



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare regională

2009/2243(INI)

26.2.2010

PROIECT DE RAPORT

referitor la executarea fondurilor alocate sinergiilor în domeniul cercetării și inovării, cuprinse în Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională și în cel de-al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare în orașe și regiuni, precum și în statele membre și în Uniunea Europeană
(2009/2243(INI))

Comisia pentru dezvoltare regională

Raportor: Lambert van Nistelrooij

Raportor pentru aviz (*):
Jorgo Chatzimarkakis, Comisia pentru industrie, cercetare și energie

(*) Comisie asociată – articolul 50 din Regulamentul de procedură

PR_INI

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3
EXPUNERE DE MOTIVE.....	9

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitor la executarea fondurilor alocate sinergiilor în domeniul cercetării și inovării, cuprinse în Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională și în cel de-al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare în orașe și regiuni, precum și în statele membre și în Uniunea Europeană (2009/2243(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și în special titlurile XVII, XVIII și XIX,
- având în vedere Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune¹,
- având în vedere Decizia Consiliului din 6 octombrie 2006 privind orientările strategice comunitare în materie de coeziune (2006/702/CE)²,
- având în vedere Decizia nr. 1982/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 decembrie 2006 privind al șaptelea program-cadru al Comunității Europene pentru activități de cercetare, de dezvoltare tehnologică și demonstrative (2007-2013)³,
- având în vedere Decizia nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 2006 de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013)⁴,
- având în vedere rezoluția sa din 10 mai 2007 privind aportul viitoarei politici regionale la capacitatea de inovare a Uniunii Europene⁵,
- având în vedere rezoluția sa din 24 mai 2007 privind punerea în practică a cunoștințelor: o strategie de inovare extinsă pentru Europa⁶,
- având în vedere rezoluția sa din 24 martie 2009 referitoare la Cartea verde privind coeziunea teritorială și stadiul dezbaterilor referitoare la viitoarea reformă a politicii de coeziune⁷,
- având în vedere rezoluția sa din 24 martie 2009 privind cele mai bune practici din domeniul politicii regionale și obstacolele din calea utilizării fondurilor structurale⁸,
- având în vedere rezoluția sa din 24 martie 2009 referitoare la punerea în aplicare a

¹ JO L 210, 31.7.2006, p. 25-78.

² JO L 291, 21.10.2006, p. 11-32.

³ JO L 412, 30.12.2006, p. 1-43.

⁴ JO L 310, 9.11.2006, p. 15-40.

⁵ Texte adoptate, P6_TA(2007)0184.

⁶ Texte adoptate, P6_TA(2007)0212.

⁷ Texte adoptate, P6_TA(2009)0163.

⁸ Texte adoptate, P6_TA(2009)0156.

Regulamentului privind fondurile structurale 2007-2013: rezultatele negocierilor privind strategiile naționale din domeniul politicii de coeziune și programele operaționale⁹,

- având în vedere studiul publicat de Parlamentul European intitulat „Sinergii dintre cel de-al șaptelea program-cadru pentru cercetare al UE, programul-cadru pentru competitivitate și inovare și fondurile structurale”,
- având în vedere studiul publicat de Parlamentul European intitulat „Trecerea la o teritorializare a politicilor europene în domeniul cercetării și dezvoltării (R&D), precum și al inovării”,
- având în vedere studiul publicat de Parlamentul European intitulat „Sprijinul acordat de fondurile structurale pentru inovare – provocări de punere în aplicare pentru 2007 - 2013 și mai departe”,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 16 august 2007 intitulată „Regiuni europene competitive datorită cercetării și inovării – o contribuție în favoarea consolidării creșterii și a îmbunătățirii cantitative și calitative a locurilor de muncă” (COM(2007)0474),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 11 decembrie 2007 privind statele membre și regiunile care pun în aplicare Strategia de la Lisabona pentru creștere și locuri de muncă, prin intermediul politicii de coeziune a UE, 2007-2013 (COM(2007)0798),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 14 mai 2008 privind rezultatele negocierilor referitoare la strategiile și programele din domeniul politicii de coeziune pentru perioada de programare 2007 - 2013 (COM(2008)0301),
- având în vedere cel de-al 20-lea raport anual al Comisiei din 21 decembrie 2009 privind punerea în aplicare a fondurilor structurale (2008) (COM(2009)0617 final/2),
- având în vedere documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 14 noiembrie 2007 privind inovarea produsă de regiuni prin intermediul politicii de coeziune (SEC(2007)1547),
- având în vedere documentul de lucru al Comisiei din 24 noiembrie 2009 referitor la consultarea privind viitoarea strategie „UE 2020” (COM(2009)0647)
- având în vedere Al cincilea raport intermediar al Comisiei din 19 iunie 2008 privind coeziunea economică și socială – Regiuni în creștere, o Europă în creștere – (COM(2008) (Al cincilea raport intermediar);
- având în vedere cel de-al șaselea raport intermediar al Comisiei din 25 iunie 2009 privind coeziunea economică și socială – Regiuni creative și inovatoare (COM(2009)0295) (Al șaselea raport intermediar);
- având în vedere nota Comitetului de cercetare științifică și tehnică (CREST) din 4 decembrie 2006 privind raportul intitulat „Lecții pentru politicile de cercetare și dezvoltare (R&D) pe baza programelor naționale de reformă și a rapoartele intermediare

⁹ Texte adoptate, P6_TA(2009)0165.

2006” (CREST1211/06);

- având în vedere ghidul Comisiei intitulat „Regiuni europene competitive datorită cercetării și inovării - Ghid practic privind oportunitățile de finanțare ale UE în domeniul cercetării și inovării”;
 - având în vedere raportul Forumului strategic european privind infrastructurile de cercetare, intitulat „Foaia de parcurs europeană pentru infrastructuri de cercetare Raport 2006”;
 - având în vedere raportul independent, pregătit la cererea Comisiei, intitulat „O agendă pentru reforma politicii de coeziune” (raportul Fabrizio Barca) (2009);
 - având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru dezvoltare regională și avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (A7-0000/2010),
- A. întrucât strategia de la Lisabona reînnoită acordă o prioritate ridicată cercetării și inovării astfel încât să răspundă unor provocări cum ar fi schimbările climatice și creșterea competitivității globale; întrucât în era post-criză stimularea creșterii economice și a locurilor de muncă prin intermediul cercetării și inovării a devenit chiar mai importantă, constituind un obiectiv esențial al strategiei UE 2020 propuse,
- B. întrucât sprijinul european pentru cercetare și inovare este furnizat, în principal, prin intermediul politicii de cercetare, inovare și coeziune, principalele instrumente ale acesteia fiind fondurile structurale, cel de-al șaptelea program-cadru pentru cercetare (PC7) și Programul-cadru pentru competitivitate și inovare (PCI),
- C. întrucât politica de coeziune este un pilon esențial în cadrul procesului de integrare europeană și una dintre cele mai de succes politici europene, aceasta facilitând convergența între regiuni din ce în ce mai diversificate și stimulând creșterea economică și ocuparea forței de muncă,
- D. întrucât cea de-a doua orientare strategică a Comunității privind coeziunea pentru perioada 2007-2013 se referă la îmbunătățirea cunoștințelor și a inovării în vederea creșterii economice, în consecință, 25% din totalul alocărilor fiind prevăzute în buget,
- E. întrucât complexitatea provocărilor curente solicită o combinație integrată a acestor politici; sinergia dintre instrumente este vitală astfel încât acestea să se consolideze reciproc și să susțină punerea în aplicare durabilă a proiectelor de cercetare și inovare, permițând o mai bună valorizare a rezultatelor cercetării sub forma unor idei concrete de produse în regiuni;
- F. întrucât, în timp ce unele elemente ale arhitecturii acestor instrumente, cum ar fi aceleași termene și alinierea cu agenda de la Lisabona, permit sinergiile, există încă diferențe, cum ar fi temeuri juridice diferite, orientarea tematică versus orientarea teritorială și gestionarea comună versus cea centralizată,

Politica de coeziune realizează obiective de cercetare și inovare

1. apreciază că, pentru perioada 2007-2013, toate statele membre au alocat o sumă semnificativă din contribuțiile lor financiare totale cercetării și dezvoltării (R&D), inovării și dezvoltării unei economii bazate pe cunoaștere, ceea ce a avut drept rezultat 246 de programe operaționale naționale sau regionale, cu o sumă de aproximativ 86 miliarde de euro alocată cercetării și inovării;
2. așteaptă raportul strategic al Comisiei astfel cum este menționat la articolul 30 alineatul (2) din Regulamentul general; consideră că raportul va oferi o imagine de ansamblu cuprinzătoare a performanțelor statelor membre în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor pentru perioada 2007 - 2009 și va constitui o bază pentru discuțiile referitoare la perspectivele viitoare ale politicii de coeziune;
3. reiterează necesitatea unei abordări integrate bazate pe guvernarea la mai multe niveluri a politicilor specifice în cadrul UE; subliniază faptul că un sistem funcțional de guvernare la mai multe niveluri este o cerință prealabilă pentru stabilirea și punerea în aplicare a obiectivelor de alocare a fondurilor într-un mod eficient;

Sinergiile dintre fondurile structurale, PC7 și PCI

4. recunoaște că, prin intermediul prevederilor privind alocarea fondurilor pentru 2007-2013, politica de coeziune este mai bine echipată în vederea creării de sinergii cu politicile de cercetare și inovare și, în același timp, că dimensiunea teritorială a devenit din ce în ce mai importantă în cadrul PC7 și PCI; solicită analizarea unui mecanism întărit de alocare a fondurilor, cu o concentrare tematică sporită, care să permită furnizarea de răspunsuri politice adecvate la noile provocări;
5. regretă faptul că nu se cunosc încă bine oportunitățile existente de sinergii în finanțare; invită regiunile și statele membre să-și intensifice eforturile de îmbunătățire a comunicării;
6. ia act de posibilitățile existente de finanțări combinate; subliniază, cu toate acestea, faptul că nu sunt permise finanțările mixte între fondurile structurale și programele-cadru; subliniază faptul că instrumentele pot fi combinate pentru a acoperi fie activități complementare dar separate, precum în cazul infrastructurii de cercetare, fie părți consecutive ale unor proiecte conexe, cum ar fi dezvoltarea și monitorizarea unei noi idei de cercetare, precum și proiectele din cadrul aceleiași rețele sau grupări;
7. subliniază faptul că sinergia nu se reduce la finanțarea complementară de proiecte; consideră că dezvoltarea capacităților, conectarea în rețea și transferul de cunoștințe reprezintă o formă importantă de sinergie și observă faptul că toate instrumentele oferă oportunități pentru astfel de schimburi;
8. subliniază necesitatea de a promova și aplica modele de succes în cadrul triumphiului cunoașterii, în cadrul relațiilor dintre întreprinderi, centre de cercetare, universități și autorități publice; accentuează potențialul grupărilor regionale în mobilizarea competitivității regionale și salută includerea dezvoltării grupărilor atât în cadrul PCI, cât și al PC7 (acțiunea privind regiunile cunoașterii din cadrul PC7); constată că schimbul de cunoștințe din cadrul grupărilor regionale poate fi facilitat și de fondurile structurale;

9. subliniază importanța analizării, împărtășirii și integrării celor mai bune practici privind sinergiile între instrumentele de politică; în acest context salută eforturile realizate de Comisie în vederea îmbunătățirii cooperării inter-departamentale;
10. semnalează cu satisfacție Ghidul practic privind oportunitățile de finanțare ale UE în domeniul cercetării și inovării; recomandă ca în viitor astfel de note de orientare să fie furnizate imediat după intrarea în vigoare a cadrelor legislative; așteaptă documentul de lucru al Comisiei care cuprinde exemple de sinergii în practică;
11. încurajează Comisia Europeană să-și continue activitățile destinate favorizării sinergiilor și să țină la curent Parlamentul European cu privire la evoluția acestora, în special cu privire la situația cooperării pe verticală între UE și entitățile naționale și regionale;

Recomandări privind următoarea perioadă de programare

12. salută accentul pus în cadrul proiectului de strategie UE 2020 pe interdependența dintre politici, importanța integrării politicilor și necesitatea unei sinergii sporite și a unui parteneriat mai puternic în ceea ce privește elaborarea și punerea în aplicare a politicilor publice; solicită luarea în considerare a necesității, exprimate de regiuni, a unui cadru mai cuprinzător în cadrul celor trei domenii de politică;
13. consideră că o politică regională a UE puternică și bine finanțată este o condiție prealabilă pentru îndeplinirea obiectivelor strategiei UE 2020, precum și pentru obținerea coeziunii sociale, economice și teritoriale;
14. reamintește faptul că coeziunea teritorială are un caracter orizontal și, prin urmare, politicile Uniunii trebuie să își aducă aportul la obținerea acesteia; reiterează faptul că acest concept nu se limitează la efectele politicii regionale, ci se concentrează și asupra coordonării cu alte politici ale Uniunii;
15. subliniază necesitatea politicilor teritoriale și consideră că regiunile ar trebui să urmărească o specializare inteligentă și ecologică, prin definirea câtorva priorități inovatoare pe baza obiectivelor UE și a necesităților lor și să concentreze resursele UE alocate pe aceste priorități identificate;
16. subliniază faptul că cooperarea transnațională reprezintă esența PC7 și PCI și că cooperarea teritorială (prin intermediul programelor transnaționale, interregionale și transfrontaliere) este integrată în fondurile structurale; solicită Comisiei consolidarea pe viitor a obiectivului de cooperare teritorială europeană;
17. recunoaște faptul că atât gestionarea comună, cât și cea centralizată, necesită reguli specifice, subliniind, cu toate acestea, necesitatea armonizării regulilor care guvernează diversele instrumente; solicită Comisiei explorarea posibilităților în acest sens, fără a aduce prejudicii competențelor statelor membre și ale regiunilor în cadrul gestionării comune;
18. reiterează apelul său către Comisie de a dezvolta criterii de evaluare specifice pentru evaluarea proiectelor inovatoare și de a avea în vedere posibilitatea propunerii unor viitoare stimulente de reglementare, în vederea punerii în aplicare a măsurilor inovatoare;

19. subliniază importanța unei asistențe mai eficiente în cadrul punerii în aplicare a politicilor și programelor care intensifică sinergia în cadrul lanțului infrastructuri de cercetare și dezvoltare - inovare - creare de locuri de muncă;

o

o o

20. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

EXPUNERE DE MOTIVE

Context

Fiecare comisie parlamentară poate să întocmească un raport de punere în aplicare, care se referă la transpunerea legislației UE în cadrul legislației naționale și la punerea în aplicare și executarea acesteia în statele membre.

În cazul politicii de coeziune, cadrul legislativ constă în regulamente direct aplicabile, ale căror măsuri de punere în aplicare sunt cuprinse într-un regulament al Comisiei și în decizii ale Comisiei, care nu sunt prezentate Parlamentului.

Comisia pentru dezvoltare regională a considerat că, în contextul desfășurării dezbaterii privind viitorul politicii de coeziune, un raport privind punerea în aplicare ar trebui să analizeze dacă legislația a fost aplicată în mod adecvat de către statele membre.

Domeniul de aplicare a raportului

Raportul din proprie inițiativă are un dublu scop: în primul rând, acesta analizează modul în care cadrul indicativ al orientărilor strategice comunitare pentru perioada 2007-2013, și în special orientarea 1.2 privind îmbunătățirea cunoașterii și inovării în vederea creșterii economice, a fost urmat de statele membre și de regiuni în contextul Cadrelor Strategice Naționale de Referință (CSNR) și al programelor operaționale ale acestora. În al doilea rând, raportul analizează sinergiile dintre politicile de coeziune, de cercetare și de inovare și instrumentele acestora (fondurile structurale, cel de-al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică și Programul-cadru pentru competitivitate și inovare).

Trebuie constatat faptul că raportul este limitat în domeniul său de aplicare întrucât a fost elaborat la începutul anului 2010, înainte de publicarea Raportului strategic al Comisiei.

Impuls

Uneori sistemele de finanțare la nivel comunitar, național și regional rămân necoordonate. Cu toate acestea, trebuie constatat faptul că atât politica de coeziune a UE, cât și politicile de cercetare și dezvoltare și de inovare au o cauză comună: soluționarea provocărilor majore cu care se confruntă Uniunea Europeană și consolidarea unui model european bazat pe creștere economică, responsabilitate socială și dezvoltare durabilă. Favorizarea creșterii economice durabile și a creării de locuri de muncă depinde din ce în ce mai mult de capacitatea economiilor regionale de a inova, iar în contextul crizei economice globale acest aspect a devenit chiar mai important, lucru confirmat și de rolul acordat politicii de coeziune în cadrul Planului european de redresare economică. La nivel european este evident faptul că sunt urgent necesare politici care să sporească competitivitatea și inovarea pentru a grăbi restructurarea și investițiile și a crea noi oportunități de afaceri.

Mai mult, Parlamentul trebuie să-și prezinte punctul de vedere în cadrul discuției privind viitorul politicii de coeziune. Acesta trebuie să discute posibilele îmbunătățiri pe baza

evaluării.

Politica de coeziune realizează obiective de cercetare și inovare

Chiar de la începutul perioadei de programare actuale, politica de coeziune urmărește realizarea a trei priorități, una dintre acestea fiind încurajarea inovării, a antreprenoriatului și a creșterii economiei pe baza cunoașterii, prin intermediul capacităților de cercetare și inovare, inclusiv al noilor tehnologii de informare și comunicare.

Cercetarea și dezvoltarea (R&D) și inovarea pot ajuta Uniunea Europeană să-și atingă obiectivele de creștere economică. De aceea politica de coeziune vizează, de asemenea, investiții care să consolideze competitivitatea pe termen lung a UE, cum ar fi antreprenoriatul, accesul la finanțare pentru IMM-uri, capitalul uman, TIC, tehnologia ecologică și eficiența energetică. În consecință, între 2007 și 2013, politica de coeziune a UE a triplat alocarea financiară destinată cercetării și dezvoltării (R&D), precum și inovării, în comparație cu perioada de programare anterioară, mai mult de 85 de miliarde de euro (aproape 25% din suma totală) fiind alocate acestor categorii de cheltuieli, incluzând integrarea măsurilor inovatoare și a experimentării. Din acest total,

- 50,5 miliarde de euro au fost alocați **cercetării și dezvoltării și inovării în cel mai strict sens,**
- 8,3 miliarde de euro au fost alocați **antreprenoriatului,**
- 13,2 miliarde de euro au fost alocați **tehnologiilor de informare și comunicare** inovatoare în vederea favorizării laturii cererii în cazul TIC,
- 14,5 miliarde de euro au fost alocate **capitalului uman.**

O analiză efectivă a procesului de punere în aplicare a celor 246 de programe operaționale naționale sau regionale, în cadrul cărora inovarea este o componentă relevantă, nu este posibilă cu adevărat până la publicarea (cel mai probabil în aprilie 2010) a Raportului strategic al Comisiei Europene: promovarea unei dezbateri europene privind coeziunea.

Acest raport strategic impus de articolul 30 din Regulamentul general, bazat pe rapoartele strategice ale tuturor celor 27 state membre, va oferi o primă imagine de ansamblu privind progresele înregistrate de țări și de regiunile acestora în îndeplinirea obiectivelor convenite pentru perioada 2007 - 2009, inclusiv a obiectivelor europene de maximă importanță privind impactul actualei crize asupra punerii în aplicare a programelor politicii de coeziune și va furniza un cadru concret pentru dezbateră privind viitorul politicii de coeziune. Raportul va identifica și exemplele de cele mai bune practici din statele membre.

Sinergiile dintre fondurile structurale, PC7 și PCI

Complexitatea provocărilor cu care se confruntă în prezent UE solicită o combinație integrată a politicilor, pentru a consolida impactul politicilor individuale și a spori eficiența în ceea ce privește cheltuirea resurselor disponibile. Orientările strategice comunitare confirmă faptul că sinergia dintre politica de coeziune și programele-cadru este esențială și adaugă faptul că în

acest context politica de coeziune trebuie să joacă două roluri: facilitarea punerii în aplicare a strategiilor de inovare și a planurilor de acțiune la nivel regional; și încurajarea dezvoltării capacității de inovare și cercetare în regiuni.

Drept concluzie generală a analizei privind arhitectura actuală a instrumentelor politicii de coeziune, de cercetare și de inovare, trebuie constatat faptul că unele elemente, cum ar fi perioada de timp și alinierea cu agenda de la Lisabona, permit sinergiile. Cu toate acestea, există încă diferențe semnificative, cum ar fi temeiurile juridice diferite și implicarea diverselor niveluri și autorități administrative în procesul de punere în aplicare. Aceste diferențe îngreunează informarea adecvată a beneficiarilor privind diversele oportunități de finanțare. În această privință, ar fi necesară asigurarea faptului că organismele implicate în gestionarea PC7, PCI și a fondurilor structurale sunt la curent cu posibilitățile oferite de fiecare dintre aceste instrumente.

Chiar dacă sinergiile dintre politici nu se reduc la finanțarea complementară de proiecte, este important să se înțeleagă posibilitățile de combinare a instrumentelor existente. În această privință, raportorul salută crearea Ghidului practic privind oportunitățile de finanțare ale UE în domeniul cercetării și inovării. Acest ghid oferă o serie de exemple interesante de combinare a diverselor instrumente.

Conform articolului 54 alineatul (5) din Regulamentul general o cheltuială co-finanțată de fonduri nu mai poate primi co-finanțare suplimentară din partea altui instrument comunitar, astfel finanțarea mixtă este interzisă. Cu toate acestea, există posibilitatea combinării instrumentelor pentru sprijinirea: activităților complementare dar separate (de exemplu, dezvoltarea infrastructurilor majore de cercetare, în cazul căreia PC7 acoperă faza pregătitoare, iar lucrările de construcție sunt acoperite de fondurile structurale), părților consecutive ale unor proiecte conexe (de exemplu, fazele diferite ale dezvoltării unei tehnologii de-a lungul timpului: cercetarea de bază, cercetarea aplicată, demonstrarea sau lansarea preconcrentială pe piață) sau proiectele din cadrul aceleiași rețele/grupări.

În fine, trebuie constatat faptul că în afară de crearea de note orientative, toate nivelurile, regional, național și european, trebuie să-și intensifice și să-și coordoneze eforturile pentru a îmbunătăți comunicarea și a împărtăși cele mai bune practici atât în cadrul organismelor proprii (ministere, direcții generale), cât și înspre potențialii beneficiari.

Reflecții și prime recomandări ale raportorului

Recomandările raportorului se concentrează, pe de o parte, asupra obiectivelor strategice, iar pe de altă parte asupra obiectivelor și măsurilor concrete în vederea intensificării sinergiei dintre politica de coeziune, de cercetare și de inovare.

În cadrul viitoarei revizuirii a cadrului financiar și în discuția în plină desfășurare privind viitorul politicii de coeziune, proiectul de strategie UE 2020 propus de Comisie s-a dovedit a fi de importanță majoră. Nu s-a realizat nicio analiză detaliată a strategiei UE 2020 propuse, raportorul făcând referire doar la aspectele relevante pentru domeniul de aplicare a prezentului raport de punere în aplicare. Se evaluează drept un element pozitiv faptul că proiectul pune accentul pe interdependența dintre politici și necesitatea unor sinergiilor mai

bune și a unor parteneriate mai puternice în elaborarea și îndeplinirea politicilor publice. Este important să observăm faptul că necesitatea unei mai bune coordonări pe teren a politicilor este, de asemenea, un mesaj clar formulat de multe regiuni, actori regionali în Europa.

Raportorul consideră că politica regională a avut și are în continuare o contribuție majoră în găsirea unui răspuns pentru provocările esențiale ale UE: reducerea disparităților structurale dintre regiuni, îmbunătățirea competitivității UE, contraechilibrarea efectelor crizei economice globale, limitarea impactului schimbărilor demografice sau climatice. Din aceste motive, se consideră că o politică puternică și finanțată în mod corespunzător este o cerință prealabilă pentru atingerea obiectivelor strategiei UE 2020 și pentru promovarea obiectivelor coeziunii sociale, economice și teritoriale.

Fără a viza propunerea unei definiții sau dezvoltarea unei dezbateri în contextul acestui raport privind conceptul de coeziune teritorială, raportorul dvs. subliniază faptul că acesta vizează și coordonarea politicilor care au un impact teritorial important, pentru utilizarea deplină a potențialului regional și creșterea impactului acestora pe teren. Prin urmare, potențialul ideilor de „concentrare, cooperare, conectare”, drept coordonate ale coeziunii teritoriale, ar trebui luat în considerare și exploatat în eforturile de a ajunge la o dezvoltare teritorială mai echilibrată și durabilă în cadrul Uniunii Europene.

În ceea ce privește măsurile și acțiunile mai concrete, tot în contextul simplificării cadrului legislativ, se propune ca Comisia să exploreze modalitățile de armonizare a regulilor care guvernează diferitele instrumente. Această idee a fost menționată în documentul orientativ realizat de fostul comisar Pawel Samecki privind armonizarea regulilor de eligibilitate, a regulilor privind taxa pe valoare adăugată și achiziționarea de terenuri.

Parlamentul European, în rezoluția sa privind cele mai bune practici din domeniul politicii regionale și obstacolele din calea utilizării fondurilor structurale, a solicitat deja elaborarea unor criterii de evaluare specifice pentru evaluarea proiectelor inovatoare, având în vedere gradul mai ridicat de risc și, în consecință, rata de eșec mai ridicată în cazul acestor acțiuni. Stimulente de reglementare suplimentare ar putea fi introduse în viitorul cadru legislativ al politicii de coeziune cu scopul de a favoriza cercetarea și inovarea.

. Raportorul se așteaptă ca Comisia să prezinte propuneri în această privință.

În cele din urmă, subliniind faptul că cooperarea transnațională reprezintă „norma” în cadrul PC7 și PCI, iar cooperarea transnațională, internațională și transfrontalieră este integrată în politica de coeziune, raportorul propune luarea în considerare a posibilității de sporire a ponderii obiectivului de cooperare teritorială europeană în viitor, cu o atenție specială acordată acțiunilor conexe de inovare și cercetare. În prezent, acest obiectiv dispune de resurse financiare limitate și astfel poate finanța doar intervenții „ușoare”. Cu toate acestea, noile inițiative acoperite, cum ar fi „Regiunile pentru schimbarea economică”, sunt stabilite pentru a facilita și testa difuzarea rapidă a ideilor inovatoare în programele din cadrul politicii regionale.