



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie regionale ontwikkeling

2009/2234(INI)

1.3.2010

ONTWERPVERSLAG

over de bijdrage van het regionaal beleid van de EU aan de bestrijding van de financieel-economische crisis, onder speciale verwijzing naar doelstelling 2 (2009/2234(INI))

Commissie regionale ontwikkeling

Rapporteur: Rodi Kratsa-Tsagaropoulou

INHOUD

	Bladzijde
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	8

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de bijdrage van het regionaal beleid van de EU aan de bestrijding van de financieel-economische crisis, onder speciale verwijzing naar doelstelling 2 (2009/2234(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien het werkdocument van de Commissie getiteld: Raadpleging over de toekomstige "EU 2020"-strategie (COM(2009)0647),
- gezien het zesde voortgangsverslag van de Commissie over de economische en sociale cohesie (COM(2009)0295),
gezien de Mededeling van de Commissie 'Op weg naar Europees herstel' (COM(2009)0114),
- gezien de Mededeling van de Commissie 'Cohesiebeleid: investeren in de reële economie' (COM(2008)0876),
- gezien de Mededeling van de Commissie 'Nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen Anticipatie op en onderlinge afstemming van de arbeidsmarkt- en vaardigheidsbehoeften' (COM(2008)0868),
- gezien de Mededeling van de Commissie 'Een Europees economisch herstelplan' (COM(2008)0800),
- gezien de Mededeling van de Commissie 'Van financiële crisis naar herstel: Een Europees actiekader' (COM(2008)0706),
- gezien de aanbeveling van de Raad inzake de actualisering voor 2009 van de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Gemeenschap en inzake de tenuitvoerlegging van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten (COM(2009)0034),
- gezien de nationale strategische verslagen van de lidstaten voor 2009,
- gelet op Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1260/1999¹,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 11 maart 2009 over het cohesiebeleid: investeren in de reële economie²,
- gezien het advies van het Comité van de Regio's over het zesde voortgangsverslag van de Commissie over de economische en sociale cohesie (COTER-IV-027),

¹ PB L 120 van 31.7.2006, blz.25.

² Aangenomen teksten, P6_TA(2009) 0124.

- gezien de European Economic Forecast - Autumn 2009/European Economy 10/2009 van het directoraat-generaal Economische en Financiële Zaken van de Commissie,
 - gezien het kwartaalverslag over de eurozone - volume 8 nr. 4 (2009) van het directoraat-generaal Economische en Financiële Zaken van de Commissie,
 - gelet op artikel 48 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie regionale ontwikkeling (A7-0000/2010),
- A. overwegende dat in de periode 2000-2006 69,8 miljoen Europeanen (d.w.z. 15,2% van de totale bevolking) in gebieden van doelstelling 2 leefden en steun ten belope van 22,5 miljard EUR (9,6% van de totale middelen) ontvingen, er 730.000 *bruto* arbeidsplaatsen zijn gecreëerd, de meeste indicatoren (betreffende werkgelegenheid, innovatie, onderzoek en ontwikkeling (O&O), arbeidsparticipatie, onderwijs en opleiding, levenslang leren) een positief beeld te zien gaven terwijl het beeld bij andere indicatoren (directe buitenlandse investeringen, productiviteit) slechter was dan dat van de convergentieregio's; verder overwegende dat deze gebieden wat de ontwikkeling van het inkomen per hoofd van de bevolking betreft in vergelijking met het EU-gemiddelde weliswaar beter scoren (122%) dan de convergentieregio's (59%), maar in de genoemde periode een daling van 4,4% laten zien,
- B. overwegende dat na de hervorming van 2006 doelstelling 2 nu betrekking heeft op verbetering van de regionale productiviteit en werkgelegenheid, in totaal 168 regio's in 19 lidstaten betreft met 314 miljoen inwoners, en voor de periode 2007-2013 beschikt over een financieringsbedrag van 54,7 miljard EUR (iets minder dan 16% van de totale middelen), waarvan ongeveer 74% bedoeld is voor kennisverbetering en innovatie (33,7%) en voor méér en betere banen (40%),
- C. overwegende dat uitgaande van de meest recente prognoses van de Commissie de arbeidsmarktsituatie negatief zal blijven en het werkloosheidspercentage in de EU op 10,25% zal uitkomen, met een verlies aan banen van 2,25% in 2009 en van 1,25% in 2010; in de regio's van de EU zien we in de belangrijkste sectoren a) een toename van het aantal nieuwe orders en van het vertrouwen, waardoor het globale beeld van de industrie in de EU verbetert, hoewel de productie 20% lager ligt dan begin 2008, b) een aanhoudende daling van de activiteiten van de productiesector, en c) onverminderd grote problemen bij de toegang van het MKB tot microkredieten/financiering,
- D. overwegende dat op basis van de nationale strategische verslagen voor 2009 kan worden gesteld dat de lidstaten de instrumenten, middelen en procedures die de Commissie had voorgesteld voor versoepeling van het cohesiebeleid, met als doel het aanpakken van de crisis en het vergroten van de reële uitgaven (bijv. 100% medefinanciering, aanpassingen aan de strategische richtsnoeren, prioriteiten en financieringsmogelijkheden in de operationele programma's, en vereenvoudiging van de toepassingsprocedures), op sterk uiteenlopende manieren hebben gebruikt,
- E. overwegende dat de Commissie in oktober 2008 een aantal maatregelen heeft voorgesteld gericht op versnelling van de toepassing van de programma's voor het cohesiebeleid 2007-2013, alsook op mobilisering van alle bronnen en middelen van dat beleid, teneinde de

herstelinspanningen op nationaal en regionaal niveau direct en op doeltreffende wijze te ondersteunen,

- F. overwegende dat de strategie van de Commissie gericht op versnelling van de investeringen en vereenvoudiging van de programma's van het cohesiebeleid, in de vorm van aanbevelingen aan de lidstaten en wetgevings- en niet-wetgevingsmaatregelen, stoelt op de volgende drie assen: a) meer flexibiliteit voor de cohesieprogramma's, b) meer steun voor de regio's, en c) slimme investeringen voor de cohesieprogramma's; verder overwegende dat in 2010 van de 64,3 miljard EUR die voor werkgelegenheid en concurrentievermogen zijn bestemd, 49,4 miljard EUR cohesie betreffen (een stijging van 2% ten opzichte van 2009) en 14,9 miljard EUR het concurrentievermogen (een stijging van 7,9% ten opzichte van 2009),
1. benadrukt, tegen de achtergrond van de mondiale financieel-economische crisis en de huidige economische malaise, dat het regionaal beleid van de EU een belangrijk instrument is dat op Europees niveau een essentiële rol speelt bij het herstel van de economie omdat het de grootste communautaire bron van investeringen in de reële economie is en een belangrijke aanvulling op de overheidsinvesteringen, waaronder die op regionaal en plaatselijk niveau;
 2. wijst erop dat de Structuurfondsen nuttige instrumenten zijn, die speciaal zijn ontworpen om te helpen bij de sociaal-economische herstructurering van de regio's, vergroting van de territoriale cohesie en tenuitvoerlegging van het Europees plan voor economisch herstel, en in het bijzonder bij het vergroten van het concurrentievermogen;
 3. is verheugd over het feit dat, in de periode voorafgaand aan de crisis, in de regio's van doelstelling 2 bij de meeste indicatoren positieve resultaten zijn geboekt, waarbij zij verwezen naar de successen op de gebieden werkgelegenheid, innovatie, onderzoek en ontwikkeling (O&O), arbeidsparticipatie, onderwijs en opleiding, en levenslang leren, en dringt aan op verduurzaming van deze vergelijkende voordelen middels versterking van de instrumenten van doelstelling 2;
 4. is uitermate verheugd over de basisprioriteiten van de "EU 2020"-strategie, te weten benutting van nieuwe bronnen voor groei op basis van de digitale economie, verbetering van de kwaliteit van het regelgevend kader voor versterking van de territoriale cohesie, bevordering van betere voorwaarden voor concurrentievermogen, ondernemerschap en innovatie in alle regio's, ontwikkeling van het MKB en ondersteuning van het groeipotentieel van kleine en middelgrote ondernemingen; dringt aan op een verdere uitbouw van dit beleid in het kader van een toekomstige verdieping van de "EU 2020"-strategie;
 5. erkent dat de geringere nationale medefinanciering voor de programma's in de regio's van doelstelling 2 (ten gevolg van de moeilijke situatie van de overheidsfinanciën in meerdere lidstaten) een groot probleem is, en steunt het beleid van de Commissie gericht op "100% vergoeding", op verzoek van de lidstaten, van hun bijdrage met overheidsmiddelen aan de projecten waaraan medefinanciering wordt toegekend;
 6. wijst erop dat 12 van de 117 operationele programma's waaraan met middelen van het

Europees Sociaal Fonds medefinanciering wordt toegekend (die in Oostenrijk, Duitsland, Hongarije, Ierland, Letland, Litouwen, Nederland, Polen, Portugal, het Verenigd Koninkrijk en twee in Spanje) een nieuwe doelstelling hebben gekregen, te weten het inspelen op bepaalde behoeften ten gevolg van de huidige crisis, en verzoekt de Commissie de lidstaten te helpen bij het gebruiken van deze mogelijkheid van flexibiliteit om hun programma's te heroriënteren op versterking, op de korte termijn, van kwetsbare groepen en categorieën;

7. betreft het feit dat het zesde voortgangsverslag van de Commissie betreffende de sociaal-economische cohesie geen concrete kwalitatieve en kwantitatieve gegevens over de korte- en langetermijnevolgen van de financieel-economische crisis in de regio's van de EU bevat, in het bijzonder voor de belangrijkste sociaal-economische indicatoren; verzoekt de Commissie dan ook een speciaal verslag c.q. studie te presenteren over de gevolgen van de sociaal-economische crisis in de regio's van de EU en met name in de regio's van doelstelling 2;
8. is verheugd over de steunmaatregelen voor het bedrijfsleven in het kader van het cohesiebeleid (ongeveer 55 miljard EUR in de periode 2007-2013), waarvan een groot deel bestemd is voor bevordering van innovatie en de modernisering van het MKB, en is van oordeel dat deze steunmaatregelen gericht moeten zijn op de langetermijnherstructurering van bedrijven en niet op 'bluswerkzaamheden' op de korte termijn, die in veel gevallen ook niet stroken met het beleid inzake overheidssteun;
9. vraagt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor permanente monitoring van de gevolgen van de crisis in verschillende sectoren, alsmede van de benutting van de speciaal voor de regio's van doelstelling 2 gecreëerde financieringsinstrumenten voor versterking van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid, met bijzondere aandacht voor ondernemerschap en het MKB;
10. is verheugd over het beleid van de Commissie gericht op a) verlenging van de subsidiabiliteitsperiode van de operationele programma's 2000-2006, teneinde te komen tot een optimale benutting van de middelen van het cohesiebeleid, en b) vereenvoudiging van de administratieve vereisten en procedures, en van het financieel beheer van de programma's, in combinatie met waarborgen betreffende de noodzakelijke controles in verband met mogelijke fouten en misbruik;
11. steunt het beleid van 'prefinanciering' voor de programma's van het cohesiebeleid 2007-2013, dat voor 2009 onmiddellijk voor een liquiditeit ten belope van 6,25 miljard EUR heeft gezorgd voor de investeringen in het kader van de voor elke lidstaat goedgekeurde financieringsenveloppen;
12. steunt het door de Commissie in 2009 geïntroduceerde beleid van steun voor grote projecten in de regio's (financiering groter dan 50 miljoen EUR), en dringt aan op een verdere vergroting tot boven de 25% van de via JASPERS (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions) verstrekte financiering, voor het voorbereiden en sneller ten uitvoer leggen van de grote projecten;
13. steunt de voorgestelde wijzigingen in de uitvoeringsbepalingen, die beogen de

flexibiliteit van de Structuurfondsen te vergroten en ze in staat te stellen beter op de buitengewone economische omstandigheden in te spelen middels de onmiddellijke uitvoering van 455 programma's van het cohesiebeleid, in het bijzonder in de regio's van doelstelling 2, met inachtneming evenwel van het feit dat ook de nationale en regionale instellingen en beheerautoriteiten zich aan deze nieuwe omstandigheden zullen moeten aanpassen;

14. verzoekt de Commissie de resultaten van het actieplan voor kleine ondernemingen na één jaar van toepassing (december 2008) te beoordelen, en daarbij vooral te kijken naar de effecten op hun concurrentievermogen en de toegang tot financieringsinstrumenten en operationele financiële middelen, de bevordering van nieuwe innovatieve bedrijven en verlaging van de administratieve lasten;
15. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de lidstaten.

TOELICHTING

Inleiding

Het regionaal beleid van de EU is, tegen de achtergrond van de mondiale financieel-economische crisis en de huidige economische malaise in Europa, een belangrijk instrument dat een essentiële rol speelt bij het herstel van de economie omdat het de grootste communautaire bron van investeringen in de reële economie is en een belangrijke aanvulling op de overheidsinvesteringen, waaronder die op regionaal en plaatselijk niveau; In de wetenschap dat de EU niet over doeltreffende mechanismen voor economische coördinatie en evenwichtige groei beschikt, is het cohesiebeleid middels de Structuurfondsen en andere instrumenten van cruciaal belang.

Het regionaal beleid vormt niet alleen een instrument voor het 'blussen' van de negatieve sociaal-economische gevolgen van de crisis, maar ook een langetermijninstrument voor het aanpakken van de structurele problemen die door de crisis aan het licht zijn gekomen, met name op de gebieden concurrentievermogen en werkgelegenheid in de regio's van doelstelling 2. Dit verslag richt zich op de acties voor de verwezenlijking van de twee belangrijkste pijlers van het Europees actieplan voor economisch herstel en in het bijzonder het concurrentievermogen, middels een stelselmatig en doeltreffend gebruik van de (financiële) middelen die daarvoor beschikbaar zijn.

De economische crisis en 'concurrentievermogen en werkgelegenheid op regionaal niveau'

Doelstelling 2 was en is een van de belangrijkste pijlers van het cohesiebeleid en dat belang is op dit moment, nu we de crisis proberen te overwinnen, onder andere door vergroting van het concurrentievermogen van de Europese regio's en door ze voor te bereiden op de periode ná de crisis, extra groot.

In de periode 2000-2006 betrof doelstelling 2, voor steun voor de sociaal-economische herstructurering van regio's met een ontwikkelingsachterstand, 15,2% van alle Europeanen (ongeveer 69,8 miljoen mensen). Zij ontvingen in totaal financiering ten belope van 22,5 miljard EUR (9,6% van de totale middelen), en er werden naar schatting 730.000 *bruto* arbeidsplaatsen gecreëerd.

Deze regio's kunnen worden ingedeeld in de volgende categorieën: a) industriezones (8,5%) met een werkloosheid die hoger is dan het communautaire gemiddelde, met werkgelegenheid in de industrie die hoger is dan het communautaire gemiddelde en voortdurend daalt, b) landbouwzones (5,2%) met een bevolkingsdichtheid lager dan 100 inwoners per vierkante kilometer, met werkgelegenheid in de landbouwsector die hoger is dan twee keer het communautaire gemiddelde, met een werkloosheid die hoger is dan het communautaire gemiddelde en met een voortdurend afnemende bevolking, c) stedelijke zones (1,9%) met een langdurige werkloosheid die hoger is dan het communautaire gemiddelde, met een hoog armoedecijfer, met een uitermate ondergewaardeerd sociaal klimaat, met een hoge criminaliteit en met een laag opleidingsniveau, d) visserijzones (0,3%), en e) gemengde zones (2,1%).

Na de hervorming van 2006 betreft doelstelling 2 nu versterking van het regionaal concurrentievermogen en de regionale werkgelegenheid in 168 regio's in 19 lidstaten (zie bijlage I), met in totaal 314 miljoen inwoners, waarvoor in de periode 2007-2013 een totaalbedrag van 54,7 miljard EUR (d.w.z. bijna 16% van de totale middelen) beschikbaar is. De volledige benutting en bijdrage van doelstelling 2 aan de globale strategie voor herstel van onze economieën en hun concurrentievermogen is dus buitengewoon significant. Van belang is erop te wijzen dat 73,7% van dit bedrag bedoeld is voor: a) verbetering van kennis en innovatie (33,7%), en b) méér en betere banen (40%). Het corresponderende percentage voor de regio's van doelstelling 1 is flink kleiner (40%), hoewel het bedrag in absolute termen vanwege de buitengewone behoeften van de desbetreffende regio's veel groter is (zie bijlage II).

Uit het laatste voortgangsverslag van de Commissie betreffende de sociaal-economische cohesie valt op te maken dat de meeste indicatoren van doelstelling 2, zoals werkgelegenheid, innovatie, onderzoek en ontwikkeling (O&O), arbeidsparticipatie, onderwijs en opleiding en levenslang leren, vóór de economische crisis goede resultaten te zien gaven, terwijl bij andere indicatoren, zoals toename van de directe buitenlandse investeringen en de productiviteit, de convergentieregio's beter scoorden (zie bijlage III).

Vóór de crisis, in de periode 2000-2006, steeg het inkomen per hoofd van de bevolking in vergelijking met het communautaire gemiddelde in totaal met zes procent, maar in de convergentieregio's steeg het met 4% in vergelijking met het communautaire gemiddelde, om uiteindelijk uit te komen op 59%, hetgeen nog altijd een stuk verwijderd is van de doelstelling van 75%. De concurrentievermogen- en werkgelegenheidsregio's (doelstelling 2) bevonden zich weliswaar op een hoger niveau dan de andere regio's (122%), maar vertoonden in de genoemde periode wel een daling van 4,4%. De grote toename van de productiviteit in de convergentieregio's verklaart voor een belangrijk deel waarom het verschil in inkomen per hoofd van de bevolking zo sterk is afgenomen (zie bijlage IV).

Sinds 2000 is de productiviteit in de industrie- en dienstensectoren in de convergentieregio's jaarlijks met 2% toegenomen, d.w.z. twee keer zo veel als in de concurrentievermogen- en werkgelegenheidsregio's van doelstelling 2. Deze toename kan worden verklaard door de steun voor onderwijs, het bredere en betere gebruik van informatie- en communicatietechnologieën en de stijging van de directe buitenlandse investeringen. Tegelijkertijd bestaan er nog grote verschillen in opleidingsniveau tussen regio's. Het aantal mensen met een diploma is in de regio's van doelstelling 2 bijna 9% hoger dan in de convergentieregio's. Ook de deelname aan levenslang leren blijft in de convergentieregio's flink achter: uitgedrukt in een percentage is het slechts de helft van wat we in de regio's van doelstelling 2 zien.

Door de financieel-economische crisis zijn de zwakke punten van de regio's en van het convergentieplaatje op Europees niveau, alsook de structurele tekortkomingen, met name wat betreft het concurrentievermogen en de werkgelegenheid van de regio's, duidelijk aan het licht gekomen. Uitgaande van de meest recente prognoses van de Commissie (voor 2009-2011) zal de arbeidsmarktsituatie negatief blijven en zal het werkloosheidspercentage in de EU op 10,25% zal uitkomen, met een daling van het aantal banen van 2,25% in 2009 en van 1,25% in 2010.

De crisis heeft in de belangrijkste sectoren ook in de huidige periode een aantal gevolgen, te weten: a) toename van het aantal orders en van het vertrouwen, en verbetering van het beeld in de industrie in de EU, resulterend in een stabilisering van de industriële productie, zonder dat evenwel van een spectaculair herstel kan worden gesproken (op een niveau dat 20% lager ligt dan begin 2008 (zie bijlage IV), b) een voortdurende daling van de activiteiten van de productiesector, en c) voortdurende problemen voor het MKB bij de toegang tot microkredieten en financiering.

De enorme problemen (een hoge staatsschuld, een groot begrotingstekort) die veel lidstaten op het vlak van de overheidsfinanciën ondervinden, vormen een negatieve en remmende factor op de nationale medefinancieringsbedragen voor de programma's van doelstelling 2. Helaas beschikken we op dit moment over onvoldoende heldere kwalitatieve en kwantitatieve gegevens betreffende lange- en kortetermijnevolgen van de financieel-economische crisis in de regio's van de Unie en betreffende de ontwikkeling van de belangrijkste sociaal-economische indicatoren. De rapporteur is van mening dat de Commissie een verslag of studie zou moeten voorleggen over de gevolgen van de financieel-economische crisis voor de Europese regio's en met name de regio's van doelstelling 2, mede vanwege de uitermate negatieve impact op de werkloosheid en het concurrentievermogen.

Bijdrage van het regionaal beleid aan het aanpakken van de economische crisis in het kader van doelstelling 2

Sinds oktober 2008 heeft de Commissie een aantal maatregelen voorgesteld gericht op de versnelde toepassing van de programma's voor het cohesiebeleid 2007-2013, alsook op mobilisering van alle bronnen en middelen van dat beleid, teneinde de herstelinspanningen op nationaal en regionaal niveau direct en op doeltreffende wijze te ondersteunen. In het kader van het cohesiebeleid is in de periode 2007-2013 een bedrag van 55 miljard EUR beschikbaar voor steun aan het bedrijfsleven; een groot deel daarvan voor aanzwengeling van innovatie in het midden- en kleinbedrijf. Veel van de geplande activiteiten sluiten aan bij de directe behoeften in verband met het aanpakken van de huidige economische situatie en ook de problemen in de reële economie, hoewel het in eerste instantie ging om het boeken van langetermijnresultaten bij structurele problemen en niet om 'blusacties', die in principe onverenigbaar zijn met het beleid inzake overheidssteun.

Het is uitermate bemoedigend dat één van de belangrijkste doelstellingen van de "EU 2020"-strategie het aanboren van nieuwe bronnen van groei is die tegelijkertijd bijdragen aan meer sociale en territoriale cohesie in de EU, alsook het verbeteren van het regelgevend kader voor steun met het oog op territoriale cohesie. Er zij op gewezen dat territoriale cohesie een toegevoegde waarde oplevert voor de toename van het concurrentievermogen van de verschillende regio's en voor het bevorderen van betere voorwaarden voor ondernemerschap, ontwikkeling van het MKB en benutting van de vergelijkende voordelen van kleine en middelgrote ondernemingen.

Van de 64,3 miljard EUR die in 2010 voor duurzame ontwikkeling zijn bestemd, zijn 49,4 miljard EUR gereserveerd voor cohesie (een stijging van 2% ten opzichte van 2009) en 14,9 miljard EUR voor concurrentievermogen (een stijging van 7,9% ten opzichte van 2009, zie bijlage V). In het kader van de doelstelling van vergroting van het concurrentievermogen van het MKB (het midden- en kleinbedrijf) is het onder andere de bedoeling om tussen nu en

2013 400.000 nieuwe banen te creëren (zie bijlage VI).

Daarnaast moet de strategie van de Commissie gericht op versnelling van de investeringen en vereenvoudiging van de programma's van het cohesiebeleid, in de vorm van aanbevelingen aan de lidstaten en wetgevings- en niet-wetgevingsmaatregelen, worden versterkt. De rapporteur stemt er mee in prioriteit toe te kennen aan de volgende drie onderwerpen: a) meer flexibiliteit voor de cohesieprogramma's, b) meer steun voor de regio's, en c) slimme investeringen in het kader van de cohesieprogramma's.

Op basis van een eerste beoordeling van de nationale strategische verslagen voor 2009 kan worden gesteld dat de lidstaten de door de Commissie voorgestelde instrumenten, middelen en maatregelen voor vereenvoudiging van het cohesiebeleid, met het oog op het aanpakken van de crisis en het verhogen van de operationele uitgaven, bijvoorbeeld 100% medefinanciering, inspelen op wijzigingen in de strategische richtsnoeren, assen en financiering van de operationele programma's, en het inspelen op vereenvoudigingen in de toepassingsprocedures, op sterk uiteenlopende wijze hebben gebruikt. De rapporteur is van oordeel dat hieruit nuttige conclusies kunnen en moeten worden getrokken. Hoewel het regionaal beleid geen beleid is van het 'blussen' van branden maar één van langetermijnplanning, vindt de rapporteur het uitermate belangrijk door te gaan met de keuze voor 'flexibiliteit', in combinatie evenwel met waarborgen betreffende goede controles ter voorkoming van fouten en fraude. Zo lijkt het beleid van de Commissie gericht op verruiming van de subsidiabiliteitsperiode van de operationele programma's 2000-2006 en op vereenvoudiging van de administratieve vereisten en procedures, en van het financiële beheer van de programma's, in belangrijke mate bij te dragen aan een zo groot mogelijke absorptie van alle in het kader van het cohesiebeleid beschikbare middelen.

Verder is het zo dat het beleid van 'prefinanciering' voor de programma's van het cohesiebeleid 2007-2013 voor verlichting heeft gezorgd, in die zin dat er voor investeringen in 2009 nu op korte termijn liquiditeit ten belope van 6,25 miljard EUR ter beschikking is gekomen in het kader van de door de lidstaten besloten financiële enveloppen. Daarnaast moet, voor het opvangen van het probleem van de kleiner wordende bijdrage van de nationale medefinanciering aan de programma's van doelstelling 2 (ten gevolg van het feit dat veel lidstaten problemen met hun overheidsfinanciën hebben), doorgedaan worden met de aanpak van de Commissie van '100% vergoeding', op verzoek van de lidstaten, en dat ondanks het feit dat een aantal lidstaten niet positief op deze mogelijkheid heeft gereageerd omdat zij vrezen in de toekomst (met het oog op de noodzakelijke snelle boekhoudkundige verrekening en het financiële evenwicht) geen 0% financiering te kunnen geven aan overige programma's.

De rapporteur stemt in met het beleid van steun voor grote projecten in de regio's (financiering van 50 miljoen EUR en hoger) zoals door de Commissie voorgesteld in 2009, en dringt aan op verhoging tot boven de 25% van de terbeschikking gestelde financiering middels JASPERS (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions), teneinde te komen tot een snellere voorbereiding en tenuitvoerlegging van deze grote projecten, alsmede versnelling van de betalingen aan de lidstaten, in het bijzonder wat de programma's van doelstelling 2-regio's betreft. Wel moet dan akkoord worden gegaan met de wijzigingen van de uitvoeringsbepalingen gericht op vergroting van de flexibiliteit van de Structuurfondsen en met de aanpassing daarvan aan de speciale behoeften ten gevolg van de financieel-economische omstandigheden.

Concluderend wijst de rapporteur nog eens op het grote belang van het cohesiebeleid, en op de noodzaak dit beleid in alle regio's voort te zetten en te intensiveren. Zij vindt dat met name de regio's van doelstelling 2 buitengewone aandacht verdienen, en dat de programma's voor die regio's een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan het benutten van de vergelijkende voordelen en de mogelijkheden ter plaatse, in het bijzonder daar waar het gaat om groei en werkgelegenheid. Zij vindt tot slot dat dit doel gebaat is bij mobilisering en coördinatie van alle middelen en instrumenten van het cohesiebeleid.

Bijlage I

Regional Competitiveness and Employment	Lisbon Earmarking	Non earmarked	TOTAAL
	Decided OPs	Decided OPs	
FR	8.090.730.610	2.167.334.886	10.258.065.496
DE	7.736.411.732	1.672.869.936	9.409.281.668
ES	6.098.907.229	2.382.419.048	8.481.326.277
UK	6.193.002.023	785.385.815	6.978.387.838
IT	5.065.123.109	1.259.766.998	6.324.890.107
HU	984.291.129	1.027.938.064	2.012.229.193
NL	1.320.593.128	339.409.609	1.660.002.737
SE	1.407.260.632	218.831.256	1.626.091.888
FI	1.375.965.515	220.000.529	1.595.966.044
BE	1.190.483.947	234.690.665	1.425.174.612
AT	934.061.242	93.250.375	1.027.311.617
PT	663.811.932	276.822.334	940.634.265
IE	600.862.370	149.862.372	750.724.742
GR	310.481.234	327.895.468	638.376.702
CY	314.511.444	297.923.548	612.434.992
DK	457.388.655	52.188.584	509.577.239
SK	343.259.311	111.631.178	454.890.489
CZ	329.286.599	88.636.114	417.922.713
LU	43.923.978	6.563.354	50.487.332
19	43.460.355.819	11.713.420.133	55.173.775.952

Source DG Regional Policy European Commission

Bijlage II

Regional Competitiveness and Employment	55.173.775.952	
Guideline : Attractive places to invest and work	10.243.530.661	18,6%
Europees beleid inzake breedband	338.138.119	0.6%
Culture and social	1.665.052.335	3.0%
Energie	1.818.186.998	3.3%
Milieu	3.141.455.583	5.7%
Other Transport	1.906.550.931	3.5%
Spoorwegen	688.470.992	1.2%
weg	685.675.704	1.2%
Guideline : Meer kennis en innovatie voor groei	18.601.025.961	33.7%
Ondernemingszin	2.771.128.582	5.0%
ICT for citizens and business	1.967.684.202	3.6%
Innovation and RTD	11.383.859.843	20.6%
Other investments in enterprise	2.478.353.334	4.5%
Guideline : Meer en betere banen	22.077.051.433	40%
Capacity Building	462.938.707	0.8%
Human Capital	8.003.626.074	14.5%
Labour Market	7.967.735.368	14.4%
Sociale inclusie	5.642.751.284	10.2%
Guideline : Territorial Dimension	2.566.110.730	
Territorial Dimension	2.566.110.730	

Guideline : TA	1.686.057.166
Technische bijstand	1.686.057.166

Source DG Regional Policy European Commission

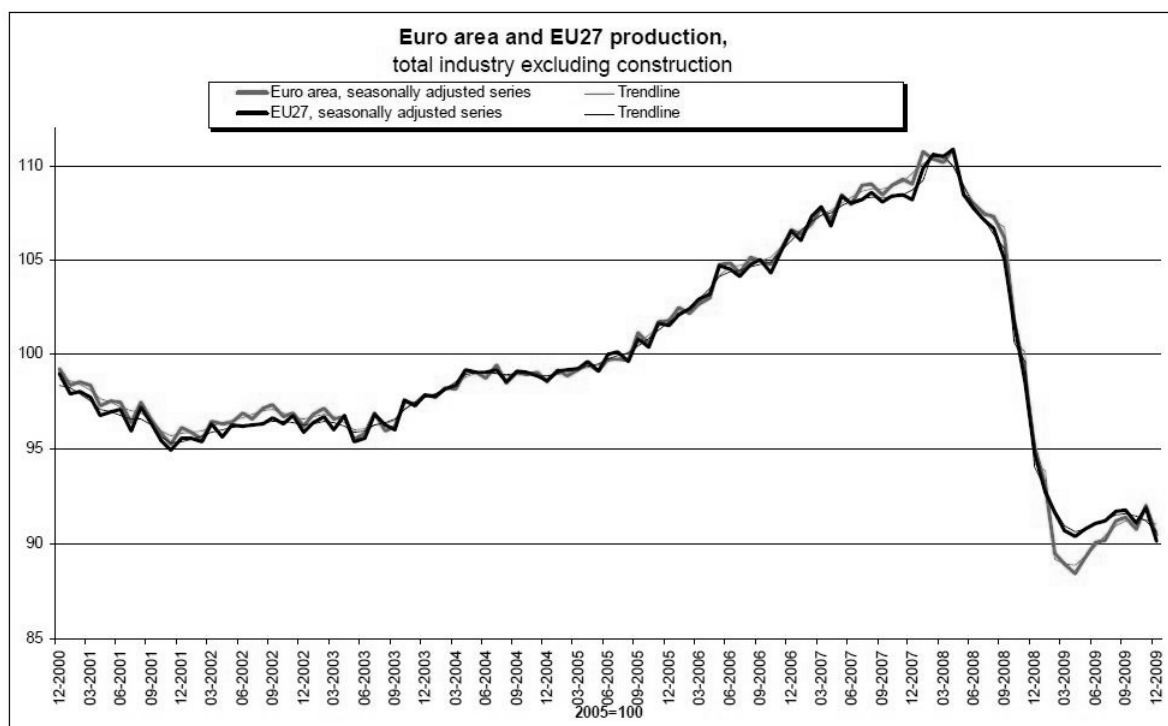
Bijlage III

Indicator	Period	Unit	Convergence	Transition	RCE	Remarks
Tertiary education attainment	2007	% of population 25-64	17	25	26	
Tertiary education attainment trend *	2000 - 2007	% point change	4.0	4.9	5.2	
Participation of adults aged 25-64 in education and training	2007	% of population 25-64	5.1	8.1	11.5	<i>excl. FR9</i>
Human capital intensity	2007	index EU27=100	95	92	104	
Human capital intensity trend*	2000 - 2007	index point change	1	6	-1	
Population aged 15-64 born in a non-EU27 country	2007	% of population 15-64	1.9	7.0	8.8	
Population aged 15-64 born in another EU27 Member State	2007	% of population 15-64	0.8	3.3	3.7	<i>excl. FR9 and IE</i>
Population aged 15-64 born in another country	2007	% of population 15-64	2.8	10.3	12.5	
Unemployment rate	2007	% of active population	9.2	8.4	6.1	
Unemployment rate trend	2000 - 2007	% point change	-4.6	-3.0	-0.5	
Arrivals in hotels	2006-07	Arrivals per capita	0.7	1.4	1.4	
Arrivals in hotels trend	2000-01 - 2006-07	% point change	0.16	0.2	0.11	<i>excl. FR9, IE and SK</i>
Core creative class	2006-07	% of population 15-64	5.4	6.9	8.3	
Core creative class trend *	2000-01 - 2006-07	% point change	1.1	0.9	1.0	<i>excl. FR9</i>
Broadband Access**	2008	% of households	32	43	57	
Productivity in industry and services (PPS)	2006	index EU27=100	63	90	113	
Productivity trend in industry and services	2000-2006	Average annual real productivity growth	1.94	1.27	0.94	
Authors of EPO patent applications	2004-2005	Inventors per million inhabitants	30	78	397	
Employment rate	2007	% of population 15-64	59	64	69	
Employment rate trend *	2000 - 2007	% point change	2.9	6.0	3.1	
GDP/head (PPS)	2006	index EU27=100	59	95	122	
GDP/head (PPS) trend	2000 - 2006	index point change	5.4	5.9	-4.4	
New foreign firms per million inhabitants	2005-07	Total new foreign firms per million inhabitants	268	62	225	
Change in new foreign firms per million inhabitants	2001-03 - 2005-07	Total new foreign firms per million inhabitants	118	-34	-18	
R&D expenditure in the business enterprise sector	2006 *	% of GDP	0.36	0.42	1.36	
R&D expenditure in the business enterprise sector trend	2000-2006(est.)	% points of GDP	0.04	0.08	0.01	<i>estimate excl. Région Wallonne, FR9, major parts of UK</i>

* excl. UKM5 & LKM6

** excl. FR9, DE5, DEC, UKD1, UKE1, UKK3, UKM5

Bijlage IV



Information provided by Eurostat

Bijlage V

Where EU money in 2010 could go

COMMITMENT APPROPRIATIONS BY HEADING	Billion €	% of total budget	% change from 2009*
1. Sustainable growth:	64.3	45.4	+3.3
<i>Competitiveness</i>	14.9	10.5	+7.9
<i>Cohesion</i>	49.4	34.9	+2.0
2. Preservation and management of natural resources:	59.5	42.0	+5.4
<i>Direct payments & market related expenditure</i>	43.8	31.0	+6.4
<i>Rural development, environment, fisheries</i>	15.7	11.0	+2.6
3. Citizenship, freedom, security and justice:	1.7	1.2	+10.5
<i>Freedom, Security and Justice</i>	1.0	0.7	+16.2
<i>Citizenship</i>	0.7	0.5	+2.8
4. The EU as a global player	8.1	5.7	+0.5
5. Administrative expenditure (for all EU institutions):	7.9	5.6	+3.8
<i>of which Commission</i>	3.6	2.5	+2.6
Total commitments	€ 141.5	100.0	+3.6
In % of EU-27 GNI	1.20		

* Excluding the EU Solidarity Fund

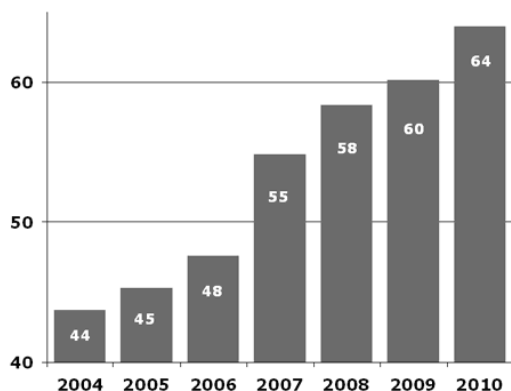
Source DG Budget European Commission

Annexe VI

Biggest investments to restore growth and jobs

Competitiveness, growth, jobs and cohesion

Budget heading 1 – in €bn



PEOPLE:
9m citizens to benefit from
European Social Fund in 2010

BUSINESS:
+400,000 jobs for SMEs by 2013

R&D:
€6.2bn for research in 2010

INFRASTRUCTURE:
25,000 km road built/rebuilt
by 2013

2010: Steady rise in funds for jobs and growth

Source DG Budget European Commission