



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 – 2014

Výbor pre regionálny rozvoj

2009/2243(INI)

26.2.2010

NÁVRH SPRÁVY

o vykonávaní súčinnosti medzi finančnými prostriedkami vyčlenenými na výskum a inováciu v nariadení (ES) č. 1080/2006, pokiaľ ide o Európsky fond regionálneho rozvoja a siedmy rámcový program pre výskum a vývoj v mestách a regiónoch, ako aj v členských štátoch a v Unii (2009/2243(INI))

Výbor pre regionálny rozvoj

Spravodajca: Lambert van Nistelrooij

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko (*):

Jorgo Chatzimarkakis, Výbor pre priemysel, výskum a energetiku

(*) Postup pridružených výborov – článok 50 rokovacieho poriadku

PR_INI

OBSAH

	strana
NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	3
DÔVODOVÁ SPRÁVA	9

NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o vykonávaní súčinnosti medzi finančnými prostriedkami vyčlenenými na výskum a inováciu v nariadení (ES) č. 1080/2006, pokiaľ ide o Európsky fond regionálneho rozvoja a siedmy rámcový program pre výskum a vývoj v mestách a regiónoch, ako aj v členských štátoch a v Únii (2009/2243(INI))

Európsky parlament,

- so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej hlavy XVII, XVIII a XIX,
- so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde¹,
- so zreteľom na rozhodnutie Rady zo 6. októbra 2006 o strategických usmerneniach Spoločenstva o súdržnosti (2006/702/ES)²,
- so zreteľom na rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 1982/2006/ES z 18. decembra 2006 o siedmom rámcovom programe Európskeho spoločenstva v oblasti výskumu, technického rozvoja a demonštračných činností (2007 – 2013)³,
- so zreteľom na rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 1639/2006/ES z 24. októbra 2006, ktorým sa ustanovuje rámcový program pre konkurencieschopnosť a inovácie (2007 – 2013)⁴,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 10. mája 2007 o príspevku budúcej regionálnej politiky k inovačnej kapacite Európskej únie⁵,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 24. mája 2007 o uvedení poznatkov do praxe: všeobecná inovačná stratégia pre Európu⁶,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 24. marca 2009 o zelenej knihe o územnej súdržnosti a stave diskusie o budúcej reforme politiky súdržnosti⁷,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 24. marca 2009 o osvedčených postupoch v oblasti regionálnej politiky a prekážkach vo využívaní štrukturálnych fondov⁸,

¹ Ú. v. EÚ L 210, 31.7.2006, s. 25 – 78.

² Ú. v. EÚ L 291, 21.10.2006, s. 11 – 32.

³ Ú. v. EÚ L 412, 30.12.2006, s. 1 – 43.

⁴ Ú. v. EÚ L 310, 9.11.2006, s. 15 – 40.

⁵ Prijaté texty, P6_TA(2007)0184.

⁶ Prijaté texty, P6_TA(2007)0212.

⁷ Prijaté texty, P6_TA(2009)0163.

⁸ Prijaté texty, P6_TA(2009)0156.

- so zreteľom na rozhodnutie z 24. marca 2009 o uplatňovaní pravidiel týkajúcich sa štrukturálnych fondov na obdobie 2007 – 2013: výsledky rokovaní o národných stratégiách súdržnosti a operačných programoch⁹,
- so zreteľom na štúdiu uverejnenú Európskym parlamentom s názvom Súčinnosť medzi 7. rámcovým programom EÚ pre výskum, rámcovým programom pre konkurencieschopnosť a inováciu a štrukturálnymi fondmi,
- so zreteľom na štúdiu uverejnenú Európskym parlamentom s názvom Prechod k územnému rozloženiu európskych politík výskumu, vývoja a inovácií,
- so zreteľom na štúdiu uverejnenú Európskym parlamentom s názvom Štrukturálne fondy – podpora inovácie – výzvy v oblasti vykonávania na obdobie 2007 – 2013 a ďalej,
- so zreteľom na oznámenie Komisie zo 16. augusta 2007 s názvom Konkurencieschopné európske regióny vďaka výskumu a inovácii – Príspevok k väčšiemu hospodárskemu rastu a k zvýšeniu počtu a kvality pracovných miest (KOM(2007)0474),
- so zreteľom na oznámenie Komisie z 11. decembra 2007 s názvom Členské štáty a regióny uskutočňujúce lisabonskú stratégiu pre rast a zamestnanosť prostredníctvom politiky súdržnosti EÚ na obdobie 2007 – 2013 (KOM(2007)0798),
- so zreteľom na oznámenie Komisie zo 14. mája 2008 o výsledkoch rokovaní týkajúcich sa stratégií a programov kohéznej politiky na programové obdobie 2007 – 2013 (KOM(2008)0301),
- so zreteľom na 20. výročnú správu Komisie z 21. decembra 2009 o implementácii štrukturálnych fondov (2008) (KOM(2009)0617 v konečnom znení/2),
- so zreteľom na pracovný dokument útvarov Komisie zo 14. novembra 2007 o regiónoch uskutočňujúcich inováciu prostredníctvom politiky súdržnosti (SEK(2007)1547),
- so zreteľom na pracovný dokument útvarov Komisie z 24. novembra 2009 o konzultácii o budúcej stratégii EÚ do roku 2020 (KOM(2009)0647),
- so zreteľom na piatu správu Komisie z 19. júna 2008 o pokroku v oblasti hospodárskej a sociálnej súdržnosti – Prosperujúce regióny, prosperujúca Európa (KOM(2008)0371) (Piata správa o pokroku),
- so zreteľom na šiestu správu Komisie z 25. júna 2009 o pokroku v oblasti hospodárskej a sociálnej súdržnosti – Tvorivé a inovačné regióny (KOM(2009)0295) (Šiesta správa o pokroku),
- so zreteľom na oznámenie výboru pre vedecký a technický výskum (CREST) zo 4. decembra 2006 o správe s názvom Ponaučenia pre politiky v oblasti výskumu a vývoja na základe národných programov reforiem a správy o pokroku z roku 2006 (CREST1211/06),

⁹ Prijaté texty, P6_TA(2009)0165.

- so zreteľom na sprievodcu Komisie s názvom Konkurencieschopné európske regióny vďaka výskumu a inovácii – Praktický sprievodca možnosťami financovania výskumu a inovácie zo zdrojov EÚ,
 - so zreteľom na správu Európskeho strategického fóra pre výskumné infraštruktúry s názvom Európsky plán výskumných infraštruktúr, správa za rok 2006,
 - so zreteľom na nezávislú správu vypracovanú na žiadosť Komisie s názvom Program reformovanej politiky súdržnosti (správa od Fabrizia Barcu) (2009),
 - so zreteľom na článok 48 rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre regionálny rozvoj a stanovisko Výboru pre priemysel, výskum a energetiku (A7-0000/2010),
- A. keďže v obnovenej lisabonskej stratégii sa prisudzuje vysoká priorita výskumu a inovácii s cieľom reagovať na výzvy, akými sú zmena klímy a rastúca svetová hospodárska súťaž, keďže pokrízová éra stimulujúca rast a pracovné miesta prostredníctvom výskumu a inovácie sa stala ešte dôležitejšou a tvorí základný cieľ navrhovanej stratégie EÚ do roku 2020,
- B. keďže európska podpora výskumu a inovácie sa prvotne realizuje prostredníctvom politiky výskumu, inovácie a súdržnosti, ktorej hlavnými nástrojmi sú štrukturálne fondy, siedmy rámcový program pre výskum a rámcový program pre konkurencieschopnosť a inovácie (PKI),
- C. keďže politika súdržnosti je základným pilierom v procese európskej integrácie a jednou z najúspešnejších politík EÚ, zjednodušuje konvergenciu medzi čoraz rozdielnejšími regiónmi a podporuje rast a zamestnanosť,
- D. keďže druhé strategické usmernenie Spoločenstva o súdržnosti na obdobie 2007 – 2013 odkazuje na zlepšenie poznatkov a inovácie pre rast, v dôsledku čoho sa vyčlenilo 25 % z celkovej sumy finančných prostriedkov,
- E. keďže vzhľadom na komplexnosť súčasných výziev je potrebné vytvoriť integrovanú kombináciu týchto politík; súčinnosť medzi nástrojmi je veľmi dôležitá, aby sa navzájom posilňovali a podporovali udržateľné vykonávanie výskumných a inovačných projektov a poskytovali tak lepšie zhodnotenie výsledkov výskumu v podobe konkrétnych koncepcií nových produktov v regiónoch,
- F. keďže zatiaľ čo niektoré prvky architektúry týchto nástrojov, ako sú rovnaký časový rámec a súlad s lisabonským programom, umožňujú súčinnosť, stále existujú rozdiely, ako sú rôzne právne základy, tematické alebo územné zameranie či spoločné alebo centralizované riadenie,

Politika súdržnosti dosahujúca ciele v oblasti výskumu a inovácie

1. oceňuje, že na obdobie 2007 – 2013 všetky členské štáty venovali podstatný objem

svojich celkových pridelených finančných prostriedkov na výskum a vývoj, inováciu a rozvoj vedomostného hospodárstva, čo vyústilo do 246 vnútroštátnych alebo regionálnych operačných programov s približne 86 miliardami EUR vyčlenenými na výskum a inováciu;

- očkáva strategickú správu Komisie uvedenú v článku 30 ods. 2 všeobecného nariadenia; zastáva názor, že správa poskytne komplexný prehľad o výkonnosti členských štátov v realizovaní cieľov na obdobie 2007 – 2009 a bude základom na diskusiu o budúcich vyhlídkach politiky súdržnosti;
- opakuje potrebu integrovaného viacúrovňového prístupu správy k špecifickým politikám v EÚ; zdôrazňuje, že funkčný viacúrovňový systém správy je predpokladom na stanovenie a účinnú realizáciu účelových cieľov;

Súčinnosť medzi štrukturálnymi fondmi, 7. rámcovým programom a rámcovým programom pre konkurencieschopnosť a inovácie (PKI)

- uznáva, že prostredníctvom vyčlenenia finančných prostriedkov na obdobie 2007 – 2013 je politika súdržnosti lepšie prispôbená na vytváranie súčinnosti s politikami pre výskum a inováciu a zároveň je v 7. rámcovom programe a PKI čoraz dôležitejší územný rozmer; žiada, aby sa bral do úvahy zúžený mechanizmus vyčlenenia prostriedkov s výraznejším tematickým dôrazom, čo umožňuje primerané politické reakcie na nové výzvy;
- ľutuje, že existujúce možnosti súčinnosti vo financovaní stále nie sú dost' známe; vyzýva regióny a členské štáty, aby zvýšili snahy na zlepšenie komunikácie;
- všima si existujúce možnosti kombinovaného financovania; zdôrazňuje však, že zmiešané financovanie nie je povolené medzi štrukturálnymi fondmi a rámcovými programami; zdôrazňuje, že nástroje možno kombinovať, aby pokryli doplnkové, ale samostatné činnosti, ako v prípade výskumnej infraštruktúry, alebo následné súčasti súvisiacich projektov, ako je rozvoj a ďalší postup novej výskumnej myšlienky, ako aj projektov v rámci rovnakej siete alebo skupiny;
- zdôrazňuje, že súčinnosť ide nad rámec doplnkového financovania projektu; berie do úvahy, že tvorba kapacít, vytváranie sietí a prenos vedomostí je dôležitou formou súčinnosti a poznamenáva, že všetky nástroje ponúkajú príležitosti na takéto výmeny;
- zdôrazňuje potrebu podporovať a uplatňovať úspešné modely vo vedomostnom trojuholníku, vo vzťahoch medzi podnikmi, výskumnými strediskami, univerzitami a verejnými orgánmi; zdôrazňuje potenciál regionálnych zoskupení v mobilizovaní regionálnej konkurencieschopnosti a víta zahrnutie rozvoja zoskupení do PKI aj 7. rámcového programu (opatrenie Regióny znalostí v 7. rámcovom programe); poznamenáva, že výmena vedomostí v regionálnych zoskupeniach sa môže zjednodušiť aj štrukturálnymi fondmi;
- zdôrazňuje význam analyzovania, spoločného využívania a integrovania osvedčených postupov týkajúcich sa súčinnosti medzi politickými nástrojmi; v tejto súvislosti víta

snahy Komisie na zlepšenie spolupráce medzi útvarmi;

10. berie s uspokojením do úvahy Praktického sprievodcu možnosťami financovania výskumu a inovácie zo zdrojov EÚ, odporúča, aby v budúcnosti boli takéto usmerňujúce poznámky poskytnuté ihneď po nadobudnutí účinnosti právnych rámcov; očakáva pracovný dokument útvarov Komisie obsahujúci príklady súčinnosti v praxi;
11. povzbudzuje Komisiu, aby pokračovala vo svojich činnostiach zameraných na posilnenie súčinnosti a na pravidelné informovanie Európskeho parlamentu o ich vývoji, najmä o situácii vertikálnej spolupráce medzi EÚ a vnútroštátnymi a regionálnymi subjektmi;

Odporúčania so zreteľom na ďalšie programové obdobie

12. víta dôraz v návrhu stratégie EÚ do roku 2020 na vzájomnú závislosť medzi politikami, význam politickej integrácie a potreby lepšej súčinnosti a silnejšieho partnerstva pri tvorbe a uskutočňovaní verejných politík; žiada zohľadniť potrebu vyjadrenú regiónmi, ktorá sa týka komplexnejšieho rámca v troch politických oblastiach;
13. berie do úvahy, že silná a dobre financovaná regionálna politika EÚ je predpokladom na dosahovanie cieľov stratégie EÚ do roku 2020, ako aj na dosahovanie sociálnej, hospodárskej a územnej súdržnosti;
14. pripomína, že územná súdržnosť má horizontálny charakter, a preto politiky Únie musia prispievať k jej dosiahnutiu; opakuje, že táto koncepcia nie je obmedzená na účinky regionálnej politiky, ale zameriava sa aj na koordináciu s ďalšími politikami Únie;
15. zdôrazňuje potrebu politík, ktoré sú založené na konkrétnom mieste, a zastáva názor, že regióny by mali podporovať inteligentnú a ekologickú špecializáciu vymedzením niekoľkých priorít inovácie na základe cieľov EÚ a ich potrieb a zamerať účelové zdroje EÚ na tieto vymedzené priority;
16. poznamenáva, že nadnárodná spolupráca je základom 7. rámcového programu a PKI a že územná spolupráca (prostredníctvom nadnárodných, medziregionálnych a cezhraničných programov) je zameraná najmä na štrukturálne fondy; vyzýva Komisiu, aby v budúcnosti posilnila cieľ európskej územnej spolupráce;
17. uznáva, že zdieľané aj centralizované riadenie si vyžadujú špecifické pravidlá, zdôrazňuje však potrebu zladit' pravidlá riadiace rôzne nástroje; vyzýva Komisiu, aby preskúmala možnosti v tomto smere, bez toho, aby boli dotknuté právomoci členských štátov a regiónov v rámci spoločného riadenia;
18. opakuje svoju výzvu Komisii, aby vyvinula špecifické hodnotiace kritériá na posúdenie inovačných projektov a aby zvažila navrhnutie budúcich regulačných stimulov na realizáciu inovačných opatrení;
19. zdôrazňuje význam lepšej pomoci pri vykonávaní politík a programov, ktoré zlepšujú súčinnosť v rámci reťazca infraštruktúry výskumu a vývoja – inovácia – tvorba pracovných miest;

-
- ◦

20. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Rade a Komisii.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Súvislosti

Každý parlamentný výbor môže vypracovať správu o vykonávaní, ktorá je správou o prevzatí právnych predpisov EÚ do vnútroštátneho práva a ich vykonávaní a presadzovaní v členských štátoch.

V prípade politiky súdržnosti legislatívny rámec tvoria priamo uplatniteľné predpisy, na ktorých vykonávacie opatrenia sa vzťahuje nariadenie Komisie a rozhodnutia Komisie, ktoré sa nepredkladajú Parlamentu.

Výbor pre regionálny rozvoj sa domnieva, že v súvislosti s rozvíjajúcou sa diskusiou o budúcnosti politiky súdržnosti by sa malo v správe o vykonávaní analyzovať, či členské štáty riadne uplatňujú právne predpisy.

Rozsah správy

Táto iniciatívna správa má dvojaký cieľ: po prvé sa v nej analyzuje, ako členské štáty a regióny dodržiavali indikačný rámec strategických usmernení Spoločenstva na roky 2007 – 2013, najmä usmernenie 1.2 o zlepšení poznatkov a inovácie pre rast, vo svojich národných strategických referenčných rámcoch (NSRR) a operačných programoch. Po druhé sa v správe analyzuje súčinnosť medzi politikami súdržnosti, výskumu a inovácie a ich nástrojov (štrukturálne fondy, siedmy rámcový program pre VTR a rámcový program pre konkurencieschopnosť a inováciu).

Treba uviesť, že správa je vo svojom rozsahu obmedzená, keďže bola vypracovaná na začiatku roka 2010 pred uverejnením strategickej správy Komisie.

Podnet

Schémy financovania EÚ, vnútroštátne a regionálne schémy financovania niekedy zostávajú nekoordinované. Treba však poznamenať, že politika súdržnosti EÚ, ako aj politiky výskumu a vývoja a inovácie slúžia rovnakému účelu: riešeniu hlavných výziev Európskej únie a presadzovaniu modelu EÚ založeného na hospodárskom raste, sociálnej zodpovednosti a trvalo udržateľnom rozvoji. Posilnenie trvalého hospodárskeho rastu a tvorby pracovných miest čoraz viac závisí od kapacity regionálnych hospodárstiev inovovať a v súvislosti so svetovou hospodárskou krízou je tento aspekt ešte dôležitejší, čo je tiež potvrdené úlohou politiky súdržnosti v európskom pláne na oživenie hospodárstva. Na európskej úrovni je jasné, že politiky, ktoré zlepšujú konkurencieschopnosť a inováciu, sú naliehavo potrebné na urýchlenie reštrukturalizácie a investovania a na vytvorenie nových obchodných príležitostí.

Okrem toho je potrebné, aby Parlament predložil svoje stanovisko k diskusii o budúcnosti politiky súdržnosti. Treba, aby sa na základe hodnotení prediskutovali možné zlepšenia.

Politika súdržnosti dosahujúca ciele v oblasti výskumu a inovácie

Od úplného začiatku tohto programového obdobia sa politika súdržnosti snaží zamerať na tri priority, pričom jednou z nich je podpora inovácie, podnikania a rastu vedomostného hospodárstva prostredníctvom výskumných a inovačných kapacít vrátane nových informačných a komunikačných technológií.

Výskum, vývoj a inovácie môžu pomôcť Európskej únii dosiahnuť ciele týkajúce sa rastu. Z tohto dôvodu sa politika súdržnosti zameriava aj na investície, ktoré posilňujú dlhodobú konkurencieschopnosť EÚ, ako napríklad podnikanie, prístup MSP k finančným prostriedkom, ľudský kapitál, IKT, technológie šetrné k životnému prostrediu a energetická účinnosť. V období rokov 2007 – 2013 preto politika súdržnosti EÚ stonásobila svoje vyčlenené prostriedky na výskum, vývoj a inováciu v porovnaní s predchádzajúcim programovým obdobím, vyčlenilo sa viac ako 85 miliárd EUR (takmer 25 % celkovej sumy) na tieto kategórie výdavkov vrátane zamerania sa na inovačné kroky a experimentovanie. Z tejto celkovej sumy

- bolo 50,5 miliardy EUR vyčlenených na **výskum, vývoj a inovácie v užšom zmysle**,
- 8,3 miliardy EUR na **podnikanie**,
- 13,2 miliardy EUR na inovačné **informačné a komunikačné technológie** na posilnenie strany dopytu po IKT,
- 14,5 miliardy EUR na **Ľudský kapitál**.

Efektívna analýza procesu vykonávania 246 vnútroštátnych alebo regionálnych operačných programov, v rámci ktorých tvorí významnú súčasť inovácia, nie je skutočne možné do uverejnenia strategickej správy Európskej komisie (najpravdepodobnejšie v apríli 2010): podpora diskusie o súdržnosti v EÚ.

Táto strategická správa vyžadovaná podľa článku 30 všeobecného nariadenia na základe strategických správ všetkých 27 členských štátov ponúka prvý prehľad o pokroku, ktorý krajiny a ich regióny dosahujú pri naplňaní dohodnutých cieľov na obdobie rokov 2007 – 2009 vrátane cieľov na vysokej úrovni EÚ, týkajúcich sa vplyvu prebiehajúcej krízy na vykonávanie programov politiky súdržnosti, a bude obsahovať konkrétny rámec diskusie o budúcnosti politiky súdržnosti. V tejto správe sa takisto vymedzia príklady osvedčených postupov v členských štátoch.

Súčinnosť medzi štrukturálnymi fondmi, 7. rámcovým programom a PKI

Vzhľadom na komplexnosť výziev, ktorým EÚ v súčasnosti čelí, je potrebné vytvoriť integrovanú kombináciu politík tak, aby sa posilnil vplyv jednotlivých politík a zvýšila sa účinnosť vynakladania dostupných zdrojov. V strategických usmerneniach Spoločenstva sa potvrdzuje, že súčinnosť medzi politikou súdržnosti a rámcovými programami je podstatná, a dodáva sa, že v tejto súvislosti musí politika súdržnosti zohrávať dve úlohy: zjednodušiť vykonávanie regionálnych inovačných stratégií a akčných plánov a prispieť k vytvoreniu inovačnej a výskumnej kapacity v regiónoch.

Ako všeobecný záver analýzy aktuálnej architektúry nástrojov politiky súdržnosti, politiky výskumu a inovácie treba poznamenať, že niektoré prvky, ako je rovnaký časový rámec

a zladenie s lisabonským programom, umožňujú súčinnosť. Stále však existujú podstatné rozdiely, ako je rôzny právny základ a zapojenie rôznych administratívnych úrovní a orgánov do procesu vykonávania. Pre tieto rozdiely je pre príjemcov zložité, aby boli dobre informovaní o rôznych príležitostiach financovania. V tomto zmysle je potrebné zaistiť, aby si orgány zapojené do riadenia 7. rámcového programu, PKI a štrukturálnych fondov boli vedomé možností poskytovaných každým z týchto nástrojov.

Hoci súčinnosť medzi politikami ide nad rámec doplnkového financovania projektov, je dôležité chápať možnosti kombinovania existujúcich nástrojov. V tomto zmysle spravodajca víta vytvorenie Praktického sprievodcu príležitosťami financovania výskumu a inovácie zo zdrojov EÚ. V tomto sprievodcovi sú uvedené zaujímavé príklady kombinovania rôznych nástrojov.

Podľa článku 54 ods. 5 všeobecného nariadenia výdavky spolufinancované fondmi nemôžu prijímať ďalšie spolufinancovanie z iného nástroja Spoločenstva, zmiešané financovanie je teda zakázané. Existuje však možnosť kombinovať nástroje na podporu: doplnkových, ale samostatných činností (napr. vyvíjanie hlavných výskumných infraštruktúr, v ktorých 7. rámcový program pokrýva prípravnú fázu a stavebné práce sú pokryté štrukturálnymi fondmi), následné časti súvisiacich projektov (napr. rôzne fázy vývoja technológie počas časového obdobia: základný výskum, aplikovaný výskum, demonštrácia alebo predkonkurenčné uvedenie na trh) alebo projekty v rámci rovnakej siete/skupiny.

Napokon treba poznamenať, že okrem tvorby usmerňujúcich poznámok všetky úrovne, regionálna, celoštátna a EÚ musia vytvoriť a koordinovať svoje úsilie na zlepšenie komunikácie a spoločné využívanie osvedčených postupov v rámci svojich príslušných orgánov (ministerstvá, generálne riaditeľstvá) a smerom k potenciálnym príjemcom.

Úvahy a prvé odporúčania spravodajcu

Odporúčania spravodajcu sa na jednej strane zameriavajú na strategické ciele a na druhej strane na konkrétne ciele a kroky so zreteľom na zlepšenie súčinnosti medzi politikou súdržnosti, výskumu a inovácie.

Ukázalo sa, že v rámci nadchádzajúceho preskúmania finančného rámca a rozvíjajúcej sa diskusie o budúcnosti politiky súdržnosti má návrh stratégie EÚ do roku 2020 navrhovaný Komisiou zásadný význam. V súvislosti s navrhovanou stratégiou EÚ do roku 2020 sa neuskutočnila podrobná analýza, spravodajca len odkazoval na aspekty príslušné pre rámec tejto správy o vykonávaní. Posudzuje sa ako pozitívny prvok, že v návrhu sa kladie dôraz na vzájomnú závislosť medzi politikami a potrebu lepšej súčinnosti a silnejšieho partnerstva pri tvorbe a realizácii verejných politík. Je dôležité poznamenať, že potreba lepšie koordinovať politiky v základe je tiež jasnou správou formulovanou mnohými regiónmi či regionálnymi aktérmi v Európe.

Spravodajca sa domnieva, že regionálna politika mala a má zásadný prínos v reakcii na ústredné výzvy EÚ: zníženie štrukturálnych nerovnováh medzi regiónmi, zlepšenie konkurencieschopnosti EÚ, vyváženie účinkov svetovej hospodárskej krízy, obmedzenie vplyvu demografickej zmeny alebo zmeny klímy. Z týchto dôvodov sa silná a dobre

financovaná politika považuje za predpoklad na dosiahnutie cieľov EÚ do roku 2020 a na podporu cieľov v oblasti sociálnej, hospodárskej a územnej súdržnosti.

Bez toho, aby si spravodajca kládol za cieľ navrhnúť vymedzenie územnej súdržnosti alebo podnieť diskusiu v súvislosti s touto správou o jej koncepcii, zdôrazňuje, že územná súdržnosť sa zameriava aj na koordináciu politik, ktoré majú dôležitý územný vplyv s cieľom plne využiť regionálny potenciál a zvýšiť ich vplyv na konkrétne územie. Preto treba zvážiť a využiť potenciál koncentrácie, spolupráce, spojenia, ako koordinátorov územnej súdržnosti, v snahe o dosiahnutie vyváženejšieho, udržateľného územného rozvoja v rámci Európskej únie.

Pokiaľ ide o konkrétnejšie opatrenia a kroky, aj v súvislosti so zjednodušením právneho rámca, navrhuje sa, aby Komisia preskúmala spôsoby zladenia pravidiel spravujúcich rôzne nástroje. Na to sa odkázalo v orientačnom dokumente odchádzajúceho komisára Pawela Semckeho v súvislosti s harmonizáciou pravidiel oprávnenosti, pravidiel o dani z pridanej hodnoty a získavaní pôdy.

Európsky parlament vo svojom uznesení o osvedčených postupoch v oblasti regionálnej politiky a prekážkach vo využívaní štrukturálnych fondov už vyzval na rozvoj špecifických kritérií hodnotenia na posúdenie inovačných projektov, so zreteľom na vyššie riziko a teda vyšší koeficient zlyhania týchto krokov. Ďalšie regulačné stimuly by sa mohli zaviesť v budúcom právnom rámci politiky súdržnosti s cieľom posilniť výskum a inováciu. Spravodajca očakáva, že Komisia predloží návrhy v tomto smere.

Nakoniec, zdôraznenie skutočnosti, že nadnárodná spolupráca je normou v 7. rámcovom programe a PKI a nadnárodná, medzinárodná a cezhraničná spolupráca sa sústreďuje v politike súdržnosti, spravodajca navrhuje zvážiť zvýšenie váhy európskeho cieľa územnej spolupráce v budúcnosti s osobitnou pozornosťou venovanou činnostiam súvisiacim s inováciou a výskumom. V súčasnosti má tento cieľ obmedzené finančné zdroje, a teda môže financovať len „mäkké“ zásahy. Napriek tomu nové pokryté iniciatívy, ako Regióny pre hospodársku zmenu, fungujú s cieľom umožniť a testovať rýchle šírenie inovačných nápadov do programov regionálnej politiky.