale focus en het gedeelde versus gecentraliseerde beheer,

Cohesiebeleid ter verwezenlijking van onderzoeks- en innovatiedoelstellingen

1. is zich ervan bewust dat alle lidstaten voor 2007-2013 een aanzienlijk bedrag van hun

totale budget aan O&O, innovatie en ontwikkeling van een kenniseconomie hebben toegekend, wat leidt tot 246 nationale of regionale operationele programma's met circa EUR 86 miljard voor onderzoek en innovatie;

2. is in afwachting van het strategisch verslag van de Commissie zoals vermeld in artikel 30, lid 2, van de algemene verordening; gaat ervan uit dat het verslag een uitgebreid overzicht bevat van de prestaties van de lidstaten met betrekking tot het behalen van de doelstellingen voor de periode 2007 - 2009 en dat het de basis vormt voor besprekingen over de vooruitzichten van het cohesiebeleid;
3. herhaalt de noodzaak van een geïntegreerde bestuurlijke benadering van specifiek EU-beleid op de verschillende niveaus; benadrukt dat een functioneel bestuurlijk systeem op de verschillende niveaus een eerste voorwaarde is voor een doeltreffende vaststelling en uitvoering van toewijzingsdoelstellingen;

Synergie tussen structuurfondsen, KP7 en KCI

4. erkent dat het cohesiebeleid door de toewijzingsbepalingen voor 2007-2013 beter is afgestemd op het creëren van synergie met het onderzoeks- en innovatiebeleid, en dat de territoriale dimensie in KP7 en KCI tegelijkertijd aan belang heeft gewonnen; roept op tot overweging van een strikter toewijzingsmechanisme met een sterkere thematische focus, dat adequate beleidsreacties op de nieuwe uitdagingen toelaat;
5. betreurt het dat de bestaande mogelijkheden voor synergie in de financiering nog altijd vrij onbekend zijn; roept de regio's en lidstaten op tot grotere inspanningen voor een betere communicatie;
6. merkt de bestaande mogelijkheden voor gecombineerde financiering op; benadrukt echter dat gemengde financiering uit structuurfondsen en de kaderprogramma's verboden is; benadrukt dat de instrumenten wel kunnen worden gecombineerd voor de financiering van ofwel aanvullende maar los van elkaar staande activiteiten, zoals het geval is bij onderzoeksinfrastructuur, ofwel opeenvolgende onderdelen van onderling verbonden projecten, zoals de ontwikkeling en follow-up van een nieuw onderzoeks idee, alsmede projecten binnen hetzelfde netwerk of dezelfde cluster;
7. benadrukt dat synergie meer inhoudt dan onderling aanvullende projectfinanciering; beschouwt capaciteitsopbouw, netwerken en kennisoverdracht als een belangrijke vorm van deze wisselwerking en merkt op dat alle instrumenten daar mogelijkheden toe bieden;
8. benadrukt de noodzaak van de bevordering en toepassing van succesvolle modellen binnen de kennisdriehoek in de relatie tussen ondernemingen, onderzoekscentra, universiteiten en overheidsinstanties; onderstreept het potentieel van regionale clusters bij het mobiliseren van het regionale concurrentievermogen, en juicht de opname toe van clusterontwikkeling in zowel het KCI als het KP7 (actie op het gebied van kennisregio's in KP7); merkt op dat ook de structuurfondsen kunnen bijdragen aan kennisuitwisseling in regionale clusters;
9. onderstreept het belang van het analyseren, delen en integreren van de beste praktijken met betrekking tot synergie tussen de beleidsinstrumenten; juicht in dit verband de door de

Commissie gepleegde inspanningen ter verbetering van de interdepartementale samenwerking toe;

10. neemt met voldoening notitie van de praktische gids over Europese financieringsmogelijkheden voor onderzoek en innovatie (Practical Guide to EU funding opportunities for research and innovation); beveelt aan om dergelijke richtsnoeren in de toekomst onmiddellijk na de inwerkingtreding van wetgevingskaders te verstrekken; is in afwachting van het werkdocument van de diensten van de Commissie met daarin voorbeelden van synergie in de praktijk;
11. moedigt de Commissie aan haar activiteiten op het vlak van de synergiebevordering voort te zetten en het Europees Parlement op de hoogte te houden van hun ontwikkeling, met name inzake de verticale samenwerking tussen de EU en nationale en regionale entiteiten;

Aanbevelingen met het oog op de volgende programmeringsperiode

12. juicht de nadruk toe die de EU 2020-ontwerpstrategie legt op de interdependentie van de beleidslijnen, het belang van beleidsintegratie en de noodzaak van een betere synergie en een versterkt partnerschap bij het uitwerken en uitvoeren van overheidsbeleid; verzoekt om overweging van de door de regio's geuite noodzaak van een uitgebreider kader op de drie beleidsgebieden;
13. meent dat een sterk, goed gefinancierd regionaal EU-beleid een eerste voorwaarde is voor het verwezenlijken van de doelstellingen van de EU 2020-strategie, alsmede voor het bewerkstelligen van sociale, economische en territoriale cohesie;
14. roept in herinnering dat de territoriale cohesie een horizontaal karakter heeft en dat EU-beleid derhalve aan de realisatie daarvan moet bijdragen; herhaalt dat dit concept niet beperkt blijft tot de effecten van het regionaal beleid, maar zich ook richt op coördinatie met ander Unie-beleid;
15. onderstreept de noodzaak van op plaats gebaseerd beleid en meent dat regio's moeten streven naar slimme, groene specialisatie door het vaststellen van enkele innovatieprioriteiten op grond van de EU-doelstellingen en hun eigen behoeften, en de toegewezen EU-middelen hoofdzakelijk voor die vastgestelde prioriteiten moeten gebruiken;
16. wijst erop dat transnationale samenwerking de kern van het KP7 en het KCI vormt, en dat territoriale samenwerking (door middel van transnationale, interregionale en grensoverschrijdende programma's) in de structuurfondsen is geïntegreerd; verzoekt de Commissie om versterking in de toekomst van de Europese territoriale samenwerkingsdoelstelling;
17. erkent dat zowel het gedeelde als het gecentraliseerde beheer specifieke regels vereist, maar onderstreept de noodzaak van harmonisatie van de regels voor de verschillende instrumenten; verzoekt de Commissie de mogelijkheden daartoe te onderzoeken, onverlet de bevoegdheden van de lidstaten en regio's bij gedeeld beheer;
18. herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om specifieke evaluatiecriteria te ontwikkelen

voor de beoordeling van innovatieve projecten en om voorstellen te overwegen voor toekomstige aangepaste regelgeving inzake de uitvoering van innovatieve maatregelen;

19. benadrukt het belang van betere hulp bij de uitvoering van beleid en programma's ter vergroting van de synergie binnen de keten van onderzoeks- en ontwikkelingsinfrastructuur, innovatie en het scheppen van werkgelegenheid;

◦

◦ ◦

20. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

TOELICHTING

Achtergrond

Elke parlementaire commissie mag een uitvoeringsverslag opstellen. Dat is een verslag over de omzetting van EU-wetgeving in nationaal recht en de uitvoering en handhaving daarvan in de lidstaten.

In het geval van het cohesiebeleid bestaat de rechtsgrondslag uit rechtstreeks toepasbare voorschriften, waarvan de uitvoeringsmaatregelen zijn opgenomen in een verordening van de Commissie en besluiten van de Commissie die niet aan het Parlement zijn voorgelegd.

De Commissie regionale ontwikkeling was van mening dat een verslag over de uitvoering in het kader van het debat dat zich ontspint over de toekomst van het cohesiebeleid moet analyseren of de lidstaten de wetgeving naar behoren hebben toegepast.

Reikwijdte van het verslag

Het initiatiefverslag dient een tweeledig doel: ten eerste analyseert het de wijze waarop het indicatieve kader van de communautaire strategische richtsnoeren 2007-2013, en met name richtsnoer 1.2 over meer kennis en innovatie voor groei, door de lidstaten en regio's in hun nationale strategische referentiekaders (NSR's) en operationele programma's is opgevolgd. Ten tweede analyseert het verslag de synergie tussen het cohesie-, onderzoeks- en innovatiebeleid en hun instrumenten (structuurfondsen, Zevende kaderprogramma voor OTO en het Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie).

Opgemerkt dient te worden dat de reikwijdte van het verslag beperkt is, aangezien het begin 2010 werd opgesteld, voorafgaand aan de publicatie van het strategisch verslag van de Commissie.

Momentum

Financieringsregelingen op EU-, nationaal en regionaal niveau sluiten soms niet op elkaar aan. Er dient echter opgemerkt te worden dat zowel het cohesiebeleid als het beleid inzake O&O en innovatie van de EU hetzelfde doel dient: het aanpakken van de grootste problemen van de Europese Unie en vasthouden aan een EU-model op grond van economische groei, sociale verantwoordelijkheid en duurzame ontwikkeling. Het bevorderen van duurzame economische groei en het scheppen van werkgelegenheid hangen steeds meer af van het vermogen van de regionale economieën tot innovatie. In het kader van de mondiale economische crisis is dit aspect zelfs nog belangrijker geworden, zoals de rol die het cohesiebeleid in het Europees economisch herstelplan is toegekend bevestigt. Het staat op Europees niveau vast dat er, om het proces van herstructurering en investering te versnellen en nieuwe zakelijke mogelijkheden te scheppen, een dringende behoefte bestaat aan concurrentievermogen en innovatie verhogend beleid.

Bovendien moet het Parlement zijn standpunt in de discussie over de toekomst van het

cohesiebeleid bekend maken. Het moet de mogelijke verbeteringen op grond van een evaluatie bespreken.

Cohesiebeleid ter verwezenlijking van onderzoeks- en innovatiedoelstellingen

Sinds het allereerste begin van de huidige programmeringsperiode richt het cohesiebeleid zich op drie hoofdpunten. Eén daarvan is het stimuleren van innovatie, ondernemerschap en de groei van de kenniseconomie door middel van onderzoeks- en innovatiecapaciteit, met inbegrip van nieuwe informatie- en communicatietechnologie.

O&O en innovatie kunnen de Europese Unie helpen haar groeidoelstellingen te realiseren. Daarom richt het cohesiebeleid zich ook op investeringen die het concurrentievermogen van de EU op de lange termijn versterken, zoals het ondernemerschap, toegang tot financiering voor het MKB, menselijk kapitaal, ICT, groene technologie en energiezuinigheid. Dientengevolge heeft het cohesiebeleid van de EU tussen 2007 en 2013 zijn financiële toewijzing aan O&O en innovatie vergeleken met de voorgaande programmeringsperiode verdrievoudigd en meer dan €85 miljard (circa 25% van het totaal) toegekend aan deze posten, inclusief integratie van innovatieve maatregelen en experimenten. Van dit totaal werd er

- €50,5 miljard toegewezen aan **O&O en innovatie in de strikte betekenis**,
- €8,3 miljard aan **ondernemerschap**,
- €13,2 miljard aan innovatieve **informatie- en communicatietechnologieën** om de vraagzijde van ICT te promoten,
- €14,5 miljard aan **menselijk kapitaal**.

Een doeltreffende analyse van het uitvoeringsproces van de 246 nationale of regionale operationele programma's, waarbinnen innovatie een belangrijke plek inneemt, is feitelijk pas mogelijk na de publicatie door de Europese Commissie (hoogstwaarschijnlijk in april 2010) van het strategisch verslag: bevordering van een EU-debat over cohesie.

Dit door art. 30 van de algemene verordening vereiste strategisch verslag op grond van de strategische verslagen van alle 27 lidstaten, biedt straks een eerste overzicht van de vooruitgang die de landen en hun regio's boeken bij de verwezenlijking van de voor de periode 2007 – 2009 overeengekomen doelstellingen, met inbegrip van de EU-doelstellingen van hoog niveau, alsmede van de gevolgen van de nog altijd voortdurende crisis op de uitvoering van de cohesiebeidsprogramma's, en ze bieden straks een concreet kader voor het debat over de toekomst van het cohesiebeleid. Het verslag zal ook voorbeelden van goede praktijken in de lidstaten bevatten.

Synergie tussen structuurfondsen, het KP7 en het KCI

De complexiteit van de uitdagingen waarvoor de EU zich vandaag de dag gesteld ziet, vereist een geïntegreerde beleidsmix om de werking van elke afzonderlijke beleidlijn te versterken en de beschikbare middelen nog doeltreffender te besteden. De communautaire strategische

richtsnoeren bevestigen dat de wisselwerking tussen het cohesiebeleid en de kaderprogramma's van essentieel belang is en voegt daaraan toe dat het cohesiebeleid in dit verband twee rollen vervult: helpen bij de implementatie van regionale innovatiestrategieën en actieplannen, en bijdragen aan de vergroting van de innovatie- en onderzoekscapaciteit in de regio's.

Als algemene conclusie van de analyse van de huidige architectuur van de cohesie-, onderzoeks- en innovatiebeleidsinstrumenten dient te worden opgemerkt dat bepaalde elementen, zoals een gelijke looptijd en aansluiting op de Lissabonagenda, ruimte voor die wisselwerking bieden. Er bestaan echter ook nog altijd aanzienlijke verschillen, zoals de onderling afwijkende rechtsgrondslag en de betrokkenheid bij het uitvoeringsproces van de verschillende bestuurlijke niveaus en autoriteiten. Deze verschillen maken het voor de begunstigden lastig om zich goed over de uiteenlopende financieringsmogelijkheden te informeren. In dit opzicht is het nodig ervoor te zorgen dat de bij het beheer van KP7, KCI en de structuurfondsen betrokken instanties zich bewust zijn van de door elk van deze instrumenten geboden mogelijkheden.

Hoewel synergie tussen beleidslijnen meer inhoudt dan aanvullende projectfinanciering alleen, is het belangrijk om de mogelijkheden te begrijpen die er zijn om de bestaande instrumenten met elkaar te combineren. In dit verband juicht de rapporteur de praktijkgids voor de mogelijkheden voor EU-financiering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie (Practical Guide to EU funding opportunities for Research and Innovation) toe. Deze gids geeft enkele interessante voorbeelden van de manier waarop de verschillende instrumenten te combineren zijn.

Krachtens artikel 54, lid 5, van de algemene verordening mag voor uitgaven die uit de fondsen worden gefinancierd geen bijstand uit andere communautaire instrumenten worden verleend, dus gemengde financiering is verboden. Er bestaat echter wel een mogelijkheid om de instrumenten te combineren ter ondersteuning van: elkaar aanvullende maar los van elkaar staande activiteiten (bijv. de ontwikkeling van belangrijke onderzoeksinfrastructuur, waarbij KP7 de kosten van de voorbereiding dekt en de structuurfondsen de aanleg), opeenvolgende onderdelen van onderling verbonden projecten (bijv. verschillende fasen in de ontwikkeling van een technologie in de loop van de tijd: fundamenteel onderzoek, toegepast onderzoek, demonstratie of nog niet concurrerende introductie op de markt) of projecten binnen hetzelfde netwerk of dezelfde cluster.

Tot slot moet worden opgemerkt dat er op alle niveaus, dus regionaal, nationaal en EU, niet alleen richtsnoeren moeten worden opgesteld maar ook meer inspanningen moeten worden gepleegd en gecoördineerd om de communicatie te verbeteren en de beste praktijken niet alleen binnen de eigen instanties (ministeries, directoraten-generaal) maar ook met potentiële begunstigden te delen.

Opmerkingen en eerste aanbevelingen van de rapporteur

De aanbevelingen van de rapporteur richten zich aan de ene kant op strategische doelen en aan de andere kant op concrete doelstellingen en maatregelen met het oog op een betere wisselwerking tussen het cohesie-, onderzoeks- en innovatiebeleid.

In de aanstaande herziening van het financiële kader en de discussie die zich over de toekomst van het cohesiebeleid ontspint, heeft de door de Commissie voorgestelde EU 2020-ontwerpstrategie haar grote belang bewezen. De voorgestelde EU 2020-strategie is niet tot in detail geanalyseerd; de rapporteur heeft uitsluitend verwezen naar voor de reikwijdte van het huidige uitvoeringsverslag relevante aspecten. Dat het ontwerp de nadruk legt op de interdependentie van de beleidslijnen en de noodzaak van een betere synergie en een sterker partnerschap bij het uitwerken en uitvoeren van overheidsbeleid wordt als een pluspunt gezien. Opgemerkt dient te worden dat de noodzaak van een betere beleidscoördinatie aan de basis een heldere boodschap is die ook veel regio's, de regionale spelers in Europa, hebben verwoord.

De rapporteur is van mening dat regionaal beleid een belangrijke bijdrage heeft geleverd en nog altijd levert aan de oplossing van centrale EU-problematiek: verkleining van de structurele ongelijkheid tussen de regio's, verbetering van het concurrentievermogen van de EU, het bieden van tegenwicht aan de gevolgen van de mondiale economische crisis en beperking van de gevolgen van de klimaat- of demografische verandering. Daarom wordt een sterk, goed gefinancierd beleid een eerste voorwaarde geacht voor de verwezenlijking van de EU 2020-doelen en de bevordering van de doelstellingen met betrekking tot sociale, economische en territoriale cohesie.

Zonder een definitie te willen voorstellen of in het kader van dit verslag een debat te willen aanzwengelen over territoriale cohesie als concept, onderstreept uw rapporteur dat het verslag ook de coördinatie beoogt van beleid met belangrijke territoriale gevolgen, met het doel het regionale potentieel optimaal te benutten en het effect aan de basis te verhogen. Daarom moet het potentieel van "concentratie, coöperatie en connectie" als coördinaten van de territoriale cohesie worden overwogen en onderzocht in het kader van de inspanningen om te komen tot een evenwichtigere, duurzamere territoriale ontwikkeling binnen de Europese Unie.

Wat betreft concretere maatregelen en acties, ook in verband met de vereenvoudiging van het wetgevingskader, wordt voorgesteld dat de Commissie op zoek gaat naar manieren om de regels voor de verschillende instrumenten te harmoniseren. Daarnaast wordt verwezen in het 'orientation paper' van vertrekkend Commissaris Pawel Samecki over de harmonisatie van subsidieregels, regels voor de belasting toegevoegde waarde en landaankoop.

Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie over beproefde methoden op het gebied van regionaal beleid en obstakels voor de deelname aan structuurfondsen reeds opgeroepen tot de ontwikkeling van specifieke evaluatiemaatstaven voor de beoordeling van innovatieve projecten, gezien het hogere risico en dus hogere foutpercentage daarvan. Verdere aangepaste wetgeving kan in het toekomstige wetgevingskader van het cohesiebeleid worden ingevoerd, met de bevordering van onderzoek en innovatie als doel. De rapporteur verwacht van de Commissie voorstellen op dat punt.

Onderstrepend dat transnationale samenwerking in het KP7 en het KCI de 'norm' is en dat transnationale, internationale en grensoverschrijdende samenwerking in het cohesiebeleid is geïntegreerd, stelt de rapporteur tot slot voor te overwegen om in de toekomst meer gewicht te geven aan de doelstelling van de Europese territoriale samenwerking, met speciale aandacht voor aan innovatie en onderzoek gerelateerde maatregelen. Momenteel zijn er voor deze

doelstelling beperkte financiële middelen beschikbaar en is er alleen ruimte voor de financiering van ‘zachte’ interventies. Niettemin zijn er nieuwe gefinancierde initiatieven opgezet, zoals Regio's voor economische verandering, die een snelle verspreiding van innovatieve ideeën in regionale beleidsprogramma's mogelijk maken en beproeven.