PARLAMENT EWROPEW 2009 - 2014

Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali

2009/2234(INI)

1.3.2010

ABBOZZ TA' RAPPORT

dwar il-kontribut tal-politika reġjonali tal-UE għall-ġlieda kontra l-kriżi ekonomika u finanzjarja, b'referenza speċjali għall-Objettiv 2 (2009/2234(INI))

Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali

Rapporteur: Rodi Kratsa-Tsagaropoulou

Magħquda fid-diversità

WERREJ

Paġna

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW 3

NOTA SPJEGATTIVA 8

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar il-kontribut tal-politika reġjonali tal-UE għall-ġlieda kontra l-kriżi ekonomika u finanzjarja, b'referenza speċjali għall-Objettiv 2
(2009/2234 (INI))

Il-Parlament Ewropew,

– wara li kkunsidra d-dokument ta' ħidma tal-Kummissjoni 'Konsultazzjoni dwar l-Istrateġija futura "UE 2020"' (COM(2009)0647),

– wara li kkunisdra s-Sitt Rapport ta' progress tal-Kummissjoni dwar il-koeżjoni ekonomika u soċjali (COM(2009)0295),

– wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni 'Nixprunaw l-irkupru Ewropew' (COM(2009)114),

– wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni'Politika ta' Koeżjoni: ninvestu fl-ekonomija reali' (COM(2008)0876),

– wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar 'Ħiliet Ġodda għal Impjiegi Ġodda: L-antiċipazzjoni u t-tlaqqigħ tas-suq tax-xogħol u l-ħiliet meħtieġa' (COM(2008)0868),

– wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni 'Pjan Ewropew għall-Irkupru Ekonomiku' (COM(2008)0800),

– wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni 'Minn kriżi finanzjarja għal irkupru: Qafas Ewropew għall-azzjoni' (COM(2008)0706),

– wara li kkunsidra r-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-aġġornament tal-2009 tal-linji gwida wiesgħa għall-politiki ekonomiċi tal-Istati Membri u l-Komunità u dwar l-implimentazzjoni tal-politiki dwar l-impjiegi tal-Istati Membri (COM(2009)0034).

– wara li kkunsidra r-Rapporti Strateġiċi Nazzjonali mill-Istati Membri għall-2009,

– wara li kkundisra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 li jistabbilixxi regoli ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew u l-Fond ta' Koeżjoni u li jirrevoka r-Regolament (KE) Nru 1260/1999[1],

– wara li kkunsidra l-mozzjoni tiegħu tal-11 ta' Marzu 2009 dwar il-Politika għall-Koeżjoni: Ninvestu fl-ekonomija reali[2],

– wara li kkunisdra l-opinjoni tal-Kumitat tar-Reġjuni dwar is-Sitt Rapport ta' progress tal-Kummissjoni dwar il-koeżjoni ekonomika u soċjali (COTER-IV-027),

– wara li kkunsidra t-Tbassir Ekonomiku Ewropew - Ħarifa 2009/Ekonomija Ewropea

[1] ĠU L 210, 31.7.2006, p. 25.
[2] Testi approvati, P6_TA(2009)0124.

10/2009 - DĠ Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji - Kummissjoni Ewropea,

– wara li kkunsidra r-Rapport ta’ kull tliet xhur dwar iż-Żona tal-Euro, Vol. 8 Nru 4 (2009) - DĠ Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji - Kummissjoni Ewropea,

– wara li kkunsidra l-Artikolu 48 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,

– wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali (A7-0000/2010),

A. billi bejn l- 2000 u l-2006 15.2% tal-Ewropej (69.8 miljuni) kienu jgħixu f'żoni tal-Objettiv 2 u bbenefikaw minn finanzjament totali ta' EUR 22.5 biljuni (9.6% tar-riżorsi totali bil-ħolqien ta' 730 000 impjieg "gross" u bil-biċċa kbira tal-indikaturi juru livelli għolja ta' rendiment (xogħol, innovazzjoni, riċerka u żvilupp (R&D), intensità ta' kapital uman, edukazzjoni u taħriġ, tagħlim għal tul il-ħajja) filwaqt li min-naħa l-oħra, indikaturi oħrajn (investiment barrani dirett (FDI), produttività) juru livelli aktar baxxi minn dawk tar-reġjuni ta' konverġenza; u, billi f'dak li jirrigwarda PGD per capita meta mqabbel mal-medja Ewropea, ir-reġjuni in kwistjoni jinsabu bil-bosta aktar 'il quddiem (122%) mir-reġjuni ta' konverġenza (59%) iżda safrattant juru tnaqqis ta' 4.4% f'dak il-perjodu,

B. billi jinnota li bir-riforma tal-2006, l-Objettiv 2 issa jirrigwarda t-tisħiħ tal-kompetittività reġjonali u l-impjiegi f'total ta' 168 reġjun f'19 il-Stat Membru, jiġifieri 314 miljun abitant, b'finzjament totali għall-2007-2013 ta' EUR 54.7 biljun (kemm kemm anqas minn 16% tar-riżorsi kollha), u, ta' min wieħed jinnota, li 74% ta' dan l-ammont huwa intenzjonat sabiex itejjeb l-għarfien u l-innovazzjoni (33.7%) u għal aktar impjiegi u impjiegi aħjar (40%),

C. billi abbażi tat-tbassir l-aktar reċenti tal-Kummissjoni (2009-2011), is-sitwazzjoni tas-suq tax-xogħol se tibqa' sfavorevoli u r-rata tal-qgħad se tilħaq l-10.25% fl-UE, bit-telf ta' 2.25% tal-impjiegi għall-2009 u 1.25% għall-2010; is-setturi kruċjali tar-reġjun tal-UE juru: (a) żieda fl-ordnijiet ġodda u fil-fiduċja fis-sitwazzjoni industrijali ġenerali, għalkemm b'rata ta' produzzjoni ta' 20% aktar baxxa milli kienet fil-bidu tal-2008, (b) ikompli t-tnaqqis tal-attività fis-settur tal-manifattura, (c) tkompli d-diffikultà tal-SMEs sabiex jaċċessjaw mikro-kreditu/finanzjament,

D. waqt li jenfasizza l-fatt, li skont ir-Rapporti Strateġiċi Nazzjonali, l-Istati Membri jidher li għamlu użu pjuttost differenti mill-istrumenti, mezzi u metodi għall-faċilizzazzjoni tal-politika għall-koeżjoni proposta mill-Kummissjoni sabiex jikkumbattu l-kriżi u jżiedu n-nefqa reali (bħal użu ta' 100% tal-finanzjament, bidliet fil-linji gwida u l-pernijiet u l-finanzjament għall-programmi operazzjonali u t-tweġida għas-simplifikazzjoni tal-proċeduri ta' implimentazzjoni);

E. waqt li jenfasizza li minn Ottubru 2008 'l quddiem il-Kummissjoni pproponiet sensiela ta' miżuri biex iħaffu l-implimentazzjoni tal-programmi skont il-politika għall-Koeżjoni 2007-2013 sabiex jiġu mobilizzati r-riżorsi u l-mezzi kollha biex jingħata appoġġ immedjat u effettiv għall-isforzi ta' rkupru fil-livell nazzjonali u reġjonali,

F. billi l-istrateġija tal-Kummissjoni sabiex taċċellera l-investiment u tissimplifika l-programmi tal-politika għall-koezjoni permezz ta' rakkomandazzjonijiet għall-Istati Membri u permezz ta' miżuri leġiżlattivi, kif ukoll mhux leġiżlattivi, hija bbażata fuq dawn it-tliet pernijiet: (a) flessibilità akbar għall-programmi ta' koeżjoni, (b) l-għoti ta'

xprunatura tal-bidu għar-reġjuni, u (c) investiment għaqli għall-programmi ta' koeżjoni; billi fl- 2010, mill-EUR 64.3 biljun intenzjonati għall-impjiegi u l-kompetittività, EUR 49.4 biljun jirrigwardaw il-koeżjoni (żieda ta' 2% fuq l-2009) u EUR 14.9 biljun jirrigwardaw il-kompettittività (żieda ta' 7.9% fuq l-2009),

1. Jenfasizza li fil-kuntest tal-kriżi finanzjarja u ekonomika dinjija u tat-tnaqqis fl-attività ekonomika, il-politika reġjonali tal-UE hija strument fundamentali li jagħti kontribut deċiżiv għall-Pjan Ewropew għall-Irkupru Ekonomiku u jikkostitwixxi l-akbar sors ta' investiment tal-Komunità fl-ekonomija reali u jipprovdi appoġġ notevoli għall-investiment pubbliku, inkluż fil-livell reġjonali u lokali;

2. Jinnota li l-Fondi Strutturali huma strumenti qawwija mfasslin sabiex jgħinu lir-reġjuni fir-ristrutturar ekonomiku u soċjali tagħhom, kif ukoll għall-implimentazzjoni tal-Pjan Ewropew għall-Irkupru Ekonomiku u, b'mod partikolari, l-iżvilupp u l-kompettittività b'appoġġ għall-użu sistematiku u effettiv tagħhom;

3. Jinnota bi pjaċir ir-riżultati pożittivi osservati tul il-perjodu ta' qabel il-kriżi ekonomika fir-rigward tal-biċċa l-kbira tal-indikaturi għar-reġjuni tal-Objettiv 2, jiġifieri l-livelli għoljin ta' rendiment fl-impjiegi, l-innovazzjoni, ir-riċerka u l-iżvilupp (R&D), l-intensità ta' kapital uman, l-edukazzjoni u t-taħriġ, it-tagħlim għal tul il-ħajja, u jitlob li dawn il-vantaġġi komparattivi jkunu sostnuti permezz ta' tisħiħ tal-istrumenti tal-Objettiv 2;

4. Jappoġġa bil-ħerqa l-prijoritajiet kruċjali tal-istrateġija tal-UE 2020: l-esplotazzjoni ta' sorsi ġodda ta' tkabbir permezz tal-ekonomija diġitali, titjib fil-qafas regolatorju għat-tisħiħ tal-koeżjoni territorjali u l-promozzjoni ta' kundizzjonijiet aħjar għall-kompetittività, intraprenditorjat u innovazzjoni fir-reġjuni kollha u l-SMEs kollha li qegħdin jiżviluppaw, u appoġġ għat-tkabbir potenzjali tagħhom; jitlob li dawn il-politiki kollha jissaħħu aktar fil-qafas tal-istrateġija aktar qawwija UE 2020 li ġejja;

5. Jirrikonoxxi l-problema sinifikanti tat-tnaqqis fil-kontribut għall-kofinanzjament nazzjonali tal-programmi li taffettwa l-Objettiv 2 minħabba l-problemi finanzjarji kbar ta' bosta Stati Membri, u jappoġġa l-politika tal-Kummissjoni rigward il-possibiltà ta' "kumpens ta' 100%" wara li jkun hemm talba minn Stat Membru rigward is-sehem tal-ispiża pubbliku tagħhom fi proġetti kofinanzjati;

6. Jinnota li minn total ta' 117-il programm operazzjonali finanzjati mill-ESF, 12 ġew orjentati mill-ġdid (għall-Awstrija, il-Ġermanja, l-Ungerija, l-Irlanda, il-Latvja, il-Litwanja, l-Olanda, il-Polonja, il-Portugall u r-Renju Unit, kif ukoll tnejn għal Spanja) bl-iskop li jiġu ttrattati bżonnijiet speċifiċi kkawżati mill-kriżi, u jistieden lill-Kummissjoni sabiex tgħin lill-Istati Membri biex jużaw il-flessibilità disponibbli biex jerġgħu jorjentaw il-programmi operazzjonali tagħhom sabiex tiġi pprovduta għajnuna ta' perjodu għal terminu qasir għal gruppi u kategoriji speċifiċi fir-riskju;

7. Jiddispjaċih li s-Sitt Rapport ta' progress tal-Kummissjoni dwar il-koeżjoni ekonomika u soċjali ma jinkludix informazzjoni kwalitativa u kwantitaiva speċifika dwar l-impatt fuq terminu qasir u terminu twil tal-kriżi finanzjarja u ekonomika fir-reġunijiet tal-UE, b'mod partikulari fir-rigward tal-indikaturi ekonomiċi u soċjali l-aktar sinifikattivi; jistieden għalhekk lill-Kummissjoni sabiex tippreżenta rapport/studju speċjali dwar l-

effetti tal-kriżi finanzjarja u ekonomika fir-reġunijiet tal-UE, b'mod partikulari r-reġunijiet tal-Objettiv 2;

8. Jilqa' bi pjaċir il-miżuri ta' appoġġ għal impriżi fl-ambitu tal-politika għall-koeżjoni (madwar EUR 55 biljun bejn l-2007 u l-2013) li bosta minnhom jirrigwardaw it-tisħiħ tal-innovazzjoni u l-modernizzazzjoni tal-SMEs, u jifhem li l-miżuri ta' intervent proposti favur l-impriżi jridu jimmiraw lejn ir-riżultati fit-tul tar-ristrutturar u mhux lejn interventi ta' emerġenza għas-salvagwardja ekonomika, li bosta drabi jkunu inkompatibbli mal-politiki tal-għajnuna Statali;

9. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri sabiex jimmoniterjaw b'mod kontinwu l-impatt tal-kriżi f'oqsma varji strutturali u ta' żvilupp u l-użu li jsir mill-opportunitajiet li joffru l-istrumenti finanzjajri allokati għall-Objettiv 2 primarjament sabiex jappoġġaw il-kompetittività u l-impjiegi, b'emfasi fuq l-intraprenditorjat u l-SMEs;

10. Jilqa' bi pjaċir il-politika tal-Kummissjoni għal (a) l-estensjoni tal-perjodu ta' eliġibilità skont il-programmi operazzjonali 2000-2006 sabiex ikunu jistgħu jintużaw għall-massimu r-riżorsi kollha tal-politika għall-koeżjoni, (b) is-simplifikazzjoni tar-rekwiżiti u l-proċeduri amministrattivi u l-immaniġġjar finanzjarju tal-programmi, filwaqt li sadanittant jiġi żgurat il-monitoragg meħtieġ għal każijiet eventwali ta' żbalji jew frodi;

11. Jappoġġa l-politika ta' "finanzjament minn qabel" għal programmi taħt il-politika għall-koeżjoni 2007-2013 li pproduċiet likwidità immedjata ta' EUR 6.25 biljun għall-2009 għal investiment fl-ambitu tal-pakketti finanzjarji li qabel fuqhom kull Stat Membru;

12. Jappoġġa l-politika għall-għajnuna għal proġetti kbar għar-reġjunui (finanzjament ta' EUR 50 miljun u aktar) li l-Kummissjoni introduċiet fl-2009, u jitlob li jkun hemm żieda oħra ta' aktar minn 25% għall-finanzjament ipprovdut permezz ta' JASPERS (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions) bil-mira ta' preparazzjoni u implimentazzjoni malajr ħafna ta' proġetti kbar;

13. Jappoġġa l-bidliet proposti għar-regoli ta' implimentazzjoni li għandhom l-iskop li jsaħħu l-flessibilità tal-Fondi Strutturali u l-adattament tagħhom sabiex jissodisfaw il-bżonn, taħt ċirkustanzi ekonomiċi eċċezzjonali, ta' implimentazzjoni immedjata ta' 455 programm taħt il-politika għall-koeżjoni, b'mod partikulari f'dak li jirrigwarda l-programmi tal-Objettiv 2, filwaqt li xorta jiġi kkunsidrat il-bżonn li istituzzjonijiet nazzjonali u reġjonali u awtoritajier maniġerjali jadattaw ruħhom għal din is-sitwazzjoni ġdida;

14. Jitlob lill-Kummissjoni sabiex tevalwa l-pjan ta' azzjoni tal-Att dwar Negozji Żgħar wara sena ta' implimentazzjoni (Diċembru 2009), primarjament f'dak li jirrigwarda riżultati miksuba biex tissaħħaħ il-kompetittività tagħhom u l-aċċess għall-finanzjament u kapital operattiv, il-promozzjoni ta' neġozji li jkunu għadhom jidbew, it-tnaqqis tal-piż amministrattiv, eċċ.

15. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill, lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri.

NOTA SPJEGATTIVA

Introduzzjoni

Fil-kuntest tal-kriżi finanzjarja u ekonomika dinjija u tat-tnaqqis fl-attività ekonomika fl-Ewropa, il-politika reġjonali tal-UE tagħti kontribut deċiżiv għall-Pjan Ewropew għall-Irkupru Ekonomiku u tikkostitwixxi l-akbar sors ta' investiment tal-Komunità fl-ekonomija reali u tipprovdi appoġġ notevoli għall-investiment pubbliku, inkluż fil-livell reġjonali u lokali. Fid-dawl tan-nuqqas ta' mekkaniżmi effettivi tal-UE għal koordinazzjoni ekonomika u tkabbir bilanċjat, il-politika għall-koeżjoni permezz tal-Fondi Strutturali u azzjonijiet oħra hija ta' importanza primarja.

Il-politika reġjonali mhijiex biss mod kif itaffi malajr l-effetti ekonomiċi u soċjali negattivi tal-kriżi, iżda hija wkoll politika għal terminu fit-tul sabiex tikkumbatti l-problemi strutturali li nkixfu u nħolqu fl-isfond tal-kriżi, b'mod partikulari f'dak li jirrigwarda l-kompettittività u l-impjiegi fl-Istati Membri tal-Objettiv 2. Dan ir-rapport jiffoka fuq l-azzjonijiet ta' implimentazzjoni taż-żewġ pilastri prinċipali tal- Pjan Ewropew għall-Irkupru Ekonomiku, b'mod partikulari l-pilastru tal-kompetittività, permezz ta' użu effettiv u sistematiku u l-meżżi korrispendenti tagħhom.

Il-kriżi ekonomika u "l-kompetittività u l-impjiegi reġjonali"

L-Objettiv 2 kien, u għadu, wieħed mill-pilastri l-aktar importanti tal-politika għall-koeżjoni u llum jassumi sinifkat partikulari fil-kuntest tal-ħruġ mill-kriżi ekonomika, taż-żieda tal-kompetittività tar-reġunijiet Ewropej u t-tlestija tagħhom għat-tkabbir fiż-żmien ta' wara l-kriżi.

Fil-perjodu 2000-2006, l-Objettiv 2, li kien jirrigwarda appoġġ għall-konverżjoni ekonomika u soċjali ta' żoni li kienu lura fl-iżvilupp, kien immirat għal 15.2% tal-Ewropej (madwar 69.8 miljun abitant kienu jgħixu fiż-żoni tal-Objettiv 2). Dawn ibbenefikaw minn finanzjament komplessiv ta' EUR 22.5 biljun (9.6% tar-tiżorsi kollha), li huwa kkalkulat li ħolqu 730 000 impjieg gross.

Dawn ir-reġjuni jistgħu jiġu kklassifikati kif ġej: (a) żoni industrijali (8.5%) b'rati ta' qgħad ogħla mill-medja tal-Komunità, b'impjiegi industrijali aktar mill-medja tal-Komunità u li qed jonqsu kontinwament (b) żoni rurali (5.2%) b'densita' ta' popolazzjoni ta' anqas minn 100 abitant għal kull kilometru kwadru, b'rata ta' impjiegi fis-settur rurali li hija aktar mid-doppju tal-medja tal-Komunità, b'rata ta' qgħad ogħla mill-medja tal-Komunità u b'popolazzjoni li qed tonqos kontinwament, (c) żoni urbani (1.9%) b'qgħad fit-tul akbar mill-medja tal-Komunità, b'livell għoli ħafna ta' faqar, ambjent soċjali degradat ħafna, rata ta' kriminalità għolja, rendiment edukattiv baxx, (d) żoni tas-sajd (0.3%), (e) żoni mħallta (2.1%).

Bir-riforma tal-2006 l-Objettiv 2 issa jikkonċerna t-tisħiħ tal-kompetittività reġjonali u l-impjiegi f'total ta' 186 reġjun f'19-il Stat Membru (ara l-Anness 1), jiġifieri 314-il miljun abitant, b'finanzjament totali għall-2007-2013 ta' EUR 54.7 biljun (kważi 16% ta' riżorsi globali). Huwa għalhekk importanti li l-Objettiv 2 jiġi sfruttat bis-sħiħ sabiex jingħata

kontribut sħiħa għall-istrateġija għall-irkupru tal-ekonomiji tagħna, kif ukoll għall-kompetittività tagħhom. B'mod partikulari huwa importanti li madwar 73.7% ta' dan l-ammont destinat sabiex (a) itejjeb l-għarfien u l-innovazzjoni (33.7%), u (b) xogħol u impjiegi u aħjar (40%). Il-persentaġġ korrispondenti għar-reġjuni tal-Objettiv Nru 1 huwa aktar baxx sewwa, 40% biss, għalkemm, f'ċifri assoluti, huwa sinifikattivament ogħla minħabba l-bżonnijiet akbar fiż-żona in kwistjoni (Ara l-Anness II).

L-aktar rapport riċenti tal-Kummissjoni dwar il-koeżjoni ekonomika u politika juri li l-biċċa l-kbira tal-indikaturi tar-reġjuni tal-Objettiv 2 kienu stabbilew livelli ta' rendimenti għoljin qabel il-kriżi ekonomika fl-impjiegi, l-innovazzjoni, ir-riċerka u l-iżvilupp (R&D), l-intensità ta' kapital uman, l-edukazzjoni u t-taħriġ, it-tagħlim għal tul il-ħajja, filwaqt li f'oħrajn, bħall-investiment barrani dirett (FDI) u l-produttività, ir-reġjuni ta' konverġenz juru livelli ta' rendiment ogħla (ara l-Anness III).

Bħala eżempju, qabel il-krizi, bejn 2000 u l-2006, il-PGD per capita meta mqabbel mal-medja tal-UE tela' b'sitt punti globalment, hekk li ġab ir-reġjuni ta' konverġenza sa 4 punti ta' persentaġġ mill-medja tal-UE, għal 59%, li huwa eqreb, però ferm aktar baxx mil-limitu minimu ta' 75%. Ir-reġjuni ta' kompetittività u l-impjiegi (Objettiv 2) filwaqt li jinsabu 'l quddiem sew mill-oħrajn b'122%, madankollu sofrew tnaqqis ta' 4.4% fil-perjodu 2000-2006. Iż-żieda kbira fil-prodottività fir-reġjuni ta' konverġenza hija r-raġuni prinċipali għala d-differenza tal-PGD per capita naqas b'mod sinifikanti (ara l-Anness IV).

Mill-2000 'il quddiem il-prodottività tal-industrija u s-servizzi turi żieda annwali ta' 2% fir-reġjuni ta' konverġenza, id-doppju tal-persentaġġ tar-reġjuni tal-kompetittività u l-impjiegi taħt l-Objettiv 2. Din iż-żieda ġiet appoġġata b'assistenza għall-edukazzjoni, użu aħjar u usa' tal-ICT u influss ogħla ta' investiment dirett barrani. Fl-istess waqt, għad hemm disparitajiet kbar fl-istandards tal-edukazzjoni bejn ir-reġjuni. Il-proporzjon ta' gradwati huwa ta' kważi 9% ogħla fir-reġjuni tal-Objettiv 2 milli fir-reġjuni ta' konverġenza. Il-parteċipazzjoni fit-tagħlim għal tul il-ħajja wkoll tinsab lura b'mod sinifikanti fir-reġjuni ta' konverġenza, fejn il-proporzjon huwa nofs dak tar-reġjuni tal-Objettiv 2.

Il-kriżi finanzjarja u ekonomika tenfasizza d-dgħjufija taż-żoni ta' konverġenza Ewropej u l-iżvantaġġi strutturali, b'mod partikulari fir-rigward tal-kompetittività u l-impjiegi tar-reġjuni Ewropej. Abbażi tat-tbassir l-aktar reċenti tal-Kummissjoni (2009-2011), is-sitwazzjoni tas-suq tax-xogħol se tibqa' sfavorevoli u r-rata tal-qgħad mistennija tilħaq l-10.25% fl-UE, bit-telf ta' 2.25% tal-impjiegi għall-2009 u 1.25% għall-2010;

Il-kriżi, bl-impatt tagħha fuq is-setturi kruċjali tal-ekonomija, għandha l-konsegwenzi li ġejjin fil-perjodu attwali wkoll: (a) żieda fl-ordnijiet ġodda u fil-fiduċja u titjib fis-sitwazzjoni industrijali ġenerali tal-UE li jwassal għal stabilizzazzjoni fil-produzzjoni industrijali mingħajr madankollu ma jkun hemm rkupru drammatiku, jiġifieri, rata ta' produzzjoni ta' 20% aktar baxxa milli kienet fil-bidu tal-2008 (ara l-Anness IV), (b) ikompli t-tnaqqis tal-attività fis-settur tal-manifattura, u (c) tkompli d-diffikultà tal-SMEs sabiex jaċċessjaw mikro-kreditu/finanzjament,

Il-problemi kbar ta' bosta Stati membri (dejn pubbliku għoli, defiċit baġitarju għoli) huma wkoll fattur inibittiv kif ukoll ta' xkiel għall-kontribut għal kofinanzjament nazzjonali għal programmi relatati mal-Objettiv 2. Sfortunatament, f'dan l-istadju hemm nuqqas ta'

informazzjoni aggregata kwalitattiva u kwantitattiva dwar l-impatt tal-krizi finanzjarja u ekonomika fuq terminu qasir jew terminu twil ta' żmien fir-reġjuni tal-UE u dwar il-konfigurazzjoni tal-indikaturi ekonomiċi u soċjali l-aktar sinifikanti. Ir-Rapporteur hija tal-fehma li l-Kummissjoni għandha tippreżenta rapport/studju speċjali dwar l-effetti tal-kriżi finanzjarja u ekonomika fir-reġunijiet tal-UE, b'mod partikulari r-reġunijiet tal-Objettiv 2, fid-dawl tal-impatt partikolarment negattiv fuq l-impjiegi u l-kompetittività.

Il-kontribuzzjoni tal-politika reġjonali fil-ġlieda kontra l-kriżi ekonomika fi ħdan il-qafas tal-Objettiv 2

Minn Ottubru 2008 'l quddiem il-Kummissjoni pproponiet sensiela ta' miżuri biex iħaffu l-implimentazzjoni tal-programmi skont il-politika għall-koeżjoni 2007-2013 sabiex jiġu mobilizzati r-riżorsi u l-mezzi kollha tagħha biex jingħata appoġġ immedjat u effettiv għall-isforzi ta' rkupru fil-livell nazzjonali u reġjonali, Taħt il-politika għall-koeżjoni madwar EUR 55 biljun (bejn l-2007 u l-2013) huma destinati sabiex jappoġġaw imprizi, li bosta minnhom jirrigwardaw it-tisħiħ tal-innovazzjoni tal-SMEs. Bosta mill-attivitajiet programmati jolqtu bżonnijiet aktar immedjati sabiex jittrattaw is-sitwazzjoni ekonomika attwali u jiffukaw b'mod partikulari fuq sfidi sinifikanti li jiffaċċjaw impriżi fl-ekonomija reali, iżda l-miżuri proposti għal interventi favur l-impriżi jimmiraw lejn ir-riżultati fit-tul tar-ristrutturar u mhux lejn interventi ta' emerġenza għas-salvagrwardja ekonomika, li huma potenzjalment inkompatibbli mal-politiki tal-għajnuna Statali.

Huwa inkoraġġanti b'mod partikolari li l-prijoritajiet kruċjali tal-istrateġija EU 2020 jenfasizzaw il-bżonn li jiġu esplojtati sorsi ġodda ta' tkabbir li fl-istess ħin jiżguraw koeżjoni soċjali u territorjali tal-UE u titjib tal-qafas regolatorju għat-tisħiħ tal-koeżjoni territorjali. Ta' min wieħed jinnota li l-koeżjoni territorjali tagħti valur miżjud lill-iżvilupp tal-kompetittività taż-żoni varji u l-promozzjoni ta' kundizzjonijiet aħjar għall-intraprenditorjat, it-tkabbir tal-SMEs u l-esplojtazzjoni tal-vantaġġi komparattivi tagħhom.

F'livell aktar speċifiku immedjat, fl-2010, mill-EUR 64.3 biljun intenzjonati għat-tkabbir sostenibbli, EUR 49.4 biljun jirrigwardaw il-politika għall-koeżjoni (żieda ta' 2% fuq l-2009) u EUR 14.9 biljun jirrigwardaw il-kompetittività (żieda ta' 7.9% fuq l-2009) - (ara l-Anness V). Fil-kuntest tat-tisħiħ tal-kompetittività tal-SMEs (impriżi żgħar u medji) wieħed mill-objettivi huwa l-ħolqien ta' 400 000 impjieg sal-2013 (ara l-Anness VI).

Fl-istess waqt, l-istrateġija tal-Kummissjoni għall-aċċellerazzjoni tal-investiment u s-simplifikazzjoni tal-programmi tal-politika għall-koeżjoni għandha tkun li ssaħħaħ permezz ta' rakkomandazzjonijiet għall-Istati Membri u miżuri leġiżlativi u miżuri mhux leġiżlattivi. Ir-Rapporteur taqbel mal-prijorità li għandha tingħata lit-tliet pernijiet: (a) flessibilità akbar għall-programmi ta' koeżjoni, (b) l-għoti ta' xprunatura tal-bidu b'kull mod, u (c) investiment għaqli għall-programmi ta' koeżjoni.

Evalwazzjoni inizjali bbażata fuq ir-Rapporti Strateġiċi Nazzjonali għall-2009 tindika li l-Istati Membri jidher li għamlu użu pjuttost differenti mill-istrumenti, mezzi u metodi għall-faċilizzazzjoni tal-politika għall-koeżjoni proposta mill-Kummissjoni sabiex jikkumbattu l-kriżi u jżiedu n-nefqa reali, rigward pereżempju l-użu ta' 100% tal-finanzjament, rispons għall-bidliet fil-linji gwida strateġiċi u l-assi u l-finanzjament għall-programmi operazzjonali

u t-tweġida għas-simplifikazzjoni tal-proċeduri ta' implimentazzjoni); ir-Rapporteur temmen li minn dan għandhom joħorġu konklużjonijiet utli u affidabbli. Hija temmen li, filwaqt li politika reġjonali hija politika tal-Komunità mhux sabiex jintefa tagħti għajuna ta' malajr imma sabiex isir ippjanar fit-tul, huwa ta' importanza partikolari li dan l-approċċ strateġiku ta' "flessibilità" jkompli filwaqt li fl-istess ħin jiġi żgurat il-monitoraġġ sabiex jiġu evitati żbalji u każijiet ta' frodi. Pereżempju, il-politika tal-Kummissjoni għall-estensjoni tal-perjodu ta' eliġibilità skont il-programmi operazzjonali 2000-2006 u s-simplifikazzjoni tar-rekwiżiti u l-proċeduri amministrattivi u l-immaniġġjar finanzjarju tal-programmi jidher li tagħti kontribut deċissiv sabiex ikunu jistgħu jintużaw għall-massimu r-riżorsi kollha tal-politika għall-koeżjoni.

Fl-istess waqt, għandu jiġi nnutat li l-politika ta' "finanzjament minn qabel" għal programmi taħt il-politika għall-koeżjoni 2007-2013 kellha effett paljattiv għaliex irriżultat f'likwidità immedjata ta' EUR 6.25 biljun għall-2009 għal investiment fil-qafas tal-pakketti finanzjarji li qablu magħhom l-Istati Membri Stati. Hemm ukoll li sabiex tiġi ttrattata l-problema ta' tnaqqis fil-kontributi għall-kofinanzjament nazzjonali tal-programmi li taffettwa l-Objettiv 2 minħabba l-problemi finanzjarji ta' bosta Stati Membri, il-politika tal-Kummissjoni rigward il-possibilità ta' "kumpens ta' 100%" fuq talba tal-Istati Membri, jeħtieġ li tiġi appoġġata, ukoll jekk xi wħud ma rrispondewx b'mod pożittiv għal din l-possibilità, l-aktar minħabba biża' li fil-futur ma jkunux jistgħu jirrispondu għal finanzjament ta' 0% għal proġetti oħrajn sabiex jinkisbu l-ekwalizzazzjoni u bilanċjar tal-kontabilità meħtieġa.

Ir-Rapporteur tappoġġa l-politika ta' għajnuna għal proġetti kbar għar-reġjuni (finanzjament ta' EUR 50 miljun u aktar) li l-Kummissjoni introduċiet fl-2009, u titlob li jkun hemm żieda oħra ta' aktar minn 25% għall-finanzjament ipprovdut permezz ta' JASPERS (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions) bil-mira ta' preparazzjoni u implimentazzjoni rapida ħafna ta' proġetti kbar u aktar ħeffa fil-pagamenti lill-Istati Membri, b'mod partikulari rigward programmi taħt l-Objettiv 2. Irid jingħata appoġġ ukoll għall-bidliet proposti għar-regoli ta' implimentazzjoni li għandhom l-iskop li jsaħħu l-flessibilità tal-Fondi Strutturali u l-adattament tagħhom sabiex jissodisfaw il-bżonnijiet f'ċirkostanzi ekonomiċi eċċezzjonali.

Bħala konklużjoni, ir-Rapporteur temmen fl-importanza fundamentali tal-politika għall-koeżjoni u fil-ħtieġa li hemm li din tkompli u tissaħħaħ fl-oqsma kollha. Hija temmen fil-ħtieġa li tingħata attenzjoni partikolari lill-oqsma tal-Objettiv 2 u tal-programmi relevanti tagħhom minħabba l-importanza li għandhom sabiex jisiltu l-vantaġġi u opportunitajiet komparattivi tal-oqsma, u b'mod usa', il-kontribut li jagħtu għat-tkabbir u l-impjiegi. Temmen fil-ħtieġa li jiġu mobilizzati u koordinati l-mezzi u l-istrumenti kollha sabiex jintlaħaq dan l-iskop.

Anness I

Regional Competitiveness and Employment	Lisbon Earmarking	Non earmarked	TOTAL
	Decided OPs	Decided OPs	
FR	8.090.730.610	2.167.334.886	10.258.065.496

DE	7.736.411.732	1.672.869.936	9.409.281.668
ES	6.098.907.229	2.382.419.048	8.481.326.277
UK	6.193.002.023	785.385.815	6.978.387.838
IT	5.065.123.109	1.259.766.998	6.324.890.107
HU	984.291.129	1.027.938.064	2.012.229.193
NL	1.320.593.128	339.409.609	1.660.002.737
SE	1.407.260.632	218.831.256	1.626.091.888
FI	1.375.965.515	220.000.529	1.595.966.044
BE	1.190.483.947	234.690.665	1.425.174.612
AT	934.061.242	93.250.375	1.027.311.617
PT	663.811.932	276.822.334	940.634.265
IE	600.862.370	149.862.372	750.724.742
GR	310.481.234	327.895.468	638.376.702
CY	314.511.444	297.923.548	612.434.992
DK	457.388.655	52.188.584	509.577.239
SK	343.259.311	111.631.178	454.890.489
CZ	329.286.599	88.636.114	417.922.713
LU	43.923.978	6.563.354	50.487.332
19	**43.460.355.819**	**11.713.420.133**	**55.173.775.952**

Source DG Regional Policy European Commission

Anness II

Regional Competitiveness and Employment	**55.173.775.952**	
Guideline : Attractive places to invest and work	**10.243.530.661**	**18,6%**
Broadband	338.138.119	0.6%
Culture and social	1.665.052.335	3.0%
Energy	1.818.186.998	3.3%
Environment	3.141.455.583	5.7%
Other Transport	1.906.550.931	3.5%
Rail	688.470.992	1.2%
Road	**685.675.704**	**1.2%**
Guideline : Improving knowledge and innovation for growth	**18.601.025.961**	**33.7%**
Entrepreneurship	2.771.128.582	5.0%
ICT for citizens and business	1.967.684.202	3.6%
Innovation and RTD	**11.383.859.843**	**20.6%**
Other investments in enterprise	2.478.353.334	4.5%
Guideline : More and better jobs	**22.077.051.433**	**40%**
Capacity Building	462.938.707	0.8%
Human Capital	**8.003.626.074**	**14.5%**
Labour Market	7.967.735.368	14.4%
Social Inclusion	**5.642.751.284**	**10.2%**
Guideline : Territorial Dimension	**2.566.110.730**	
Territorial Dimension	2.566.110.730	
Guideline : TA	**1.686.057.166**	
Technical assistance	1.686.057.166	

Source DG Regional Policy European Commission

Anness III

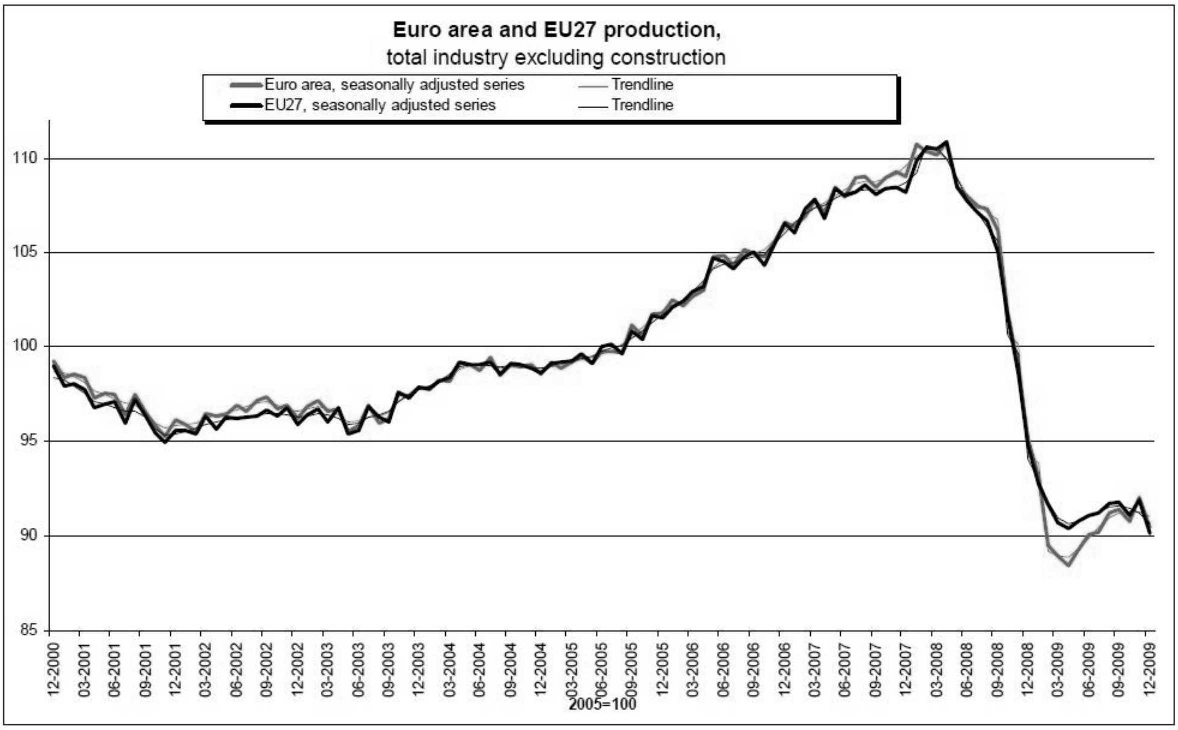
Indicator	Period	Unit	Convergence	Transition	RCE	Remarks
Tertiary education attainment	2007	% of population 25-64	17	25	26	
Tertiary education attainment trend *	2000 - 2007	% point change	4.0	4.9	5.2	
Participation of adults aged 25-64 in education and training	2007	% of population 25-64	5.1	8.1	11.5	*excl. FR9*
Human capital intensity	2007	index EU27=100	95	92	104	
Human capital intensity trend*	2000 - 2007	index point change	1	6	-1	
Population aged 15-64 born in a non-EU27 country	2007	% of population 15-64	1.9	7.0	8.8	
Population aged 15-64 born in another EU27 Member State	2007	% of population 15-64	0.8	3.3	3.7	*excl. FR9 and IE*
Population aged 15-64 born in another country	2007	% of population 15-64	2.8	10.3	12.5	
Unemployment rate	2007	% of active population	9.2	8.4	6.1	
Unemployment rate trend	2000 - 2007	% point change	-4.6	-3.0	-0.5	
Arrivals in hotels	2006-07	Arrivals per capita	0.7	1.4	1.4	*excl. FR9, IE and SK*
Arrivals in hotels trend	2000-01 - 2006-07	% point change	0.16	0.2	0.11	
Core creative class	2006-07	% of population 15-64	5.4	6.9	8.3	*excl. FR9*
Core creative class trend *	2000-01 - 2006-07	% point change	1.1	0.9	1.0	
Broadband Access**	2008	% of households	32	43	57	
Productivity in industry and services (PPS)	2006	index EU27=100	63	90	113	
Productivity trend in industry and services	2000-2006	Average annual real productivity growth	1.94	1.27	0.94	
Authors of EPO patent applications	2004-2005	Inventors per million inhabitants	30	78	397	
Employment rate	2007	% of population 15-64	59	64	69	
Employment rate trend *	2000 - 2007	% point change	2.9	6.0	3.1	
GDP/head (PPS)	2006	index EU27=100	59	95	122	
GDP/head (PPS) trend	2000 - 2006	index point change	5.4	5.9	-4.4	
New foreign firms per million inhabitants	2005-07	Total new foreign firms per million inhabitants	268	62	225	
Change in new foreign firms per million inhabitants	2001-03 - 2005-07	Total new foreign firms per million inhabitants	118	-34	-18	
R&D expenditure in the business enterprise sector	2006 *	% of GDP	0.36	0.42	1.36	
R&D expenditure in the business enterprise sector trend	2000-2006(est.)	% points of GDP	0.04	0.08	0.01	*estimate excl. Région Wallonne, FR9, major parts of UK*

* excl. UKM5 & UKM6

*** excl. FR9, DE5, DEC, UKD1, UKE1, UKK3, UKM5*

Source DG Regional Policy European Commission

Anness IV



Information provided by Eurostat

Anness V

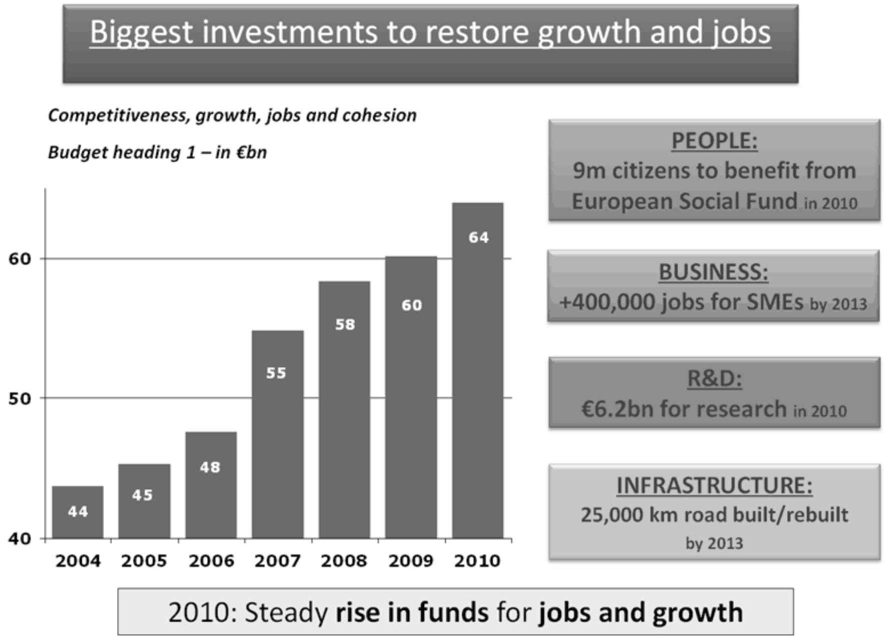
Where EU money in 2010 could go

COMMITMENT APPROPRIATIONS BY HEADING	Billion €	% of total budget	% change from 2009*
1. Sustainable growth:	**64.3**	**45.4**	**+3.3**
Competitiveness	*14.9*	*10.5*	*+7.9*
Cohesion	*49.4*	*34.9*	*+2.0*
2. Preservation and management of natural resources:	**59.5**	**42.0**	**+5.4**
Direct payments & market related expenditure	*43.8*	*31.0*	*+6.4*
Rural development, environment, fisheries	*15.7*	*11.0*	*+2.6*
3. Citizenship, freedom, security and justice:	**1.7**	**1.2**	**+10.5**
Freedom, Security and Justice	*1.0*	*0.7*	*+16.2*
Citizenship	*0.7*	*0.5*	*+2.8*
4. The EU as a global player	**8.1**	**5.7**	**+0.5**
5. Administrative expenditure (for all EU institutions):	**7.9**	**5.6**	**+3.8**
of which Commission	*3.6*	*2.5*	*+2.6*
Total commitments	**€ 141.5**	**100.0**	**+3.6**
In % of EU-27 GNI	**1.20**		

* Excluding the EU Solidarity Fund

Source DG Budget European Commission`

Anness VI



Source DG Budget European Commission