



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Regionaludviklingsudvalget

2009/2234(INI)

1.3.2010

UDKAST TIL BETÆNKNING

om EU's regionalpolitik's bidrag til bekæmpelsen af den finansielle og økonomiske krise med særlig fokus på mål 2
(2009/2234(INI))

Regionaludviklingsudvalget

Ordfører: Rodi Kratsa-Tsagaropoulou

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE	8

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om EU's regionalpolitikens bidrag til bekæmpelsen af den finansielle og økonomiske krise med særlig fokus på mål 2 (2009/2234(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens arbejdsdokument: Høring om fremtidens EU "2020"-strategi (KOM(2009)0647),
- der henviser til Kommissionens sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed (KOM(2009)0295),

der henviser til Kommissionens meddelelse: "Fremdrift i den europæiske genopretning" (KOM(2009)0114),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen: "Samhørighedspolitik: realøkonomiske investeringer" (KOM(2008)0876),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen: "Nye kvalifikationer til nye job - om at foregribe og matche kvalifikationsbehovet på arbejdsmarkedet",
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen: "En europæisk økonomisk genopretningsplan" (KOM(2008)0800),
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen: "Overvindelse af den finansielle krise: et europæisk handlingsgrundlag, (KOM(2008)0706),
- der henviser til Rådets henstilling om ajourføringen i 2009 af de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Fællesskabets økonomiske politikker og gennemførelsen af medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker (KOM(2009)0034),
- der henviser til medlemsstaternes nationale strategiske rapporter for 2009,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999¹
- der henviser til sin beslutning af 11. marts 2009 om samhørighedspolitik: Realøkonomiske investeringer²,
- der henviser til Regionsudvalgets udtalelse om Kommissionens sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed (COTER-IV-027),
- der henviser til European Economic Forecast – Autumn 2009/European Economy 10/2009 – Kommissionens Generaldirektorat for Økonomiske og Finansielle Anliggender,

¹ EUT L 210 af 31.7.2006, s. 25.

² Vedtagne tekster, P6_TA(2009)0124.

- der henviser til Quarterly Report on the Euro Area (kvartalsberetningen om euroområdet) volume 8, 8 N°4 (2009) – GD Økonomiske og Finansielle Anliggender, Kommissionen,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
 - der henviser til betænkning fra Regionaludviklingsudvalget (A7-0000/2010),
- A. der henviser til, at 15,2 % af europæerne (69,8 mio.) i 2000-2006 levede i mål 2-områder og nød godt af finansiering i et samlet omfang på 22,5 mia. euro (9,6 % af de samlede midler), idet der "brutto" blev skabt 730.000 arbejdspladser, og de fleste indikatorer viser gode resultater (beskæftigelse, innovation, forskning og udvikling (F&U), menneskelig kapitalintensitet, uddannelse og erhvervsuddannelse, livslang læring), mens andre indikatorer (direkte udenlandske investeringer, produktivitet) derimod viser dårligere resultater end for konvergensregionerne; der henviser til, at de pågældende regioner, hvad angår udviklingen i BNP pr. indbygger, i forhold til EU-gennemsnittet, er langt forud (122 %) for konvergensregionerne (59 %), men at de ikke desto mindre udviser et fald på 4,4 % i denne periode,
- B. der bemærker, at mål 2 efter reformen i 2006 nu vedrører styrkelse af den regionale konkurrenceevne og beskæftigelse i i alt 168 regioner i 19 medlemsstater, dvs. 314 mio. indbyggere og med samlet finansiering i 2007-2013 på i alt 54,7 mia. euro (lidt under 16 % af de samlede indtægter), og det er værd at påpege, at ca. 74 % af dette beløb skal sættes ind på forbedring af viden og innovation (33,7 %) samt på flere og bedre arbejdspladser (40 %),
- C. der henviser til, at situationen på arbejdsmarkedet ifølge Kommissionens seneste prognoser (2009-2011) fortsat vil være vanskelig, og at arbejdsløsheden vil vokse til 10,25 %, idet der vil gå 2,25 % af arbejdspladserne tabt i 2009 og 1,25 % i 2010; der henviser til, at de vigtigste sektorer i EU's regioner viser a) en stigning i nye ordrer og en voksende tillid med forbedring af EU's industris generelle image, omend med en produktionsandel på 20 % under produktionsandelen i begyndelsen af 2008, b) et vedvarende fald i aktiviteterne inden for bygge- og anlægssektoren, og c) fortsatte vanskeligheder for smv'er med at få adgang til mikrokredit/finansiering,
- D. der understreger den kendsgerning, at medlemsstaterne på grundlag af de nationale strategiske rapporter for 2009 ser ud til at have gjort ret forskellig brug af de instrumenter, midler og lettelsesmetoder i samhørighedspolitikken, som Kommissionen havde foreslået til imødegåelse af krisen og forøgelse af de reelle udgifter (f.eks. brug af samfinansiering 100 %, ændringer af de strategiske retningslinjer, akser og finansieringer i de operationelle programmer, reaktion på forenklingen af gennemførelsesprocedurerne m.m.),
- E. der understreger, at Kommissionen siden oktober 2008 har foreslået en række foranstaltninger med henblik på at fremskynde gennemførelsen af programmer som led i samhørighedspolitikken 2007-2013 med henblik på at mobilisere alle dens kilder og midler, så bestræbelserne på at skabe et opsving på nationalt og regionalt plan understøttes effektivt,
- F: der henviser til, at Kommissionens strategi for fremskyndelse af investeringer og forenkling af programmerne under samhørighedspolitikken gennem henstillinger til

medlemsstaterne og lovgivningsmæssige eller ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger bygger på tre søjler: a) Større fleksibilitet for samhørighedsprogrammerne, b) en styrkelse af indsatsen for at fremme regionerne og c) intelligente investeringer for samhørighedsprogrammerne; der understreger, at 49,4 mia. euro af de 64,3 mia. euro, der i 2010 er afsat til beskæftigelse og konkurrenceevne, vedrører samhørighed (en stigning på 2 % i forhold til 2009), og 14,9 mia. euro vedrører konkurrenceevnen (en stigning på 7,9 % i forhold til 2009),

1. understreger, at EU's regionalpolitik som led i den verdensomspændende finanskrisen og den nuværende økonomiske afmatning udgør et væsentligt instrument, der bidrager afgørende til den europæiske økonomiske genopretningsplan, idet det udgør EU's største kilde til investering i den reelle økonomi og i betragtelig grad understøtter de offentlige investeringer, herunder på regionalt og lokalt plan;
2. understreger, at Strukturfondene udgør stærke instrumenter, idet de er udformet til at hjælpe regionerne med deres økonomiske og sociale omstrukturering og fremme af den territoriale samhørighed samt til at virkeliggøre den europæiske økonomiske genopretningsplan og især udvikling af konkurrenceevnen; støtter en systematisk og effektiv anvendelse af disse fonde;
3. noterer sig med tilfredshed de positive resultater, der er opnået for de fleste indikatorer i perioden inden den økonomiske krise i de fleste mål 2-regioner, dvs. de fine resultater for beskæftigelse, innovation, forskning og udvikling (F&U), den menneskelige kapitalintensitet, uddannelse og erhvervsuddannelse og livslang læring, og slår til lyd for, at man understøtter disse komparative fordele gennem en styrkelse af mål 2-instrumenterne;
4. støtter varmt de grundlæggende prioriteter for EU's strategi for 2020 med udnyttelse af nye kilder til vækst via digital økonomi, forbedring af reguleringsrammen for styrkelse af den territoriale samhørighed og fremme af bedre vilkår for konkurrence, iværksætterkultur og innovation i alle regioner, udvikling af SMV'er og understøttelse af deres vækstpotentiale; opfordrer til yderligere styrkelse af disse politikker som led i en fortsat udbygning af EU's strategi for 2020;
5. anerkender det alvorlige problem som følge af nedsættelsen af bidraget fra national samfinansiering af programmer, der vedrører mål 2, på grund af mange medlemsstaters store økonomiske problemer, og støtter Kommissionens politik med at give mulighed for "100 % kompensation" på anmodning fra medlemsstaterne af deres andel i de offentlige investeringer i de samfinansierede projekter;
6. bemærker, at 12 ud af i alt 117 operationelle programmer finansieret af ESF er blevet omdirigeret (til Østrig, Tyskland, Ungarn, Irland, Letland, Litauen, Nederlandene, Polen, Portugal, det Forenede Kongerige og 2 til Spanien) med henblik på at opfylde konkrete behov på grund af krisen, og opfordrer Kommissionen til at understøtte disse medlemsstater, så de kan bruge denne fleksibilitet til at omdirigere deres operationelle programmer til på kort sigt at yde støtte til særligt udsatte samfundsgrupper og -kategorier;
7. er ked af, at Kommissionens sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed ikke omfatter konkrete kvalitative og kvantitative data om de kortsigtede og langsigtede

virksomheder; opfordrer Kommissionen til at forelægge en særlig rapport/studie om følgerne af den finansielle og økonomiske krise i EU's regioner, herunder især mål 2-regionerne;

8. bifalder støtteforanstaltningerne til virksomhederne som led i samhørighedspolitikken (ca. 55 milliarder euro mellem 2007 og 2013), hvoraf en stor del vedrører støtte til innovation og modernisering af SMV'er, og indser, at de foreslåede interventionsforanstaltninger til fordel for virksomhederne skal være langsigtede resultater med omstrukturering og ikke "brandslukningsinterventioner" for at redde økonomien, som i mange tilfælde er uforenelige med statsstøttepolitikkerne;
9. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til konstant at overvåge krisens virkninger for de forskellige sektorer, strukturer og udvikling og udnyttelsen af mulighederne i kraft af de finansieringsinstrumenter, der er bestemt for mål 2, især til fremme af konkurrenceevnen og beskæftigelsen med vægt på iværksætterkultur og SMV'er;
10. bifalder Kommissionens politik med henblik på a) forlængelse af perioden, hvor operationelle programmer 2000-2006 kan komme i betragtning for støtte, for at muliggøre den størst mulige udnyttelsesgrad af alle de midler, der er indeholdt i samhørighedspolitikken, b) en forenkling af de administrative krav og procedurer og den økonomiske forvaltning af programmer under samtidig sikring af den nødvendige kontrol med eventuelle tilfælde af fejl og svig;
11. støtter politikken med "forhåndsfinansiering" for programmerne under samhørighedspolitikken 2007-2013, der har medført, at 6,25 mia. euro i 2009 direkte er blevet gjort likvide til investeringer inden for rammerne af de bevillinger, der er blevet indrømmet de enkelte medlemsstater;
12. støtter den politik til understøttelse af de store projekter for regionerne (finansiering på 50 mio. euro og derover), som Kommissionen indførte i 2009, og opfordrer til yderligere forøgelse på mere end 25% af de udbetalte bevillinger via Jaspers (joint Assistance in Supporting Projects in European Regions) med henblik på forberedelse og hurtigst mulig gennemførelse af de store projekter;
13. Støtter de foreslåede ændringer af gennemførelsesbestemmelserne, som tager sigte på at øge strukturfondenes fleksibilitet og deres anvendelse til dækning af de behov, der skyldes de ekstraordinære økonomiske omstændigheder, med direkte gennemførelse af 455 programmer under samhørighedspolitikken, især hvad angår mål 2-programmerne, idet der dog skal tages hensyn til nødvendigheden af at tilpasse de nationale og regionale institutioner og administrative myndigheder til denne nye situation;
14. opfordrer Kommissionen til at evaluere handlingsplanen for loven om små virksomheder (small business act) efter et års gennemførelse (december 2008), især hvad angår resultaterne af styrkelsen af deres konkurrenceevne og adgangen til finansiering og risikokapital, bestræbelserne på at fremme nyoprettede virksomheder, lettelse af de administrative byrder m.m.;
15. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til

medlemsstaterne.

BEGRUNDELSE

Indledning

På baggrund af den verdensomspændende finanskrisen og den økonomiske afmatning i Europa bidrager EU's regionalpolitik afgørende til planen om at tilvejebringe et økonomisk opsving, idet denne politik udgør Fællesskabets største kilde til investeringer i den reelle økonomi og bidrager betragteligt til at understøtte de offentlige investeringer såvel på regionalt som på lokalt plan. Eftersom EU mangler effektive mekanismer for økonomisk koordination og afbalanceret vækst, er samhørighedspolitikken gennem strukturfondene og andre foranstaltninger overordentlig vigtig.

Regionalpolitikken er ikke kun en "brandslukningstjeneste" der hurtigt skal kunne rykke ud og bekæmpe de negative økonomiske og sociale følger af krisen men en langsigtet politik til imødegåelse af de strukturelle problemer, der er opstået og kommet til syne i krisens kølvand, især hvad angår konkurrenceevnen og beskæftigelsen i medlemsstaterne under mål 2. Denne betænkning koncentrerer sig om foranstaltningerne til gennemførelse af de to vigtigste søjler i den europæiske plan for opsving i økonomien, især konkurrenceevnen, med systematisk og effektiv brug af de bevillinger og de instrumenter, som svarer hertil.

Den økonomiske krise og "den regionale konkurrenceevne og beskæftigelse"

Mål 2 udgjorde - og udgør fortsat - en af de vigtigste søjler i samhørighedspolitikken og få i dag særlig stor betydning som led i bestræbelserne på at komme ud af den økonomiske krise og få øget de europæiske regioners konkurrenceevne og berede dem på vækst i tiden efter krisen.

I perioden 2000-2006 henvendte mål 2, der vedrørte understøttelse af den økonomiske og sociale genopbygning af de områder, der udviste forsinket vækst, sig til 15,2 % af europæerne (ca. 69,8 mio. indbyggere levede i mål 2-områder). De nød godt af finansiering på i alt 22,5 mia. euro (9,6 % af de samlede midler) mens det skønnes, at der er blevet skabt 739.999 arbejdspladser brutto.

Disse regioner kan henføres til følgende kategorier: a) industriområder (8,5 %) med en arbejdsløshed, der ligger over fællesskabsgennemsnittet, en beskæftigelse i industrien, der ligger over fællesskabsgennemsnittet, og som er støt faldende, b) landbrugsområder (5,2 %) med en befolkningstæthed på under 100 indbyggere pr. km², en beskæftigelse i landbruget på over det dobbelte af fællesskabsgennemsnittet, en arbejdsløshed på over fællesskabsgennemsnittet og en støt faldende befolkning, c) byområder (1,9 %) med en langtidsledighed på over fællesskabsgennemsnittet, en høj fattigdomsindikator, et stærkt forringet socialt miljø, høj kriminalitet og et lavt uddannelsesniveau, d) fiskeriområder (0,3 %) og blandede områder (2,1 %).

Efter reformen i 2006 vedrører mål 2 understøttelse af den regionale konkurrenceevne og beskæftigelse i i alt 168 regioner i 19 medlemsstater (se Bilag I), dvs. 314 mio. indbyggere og et finansieringsbudget for 2007-2013 på i alt 54,7 mia. euro (næsten 16 % af de samlede midler). Det er altså væsentligt, at mål 2 udnyttes og bidrager fuldt ud til den samlede strategi

til fordel for et fornyet opsving i vores økonomier samt for deres konkurrenceevne. Det er overordentlig vigtigt, at ca. 73,7 % af dette beløb begrænses til: a) forbedring af viden og innovation (33,7 %), b) flere og bedre arbejdspladser (40 %). Den tilsvarende andel for regionerne under mål 1 er markant lavere, knap 40 %, selvom det i absolutte tal er betydeligt højere på grund af de øgede behov, der gør sig gældende i disse regioner (se Bilag II).

Ifølge Kommissionens seneste situationsrapport om økonomisk og social samhørighed viser de fleste indikatorer for regionerne under mål 2 inden den økonomiske krise høje resultater inden for en række områder, såsom beskæftigelse, innovation, forskning og udvikling (F&U), højnelse af den menneskelige kapitalintensitet, uddannelse og erhvervsuddannelse og livslang læring, hvorimod andre indekser, forøgelse af direkte udenlandske investeringer og produktiviteten, konvergensregionerne, viser højere resultater (se Bilag III).

I tidsrummet mellem 2000 og 2006, inden krisen, voksede BNP pr. indbygger i forhold til EU-gennemsnittet med i alt seks enheder, hvorved konvergensregionerne rykkede 4 procentpoint nærmere på EU-gennemsnittet på 59 %, selvom det dog stadig var betragteligt lavere end den nederste grænse på 75 %. Konkurrenceevne- og beskæftigelsesregionerne (mål 2) oplevede et fald på 4,4 % i perioden 2000-2006, selvom de er betragteligt foran de andre med 122 %. Denne store forøgelse i konkurrenceevnen for konvergensregionerne er hovedårsagen til, at forskellen i BNP pr. indbygger er blevet begrænset væsentligt (se Bilag IV).

Fra 2000 og derefter er der sket en stigning i produktiviteten i industrien og tjenesteydelserne på 2 % årligt i konvergensregionerne, hvilket er det dobbelte af andelen i konkurrenceevne- og beskæftigelsesregionerne under mål 2. Denne stigning skyldes delvis støtten til uddannelse, bedre og mere udbredt brug af it og de høje tilførsler af direkte udenlandske investeringer. Samtidig hersker der stadig store forskelle i uddannelsesniveau mellem regionerne. Andelen af akademikere er næsten 9 % højere i mål 2-områderne end i konvergensregionerne. Også deltagelsen i livslang læring er betydeligt bagud i konvergensregionerne, hvor andelen er halvt så stor som i mål 2-regionerne.

Finanskrisen viser svaghederne ved regionerne, den europæiske samhørighed og de strukturelle ulemper, især hvad angår konkurrenceevne og beskæftigelse i de europæiske regioner. Ifølge Kommissionens seneste prognoser (2009-2011) vil situationen på arbejdsmarkedet fortsat være vanskelig, og arbejdsløsheden vil stige til 10,25 % i 2010, idet der vil gå 2,25 % af arbejdspladserne tabt i 2009 og 1,25 % i 2010.

Krisen og dens følger for økonomiske nøglesektorer kan også mærkes i dag: a) der noteres en stigning i nye ordrer og voksende tillid samt en forbedring af EU's industris image, hvilket fører til en stabilisering af industriproduktionen, uden at dette dog indebærer noget markant opsving, dvs. med en andel, der er 20 % lavere end den tilsvarende andel i begyndelsen af 2008 (se bilag IV), b) et fortsat fald i aktiviteterne inden for bygge- og anlægssektoren, c) at SMV'erne fortsat har vanskeligt ved at få adgang til mikrokredit/finansiering.

Mange medlemsstaters store problemer med de offentlige finanser (stor statsgæld, stort underskud på det offentlige budget) er en sinkende faktor og en hæmsko for de nationale

samfinansierings bidrag til programmer, der vedrører mål 2. Der mangler desværre på nuværende tidspunkt samlede kvalitative og kvantitative data vedrørende krisens kortsigtede og langsigtede følger for EU's regioner og udformningen af de væsentligste økonomiske og sociale indikatorer. Ordføreren mener, at Kommissionen bør forelægge en særlig beretning/studie om finanskrisens virkninger for EU's regioner, især mål 2-regionerne på baggrund af de overordentlig uheldige virkninger af krisen for beskæftigelsen og konkurrenceevnen.

Regionalpolitikens bidrag til imødegåelse af den økonomiske krise inden for rammerne af mål 2

I oktober 2008 foreslog Kommissionen en række foranstaltninger med henblik på at fremskynde gennemførelsen af programmer som led i samhørighedspolitikken 2007-2013 med henblik på at mobilisere alle dens kilder og midler til direkte og effektivt at understøtte bestræbelserne på et opsving på nationalt og regionalt plan. Som led i samhørighedspolitikken er der bevilget ca. 55 milliarder euro (mellem 2007 og 2013) til understøttelse af virksomheder, hvoraf en stor del vedrører støtte til SMV'ers innovation. Mange af de planlagte aktiviteter er i overensstemmelse med de mere direkte behov for at imødegå den nuværende økonomiske situation og koncentrerer sig især om de store udfordringer, som virksomhederne står over for i den reelle økonomi, men de foreslåede foranstaltninger til intervention til fordel for virksomhederne er rettet mod langsigtede resultater ved løsning af de strukturelle problemer og skal ikke være i form af "økonomisk brandslukning", som er i skarp modstrid med politikkerne vedrørende statsstøtte.

Det er især opmuntrende, at de grundlæggende prioriteter for EU's strategi 2020 understreger nødvendigheden af de nye kilder til vækst, der samtidig vil sikre den sociale og territoriale samhørighed i EU og forbedring af reguleringsrammen for styrkelse af den territoriale samhørighed. Det er bemærkelsesværdigt, at den territoriale samhørighed giver merværdi til udvikling af de enkelte regioners konkurrenceevne og fremme af bedre vilkår for iværksætterkultur, udvikling af små og mellemstore virksomheder og udnyttelse af deres komparative fordele.

I 2010 vedrører 49,4 mia. euro af de 64,3 mia. euro, der er afsat til beskæftigelse og konkurrenceevne, samhørighed (en stigning på 2 % i forhold til 2009), og 14,9 mia. euro vedrører konkurrenceevnen (en stigning på 7,9 % i forhold til 2009) (se Bilag V). Målet som led i styrkelsen af SMV'ernes (de små og mellemstore virksomheders) konkurrenceevne er at skabe 400.000 arbejdspladser frem til 2013 (se Bilag VI).

Kommissionens strategi for fremskyndelse af investeringer og forenkling af programmerne for politisk samhørighed bør styrkes gennem henstillinger til medlemsstaterne og lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger. Ordføreren er enig i, at følgende tre søjler bør prioriteres: a) Større fleksibilitet for samhørighedsprogrammerne, b) en styrkelse af indsatsen for at fremme regionerne og c) intelligente investeringer i samhørighedsprogrammerne.

Ifølge et foreløbigt skøn på grundlag af de nationale strategirapporter for 2009 ser det ud som om, at medlemsstaterne bruger de af Kommissionen foreslåede instrumenter, midler og metoder til lettelse af samhørighedspolitikken på ret forskellige måder til imødegåelse af krisen og stigningen i de reelle udgifter, hvad angår f.eks. anvendelse af samfinansiering på

100 %, reaktion på omlægning af de strategiske retningslinjer, akser og finansieringer i forbindelse med de operationelle programmer, reaktion på forenkling af gennemførelsesprocedurer m.m. Ordføreren mener, at dette bør føre til brugbare og troværdige konklusioner. Ordføreren tror, at det, selvom regionalpolitikken ikke er nogen "nødudrykningsstrategi" fra Fællesskabets side men en langsigtet planlægning, er overordentlig vigtigt at fortsætte denne strategiske "fleksibilitetskurs", idet man samtidig sikrer den nødvendige kontrol for at undgå fejl og svig. For eksempel ser Kommissionens politik med at forlænge den periode, hvor de operationelle programmer 2000-2006 kan komme i betragtning for støtte, eller med en forenkling af de administrative krav og procedurer og den økonomiske forvaltning af disse programmer ud til at bidrage afgørende til at opnå den størst mulige udnyttelse af alle midler under samhørighedspolitikken.

Det bør samtidig påpeges, at politikken med "forhåndsfinansiering" af programmerne under samhørighedspolitikken 2007-2013 har virket lettende, eftersom den har medført, at der er frisat 6,25 milliarder euro til investeringer i 2009 inden for rammerne af de finansielle bevillinger, der er opnået enighed om med medlemsstaterne. For at imødegå problemet med de lavere bidrag fra den nationale samfinansiering til de programmer, der også vedrører mål 2, på grund af mange medlemsstaters alvorlige problemer med de offentlige finanser, bør man ligeledes støtte Kommissionens politik med "100 % kompensation" efter anmodning fra medlemsstaterne, selvom en af dem ikke har svaret positivt på, at dette vil være en mulighed, idet denne medlemsstat hovedsagelig frygter, at 0 %-projekter i fremtiden ikke vil kunne godkendes, så der vil kunne opnås den nødvendige regnskabsmæssige udjævning og balance.

Ordføreren tilslutter sig denne politik med støtte til de store projekter for regionerne (finansiering på 50 mio. euro og derover), som Kommissionen har indledt i 2009, og opfordrer til en forøgelse på over 25 % af den økonomiske støtte, der ydes gennem Jaspers (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions) med henblik på forberedelse og hurtigere gennemførelse af de store projekter og en fremskyndelse af betalingerne til medlemsstaterne, især hvad angår mål 2-programmerne. De foreslåede ændringer af de gennemførelsesbestemmelser, der tager sigte på at styrke fleksibiliteten af strukturfondene og tilpasse dem til at dække behovene under ekstraordinære økonomiske omstændigheder, bør derfor støttes.

Endelig er ordføreren overbevist om samhørighedspolitikken grundlæggende betydning og nødvendigheden af at fortsætte og styrke den i samtlige regioner. Ordføreren mener, at det er nødvendigt at være særlig opmærksom på mål 2-regionerne og de programmer, der vedrører disse, på grund af deres betydning for fremme af disse regioners komparative fordele og muligheder og i bred forstand deres bidrag til vækst og beskæftigelse. Ordføreren er ligeledes overbevist om nødvendigheden af at aktivere og koordinere samtlige midler og værktøjer for at opnå dette mål.

Annexe I

Regional Competitiveness and Employment	Lisbon Earmarking	Non earmarked	TOTAL
	Decided OPs	Decided OPs	
FR	8.090.730.610	2.167.334.886	10.258.065.496
DE	7.736.411.732	1.672.869.936	9.409.281.668
ES	6.098.907.229	2.382.419.048	8.481.326.277
UK	6.193.002.023	785.385.815	6.978.387.838
IT	5.065.123.109	1.259.766.998	6.324.890.107
HU	984.291.129	1.027.938.064	2.012.229.193
NL	1.320.593.128	339.409.609	1.660.002.737
SE	1.407.260.632	218.831.256	1.626.091.888
FI	1.375.965.515	220.000.529	1.595.966.044
BE	1.190.483.947	234.690.665	1.425.174.612
AT	934.061.242	93.250.375	1.027.311.617
PT	663.811.932	276.822.334	940.634.265
IE	600.862.370	149.862.372	750.724.742
GR	310.481.234	327.895.468	638.376.702
CY	314.511.444	297.923.548	612.434.992
DK	457.388.655	52.188.584	509.577.239
SK	343.259.311	111.631.178	454.890.489
CZ	329.286.599	88.636.114	417.922.713
LU	43.923.978	6.563.354	50.487.332
19	43.460.355.819	11.713.420.133	55.173.775.952

Source DG Regional Policy European Commission

Annexe II

Regional Competitiveness and Employment	55.173.775.952		
Guideline : Attractive places to invest and work	10.243.530.661	18,6%	<i>Source DG Regional Policy European Commission</i>
Broadband	338.138.119	0.6%	
Culture and social	1.665.052.335	3.0%	
Energy	1.818.186.998	3.3%	
Environment	3.141.455.583	5.7%	
Other Transport	1.906.550.931	3.5%	
Rail	688.470.992	1.2%	
Road	685.675.704	1.2%	
Guideline : Improving knowledge and innovation for growth	18.601.025.961	33.7%	
Entrepreneurship	2.771.128.582	5.0%	
ICT for citizens and business	1.967.684.202	3.6%	
Innovation and RTD	11.383.859.843	20.6%	
Other investments in enterprise	2.478.353.334	4.5%	
Guideline : More and better jobs	22.077.051.433	40%	
Capacity Building	462.938.707	0.8%	
Human Capital	8.003.626.074	14.5%	
Labour Market	7.967.735.368	14.4%	
Social Inclusion	5.642.751.284	10.2%	
Guideline : Territorial Dimension	2.566.110.730		
Territorial Dimension	2.566.110.730		
PE439.316v01-00	Guideline : TA	14/17	1.686.057.166
	Technical assistance		1.686.057.166
			PR\806714DA.doc

Annexe III

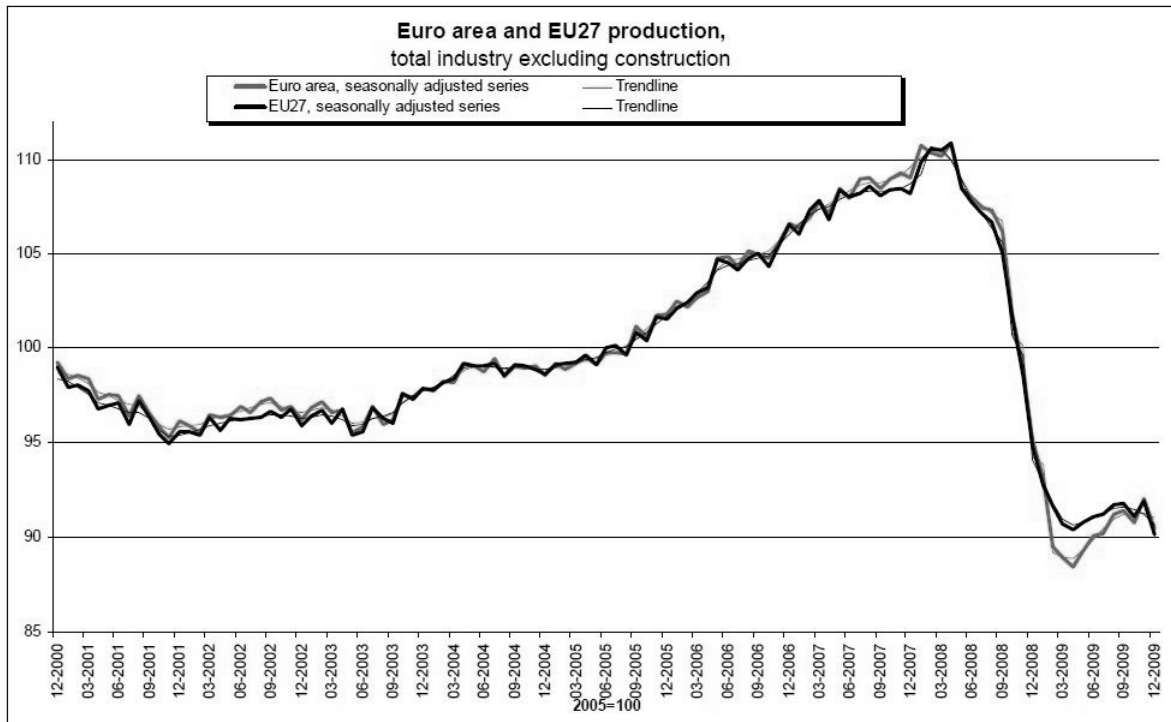
Indicator	Period	Unit	Convergence	Transition	RCE	Remarks
Tertiary education attainment	2007	% of population 25-64	17	25	26	
Tertiary education attainment trend *	2000 - 2007	% point change	4.0	4.9	5.2	
Participation of adults aged 25-64 in education and training	2007	% of population 25-64	5.1	8.1	11.5	<i>excl. FR9</i>
Human capital intensity	2007	index EU27=100	95	92	104	
Human capital intensity trend*	2000 - 2007	index point change	1	6	-1	
Population aged 15-64 born in a non-EU27 country	2007	% of population 15-64	1.9	7.0	8.8	
Population aged 15-64 born in another EU27 Member State	2007	% of population 15-64	0.8	3.3	3.7	<i>excl. FR9 and IE</i>
Population aged 15-64 born in another country	2007	% of population 15-64	2.8	10.3	12.5	
Unemployment rate	2007	% of active population	9.2	8.4	6.1	
Unemployment rate trend	2000 - 2007	% point change	-4.6	-3.0	-0.5	
Arrivals in hotels	2006-07	Arrivals per capita	0.7	1.4	1.4	<i>excl. FR9, IE and SK</i>
Arrivals in hotels trend	2000-01 - 2006-07	% point change	0.16	0.2	0.11	
Core creative class	2006-07	% of population 15-64	5.4	6.9	8.3	
Core creative class trend *	2000-01 - 2006-07	% point change	1.1	0.9	1.0	<i>excl. FR9</i>
Broadband Access**	2008	% of households	32	43	57	
Productivity in industry and services (PPS)	2006	index EU27=100	63	90	113	
Productivity trend in industry and services	2000-2006	Average annual real productivity growth	1.94	1.27	0.94	
Authors of EPO patent applications	2004-2005	Inventors per million inhabitants	30	78	397	
Employment rate	2007	% of population 15-64	59	64	69	
Employment rate trend *	2000 - 2007	% point change	2.9	6.0	3.1	
GDP/head (PPS)	2006	index EU27=100	59	95	122	
GDP/head (PPS) trend	2000 - 2006	index point change	5.4	5.9	-4.4	
New foreign firms per million inhabitants	2005-07	Total new foreign firms per million inhabitants	268	62	225	
Change in new foreign firms per million inhabitants	2001-03 - 2005-07	Total new foreign firms per million inhabitants	118	-34	-18	
R&D expenditure in the business enterprise sector	2006 *	% of GDP	0.36	0.42	1.36	
R&D expenditure in the business enterprise sector trend	2000-2006(est.)	% points of GDP	0.04	0.08	0.01	<i>estimate excl. Région Wallonne, FR9, major parts of UK</i>

* excl. UKM5 & UKM6

** excl. FR9, DE5, DEC, UKD1, UK1, UKK3, UKM5

Source DG Regional Policy European Commission

Annexe IV



Information provided by Eurostat

Annexe V

Where EU money in 2010 could go

COMMITMENT APPROPRIATIONS BY HEADING	Billion €	% of total budget	% change from 2009*
1. Sustainable growth:	64.3	45.4	+3.3
<i>Competitiveness</i>	14.9	10.5	+7.9
<i>Cohesion</i>	49.4	34.9	+2.0
2. Preservation and management of natural resources:	59.5	42.0	+5.4
<i>Direct payments & market related expenditure</i>	43.8	31.0	+6.4
<i>Rural development, environment, fisheries</i>	15.7	11.0	+2.6
3. Citizenship, freedom, security and justice:	1.7	1.2	+10.5
<i>Freedom, Security and Justice</i>	1.0	0.7	+16.2
<i>Citizenship</i>	0.7	0.5	+2.8
4. The EU as a global player	8.1	5.7	+0.5
5. Administrative expenditure (for all EU institutions):	7.9	5.6	+3.8
<i>of which Commission</i>	3.6	2.5	+2.6
Total commitments	€ 141.5	100.0	+3.6
In % of EU-27 GNI	1.20		

* Excluding the EU Solidarity Fund

Annexe VI

