



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

2009/2230(INI)

4.3.2010

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας και το ρόλο των μακροπεριφερειών στη μελλοντική πολιτική συνοχής
(2009/2230(INI))

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

Συνάκτης γνωμοδότησης: Wojciech Michał Olejniczak

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	3
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ	7

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας και το ρόλο των μακροπεριφερειών στη μελλοντική πολιτική συνοχής (2009/2230(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών σχετικά με τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας (COM(2009) 248 τελικό), καθώς και το ενδεικτικό σχέδιο δράσης που συνοδεύει τη στρατηγική,
 - έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα που ενέκρινε το Συμβούλιο στις 26 Οκτωβρίου 2009 σχετικά με τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Νοεμβρίου 2006 σχετικά με μια στρατηγική για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας στο πλαίσιο της Βόρειας Διάστασης (2006/2171(INI))¹,
 - έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής επί της ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας (ECO/261) και με θέμα «Μακροπεριφερειακή συνεργασία — Επέκταση της στρατηγικής για τη Βαλτική Θάλασσα σε άλλες μακροπεριφέρειες της Ευρώπης» (ECO/251),
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών της 21ης και 22ης Απριλίου 2009 με θέμα «Ο ρόλος των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στη νέα στρατηγική για τη Βαλτική Θάλασσα»,
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση πρωτοβουλίας της Επιτροπής των Περιφερειών με τίτλο «Λευκή Βίβλος για την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση της Επιτροπής των Περιφερειών», CdR 89/2009 fin,
 - βάσει του άρθρου 48 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων, της Επιτροπής Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων και της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού (A7-0000/2010),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι μετά τη διεύρυνση της Ευρωπαϊκής Ένωσης το 2004, η Βαλτική Θάλασσα έχει ουσιαστικά καταστεί μια εσωτερική θάλασσα της Ένωσης, αποτελώντας ταυτόχρονα ενοποιητικό στοιχείο και συγκεκριμένη πρόκληση, καθώς και ότι οι χώρες της εν λόγω περιφέρειας έχουν στενούς δεσμούς αλληλεξάρτησης και βρίσκονται

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P6_TA(2006)0494

αντιμέτωπες με παρόμοιες προκλήσεις,

- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας συνιστά πιλοτικό έργο για τις μελλοντικές στρατηγικές που αφορούν τις μακροπεριφέρειες, όπως τη λεκάνη του Δούναβη, τη Μεσόγειο Θάλασσα, τις Άλπεις ή το Ατλαντικό Τόξο, καθώς και ότι η επιτυχημένη υλοποίηση της εν λόγω στρατηγικής θα έχει άμεσο αντίκτυπο στην εφαρμογή μελλοντικών στρατηγικών,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ιδέα να δημιουργηθούν λειτουργικές περιοχές, με γνώμονα κοινούς στόχους ή προβλήματα ανάπτυξης, μπορεί να συμβάλει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της περιφερειακής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, προκειμένου να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα της περιφερειακής πολιτικής, ιδιαίτερα στο πλαίσιο της προβλεπόμενης μεταρρύθμισής της μετά το 2013, πρέπει να καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για την υποστήριξη και ανάπτυξη της ιδέας η οποία συνίσταται στην υιοθέτηση μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης και στην εκπόνηση στρατηγικών σχετικών με τις μακροπεριφέρειες που θα ισχύουν για το σύνολο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά η εφαρμογή των οποίων δεν θα πρέπει να οδηγήσει σε επανεθνικοποίηση της πολιτικής συνοχής,
1. δηλώνει ικανοποιημένο που η στρατηγική για τη Βαλτική Θάλασσα, η οποία είχε ζητηθεί από το Κοινοβούλιο από το 2006, εγκρίθηκε από την Επιτροπή και χαιρεί της υποστήριξης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,
 2. χαιρετίζει ιδιαίτερα το γεγονός ότι η εν λόγω στρατηγική είναι προϊόν ευρείας διαβούλευσης των ενδιαφερόμενων φορέων από τα κράτη μέλη, όχι μόνο στο επίπεδο εθνικών, περιφερειακών και τοπικών αρχών, αλλά και στο επίπεδο του ακαδημαϊκού και επιχειρηματικού κόσμου, καθώς και των μη κυβερνητικών οργανώσεων, είναι δε πεπεισμένη ότι η διαδικασία διαβούλευσης και σύνδεσης των εταίρων, από την αρχή, στο πλαίσιο των εργασιών σχετικά με την εν λόγω στρατηγική συνιστά καθοριστικό παράγοντα για την επιτυχία της,
 3. είναι πεπεισμένο ότι τα καινούρια πλαίσια συνεργασίας, τα οποία στηρίζονται στις αρχές μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης και προβλέπονται από την εν λόγω στρατηγική, θα ανοίξουν το δρόμο για μια πιο ορθολογική και αποτελεσματική χρήση των πόρων που προορίζονται για να χρηματοδοτήσουν την προστασία του περιβάλλοντος και την ανάπτυξη στην περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας, είτε αυτοί προέρχονται από κοινοτικά κονδύλια είτε από τους εθνικούς προϋπολογισμούς είτε από διάφορα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα,
 4. υπογραμμίζει την αναγκαιότητα να εκπονηθεί αξιολόγηση των επιπτώσεων στο περιβάλλον του αγωγού αερίου της Βόρειας Ευρώπης και άλλων έργων τέτοιου τύπου, καθώς και να ληφθούν μέτρα ώστε η κατασκευή του αγωγού αερίου να μην έχει επηρεάσει αρνητικά τις συνθήκες των θαλάσσιων μεταφορών,
 5. τονίζει τη στρατηγική σημασία της περιοχής της Βαλτικής Θάλασσας για την ανάπτυξη έργων εκμετάλλευσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, όπως η αιολική ενέργεια ή η βιομάζα, τις οποίες διαθέτει η εν λόγω περιοχή,

6. υπογραμμίζει ότι είναι σκόπιμο να δημιουργηθεί ένα δίκτυο επικοινωνιών και μεταφορών (θαλάσσιων, χερσαίων και εναέριων) που να είναι αποτελεσματικό και οικολογικό,
7. υπογραμμίζει ότι η λεκάνη της Βαλτικής Θάλασσας παρουσιάζει σημαντικές διαφορές από άποψη οικονομίας και καινοτομίας, καθώς και ότι είναι σκόπιμο να αυξηθεί το δυναμικό των πολύ ανεπτυγμένων περιοχών καθώς και να μειωθούν οι ανισότητες προκειμένου να δημιουργηθεί μακροπρόθεσμα ένας χώρος κοινής ευημερίας και με υψηλό ανταγωνισμό, όπως απαιτείται δεδομένης της γήρανσης του πληθυσμού,
8. ζητεί, στο πλαίσιο της στρατηγικής για τη Βαλτική Θάλασσα, τον επαναπροσδιορισμό και την εμπάθυνση των σχέσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τα γειτονικά κράτη μη μέλη της Ένωσης, τα εδάφη των οποίων ανήκουν στις λειτουργικές ζώνες μιας δεδομένης μακροπεριφέρειας ή τις επηρεάζουν άμεσα,
9. καλεί τα κράτη μέλη και τις περιφέρειές τους να αξιοποιήσουν τους πόρους των διαρθρωτικών ταμείων που προβλέπονται για την περίοδο 2007-2013 για τη μεγαλύτερη δυνατή υποστήριξη της υλοποίησης της στρατηγικής, λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπόψη τις δυσκολίες που ενέχει η τροποποίηση των λειτουργικών προγραμμάτων στο πλαίσιο της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου,
10. είναι πεπεισμένο ότι τα μέτρα που εγκρίνονται στο πλαίσιο όλων των τομεακών πολιτικών με εδαφική διάσταση, ιδιαίτερα της κοινής γεωργικής πολιτικής, της πολιτικής αλιείας ή της βιομηχανικής πολιτικής, καθώς και η κοινή διαχείριση των διαθέσιμων πόρων με γνώμονα από κοινού ορισμένους στόχους σε μια δεδομένη εδαφική περιοχή, αποτελούν προϋπόθεση για την επιτυχία της παρούσας στρατηγικής και για την επίτευξη φιλόδοξων στόχων στο πλαίσιο μελλοντικών μακροπεριφερειακών στρατηγικών, ζητεί δε, ως προς αυτό, να επανεξεταστούν οι πολιτικές με γνώμονα αυτές τις νέες προκλήσεις και να υλοποιηθούν επαρκείς οργανωτικές δομές σε επίπεδο κοινοτικών οργάνων,
11. εκτιμά ότι η εδαφική διάσταση της στρατηγικής θα συμβάλει στην ανάπτυξη και υλοποίηση των ιδεών σχετικά με την εδαφική συνοχή, καθώς και ότι η Συνθήκη της Λισαβόνας βαρύνει εξίσου με την οικονομική και κοινωνική συνοχή,
12. χαιρετίζει την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών και των περιφερειών σε επίπεδο μακροπεριφερειών καθώς και την εκπόνηση νέων κοινών στρατηγικών δράσης,
13. υπογραμμίζει ότι η στρατηγική για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας θα πρέπει να θεωρηθεί ως διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας οι αρχές της δράσης και της συνεργασίας εξελίσσονται συνεχώς, και ο πρωταρχικός στόχος της οποίας συνίσταται στην ανάπτυξη βέλτιστων μηχανισμών που θα μπορούν να εφαρμοστούν σε μελλοντικές μακροπεριφερειακές στρατηγικές,
14. είναι πεπεισμένο ότι η εδαφική συνεργασία που αναπτύσσεται στο πλαίσιο των μακροπεριφερειακών στρατηγικών μπορεί να συμβάλει με ουσιαστικό τρόπο στην ενίσχυση της διαδικασίας ολοκλήρωσης χάρη στην αυξημένη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και στην υλοποίηση συγκεκριμένων δράσεων, υπογραμμίζει δε ότι, στο πλαίσιο αυτό, οι μακροπεριφερειακές στρατηγικές θα

πρέπει να λαμβάνουν υπόψη την κοινωνική, πολιτιστική και επιστημονική διάσταση,

15. υπογραμμίζει ότι είναι σκόπιμο να συνεχίσει να προωθείται η ανάπτυξη στους τομείς της διδασκαλίας, της εκπαίδευσης και της έρευνας, ενθαρρύνει δε τα κράτη μέλη να συνεργαστούν στενότερα προς αυτή την κατεύθυνση,
16. υπογραμμίζει ότι, λαμβάνοντας υπόψη την αρχή της επικουρικότητας και τις δυνατότητες συνεργασίας σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, είναι πρωταρχικής σημασίας να υλοποιηθεί μια αποτελεσματική δομή συνεργασίας σε πολλαπλά επίπεδα,
17. είναι πεπεισμένο ότι η έννοια της μακροπεριφέρειας εμπεριέχει πολύ ισχυρό δυναμικό όσον αφορά τη βελτιστοποίηση των λύσεων για την αντιμετώπιση των προκλήσεων και των προβλημάτων που προκύπτουν σε μια δεδομένη εδαφική περιοχή, καθώς και όσον αφορά την αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων,
18. αναμένει με μεγάλο ενδιαφέρον τα αποτελέσματα της ανάλυσης των πρώτων διαπιστώσεων και της ανάδρασης σχετικά με την υλοποίηση της στρατηγικής για τη Βαλτική Θάλασσα, τα οποία θα συμβάλουν στον προσδιορισμό των δυνατών πόρων και μεθόδων χρηματοδότησης των μακροπεριφερειακών στρατηγικών, καθώς επίσης και θα αποτελέσουν μια μορφή έμπνευσης και ένα μοντέλο για τις νέες μακροπεριφέρειες,
19. υπογραμμίζει ότι κρίνεται σκόπιμο, προκειμένου να λειτουργήσουν αποτελεσματικά οι μελλοντικές μακροπεριφερειακές στρατηγικές, να ρυθμιστεί από την Επιτροπή το ζήτημα των ιδίων χρηματοοικονομικών και ανθρώπινων πόρων που απαιτούνται,
20. καλεί την Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη να διενεργηθεί μια ενδιάμεση αξιολόγηση της υλοποίησης της στρατηγικής για τη Βαλτική Θάλασσα, να αναπτύξει με προσοχή συγκεκριμένα εργαλεία και κριτήρια αξιολόγησης των σχεδίων, με βάση δείκτες που θα επιτρέπουν τη σύγκριση,
21. καλεί την Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τα μέλη του να ορίσουν το χαρακτήρα που πρέπει να διαθέτουν οι μακροπεριφερειακές στρατηγικές και την πλέον κατάλληλη μέθοδο για τον προγραμματισμό τους (με τη μορφή μεμονωμένων προγραμμάτων ή στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής), καθώς και να ορίσουν σε ποιους θα ανατεθεί η υλοποίησή τους, τη μέθοδο που θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για το σκοπό αυτό και τα κονδύλια από τα οποία θα προκύψουν τα απαραίτητα μέσα για τη χρηματοδότησή τους,
22. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σε μια εποχή παγκοσμιοποίησης, ταχέων κλιματικών και δημογραφικών αλλαγών και αυξημένου οικονομικού ανταγωνισμού, τα προβλήματα και οι προκλήσεις που ανακύπτουν μοιάζουν ολοένα και συχνότερα να μην γνωρίζουν διοικητικά ή πολιτικά σύνορα.

Επομένως, βρισκόμαστε αντιμέτωποι με την ανάγκη εύρεσης συγκεκριμένων απαντήσεων απέναντι σε αυτές τις προκλήσεις, στις οποίες θα πρέπει να προσαρμοστούν τα υπάρχοντα πολιτικά και οικονομικά μέσα.

Εντός αυτού ακριβώς του πλαισίου εμφανίστηκε η έννοια των μακροπεριφερειών, δηλαδή λειτουργικών περιοχών που οριοθετούνται με γνώμονα κοινούς στόχους ή προβλήματα ανάπτυξης και μοιράζονται κοινές γεωγραφικές συνθήκες και χαρακτηριστικά.

Η στρατηγική για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας αποτελεί την πρώτη - και μοναδική μέχρι στιγμής - απόπειρα που αποσκοπεί στην υλοποίηση μιας σύνθετης κοινής στρατηγικής ανάπτυξης για αυτόν τον τύπο μακροπεριφέρειας.

Όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής¹, «Η περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας είναι εξαιρετικά ανομοιογενής από οικονομική, περιβαλλοντική και πολιτιστική άποψη, όμως τα μέλη της μοιράζονται πολλούς κοινούς πόρους και παρουσιάζουν μεγάλη αλληλεξάρτηση.» Λόγω αυτής της αλληλεξάρτησης και της ανάγκης αντιμετώπισης παρόμοιων προκλήσεων, κρίνεται σκόπιμο να αναληφθούν κοινές δράσεις στο πλαίσιο της στρατηγικής για την περιοχή της Θάλασσας της Βαλτικής.

Αυτή η στρατηγική εγκρίθηκε μετά από ευρεία διαβούλευση ενδιαφερόμενων φορέων από τα κράτη μέλη που περιελάμβαναν, εκτός από τις αρχές των δημόσιων φορέων, τον ακαδημαϊκό και επιχειρηματικό κόσμο, καθώς και μη κυβερνητικές οργανώσεις. Κρίνεται σκόπιμο να θεωρηθεί επιτυχημένη αυτή καθεαυτή η διαδικασία της διαβούλευσης και σύνδεσης, από την αρχή, των εταίρων στα εν λόγω θέματα. Οι εργασίες αυτές ξεκίνησαν με μια πρόταση για μια καινούρια μορφή συνεργασίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι περιφέρειες οκτώ κρατών μελών της Ένωσης αλλά και κρατών μη μελών, οι οποίες αριθμούν σχεδόν εκατό εκατομμύρια κατοίκους, μπορούν να εκπονούν σχέδια, να θέτουν προτεραιότητες και να υλοποιούν μέτρα που εξυπηρετούν τους κοινούς στόχους τους. Ο κύριος στόχος πρέπει να είναι η εγγύηση για επαρκή προστασία του περιβάλλοντος, καθώς και αρμονική οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη.

Η στρατηγική στηρίζεται σε τέσσερις πυλώνες, οι οποίοι έχουν στόχο τη μέγιστη δυνατή αξιοποίηση των κοινοτικών προγραμμάτων και των εθνικών πολιτικών, ήτοι:

- προστασία του περιβάλλοντος,
- ενίσχυση της ευημερίας της περιοχής,
- αύξηση της προσπελασιμότητας και της ελκυστικότητας,
- κατοχύρωση της ασφάλειας και της προστασίας στην περιοχή.

Επιπλέον, η στρατηγική υποδιαιρείται σε 15 τομείς προτεραιότητας, ενώ έχουν οριστεί επίσης περισσότερα από 70 βασικά σχέδια.

¹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών σχετικά με τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας (COM(2009) 248 τελικό, 10 Ιουνίου 2009).

Η στρατηγική είχε ως σημείο εκκίνησης τα σχέδια και τις πρωτοβουλίες που έχουν ήδη αναπτυχθεί στην περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας, στο πλαίσιο τόσο της Ένωσης όσο και της άμεσης συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών στην περιοχή. Ωστόσο, τα σχέδια και οι πρωτοβουλίες αυτές εντάχθηκαν σε νέα πλαίσια συνεργασίας και στηρίχθηκαν στην αρχή μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης της ασκούμενης πολιτικής.

Προκειμένου να έχει αποτέλεσμα η στρατηγική που εκπονείται με τον τρόπο αυτό, απαιτείται οπωσδήποτε ο συντονισμός των μέτρων που λαμβάνονται στο πλαίσιο όλων των πολιτικών με εδαφικό αντίκτυπο, καθώς μόνο αν συσχετιστούν τα μέτρα και οι διαθέσιμοι πόροι με γνώμονα από κοινού ορισμένους στόχους σε μια δεδομένη εδαφική περιοχή είναι δυνατό να επιτευχθούν τα βέλτιστα αποτελέσματα. Οι προκλήσεις όπως οι κλιματικές αλλαγές θα αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά όταν θα ληφθούν υπόψη οι λοιπές πολιτικές που τις επηρεάζουν άμεσα (η πολιτική αλιείας ή η κοινή γεωργική πολιτική, για παράδειγμα).

Η στρατηγική προϋποθέτει επίσης την ενίσχυση της συνεργασίας με τις γειτονικές χώρες που δεν ανήκουν στην Ένωση, τα εδάφη των οποίων ανήκουν σε μια λειτουργική ζώνη που οριοθετείται από μια δεδομένη μακροπερίφεια ή την επηρεάζουν άμεσα. Για παράδειγμα, παράλληλα με τη φροντίδα για την καθαρότητα των νερών της Βαλτικής, δεν θα πρέπει να παραβλεφθεί το γεγονός ότι οι ποταμοί ορισμένων χωρών εκβάλλουν στη θάλασσα αυτή, παρότι οι εν λόγω χώρες δεν έχουν άμεση πρόσβαση σε αυτήν.

Η κύρια πρόκληση για την υλοποίηση της στρατηγικής για την περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας συνίσταται στην ανάπτυξη μιας ικανοποιητικής δομής συνεργασίας, καθώς και μιας αποτελεσματικής μορφής συνεργασίας και ενός συστήματος διαχείρισης.

Η Επιτροπή θα πρέπει ωστόσο να αποτελέσει το στρατηγικό κέντρο για τον ολοκληρωμένο έλεγχο της εκτέλεσης της στρατηγικής. Διαφορετικά, ενέχει ο κίνδυνος για την Επιτροπή να μην διαθέτει τη δεδομένη στιγμή επαρκείς χρηματοοικονομικούς και ανθρώπινους πόρους για να εξασφαλίσει της επίτευξη αυτού του στόχου.

Εντούτοις, η ίδια η υλοποίηση της στρατηγικής θα πρέπει να αναληφθεί από τα κράτη μέλη. Πράγματι, φαίνεται πως η δημιουργία νέων οργανωτικών και διοικητικών δομών δεν ενδείκνυται και δεν θα συμβάλει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας.

Αυτός ο τύπος προσέγγισης απαιτεί προφανώς μια πρόσθετη οργανωτική προσπάθεια και ευρεία συνεργασία μεταξύ των οργάνων, των οργανισμών και των εταιρών, στο πλαίσιο των διάφορων κοινοτικών, εθνικών, περιφερειακών και τοπικών πολιτικών, σύμφωνα με την αρχή της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης, όπως συνιστά ιδιαίτερα η Επιτροπή των Περιφερειών¹.

Στο πνεύμα της αρχής αυτής, εναπόκειται συγκεκριμένα στις περιφερειακές αρχές, στις μη κυβερνητικές οργανώσεις και στους οργανισμούς, που γνωρίζουν καλύτερα την κατάσταση και τις δυνατότητές τους, να υλοποιήσουν τα σχέδια στο πλαίσιο της στρατηγικής. Η επιτυχία της θα εξαρτηθεί από τις δικές τους δράσεις.

Επιπλέον, προκειμένου η έννοια της ολοκληρωμένης προσέγγισης να μην παραμείνει ένα απλό σύνθημα, η στρατηγική να μην παραμείνει μόνο ένα σύνολο διαφορετικών έργων αλλά να φέρει προστιθέμενη αξία, είναι απαραίτητο να παρουσιαστούν οι συγκεκριμένες απαιτήσεις με τη μορφή αξιολόγησης, οι οποίες θα στηρίζονται σε μια σειρά από δείκτες που θα επιτρέπουν τη σύγκριση. Είναι σημαντικό η έκθεση με θέμα την υλοποίηση της στρατηγικής, η οποία έχει αναγγελθεί για το έτος 2011, να παρουσιάσει μια ρεαλιστική

¹ Γνωμοδότηση πρωτοβουλίας της Επιτροπής των Περιφερειών «Λευκή Βίβλος της Επιτροπής των Περιφερειών για την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση», CdR 89/2009 fin.

εικόνα σχετικά με τα επιτεύγματα και τις δυσκολίες της στρατηγικής, γεγονός που θα επιτρέψει να γίνουν πιθανές διορθώσεις και βελτιώσεις, καθώς και να δοθεί νέα ώθηση για το μέλλον.

Τέλος, κρίνεται σκόπιμο να εξεταστεί το ενδεχόμενο μελλοντικής αξιοποίησης των εμπειριών που θα έχουν αποκομιστεί από την υλοποίηση της στρατηγικής, πιο συγκεκριμένα δε το ερώτημα κατά πόσον αυτή είναι η ενδεικνυόμενη κατεύθυνση για την εξέλιξη της πολιτικής συνοχής και για την ανάπτυξη της συνεργασίας στους κόλπους της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε μακροπεριφέρειες όπως η λεκάνη του Δούναβη, η λεκάνη της Μεσογείου ή οι Άλπεις. Η σύσταση μακροπεριφερειών – λειτουργικών ζωνών που απαρτίζονται από περιοχές με γνώμονα κοινούς στόχους ή προβλήματα ανάπτυξης και οι οποίες μοιράζονται κοινές γεωγραφικές συνθήκες και χαρακτηριστικά – είναι τελικά ένα ικανό μέσο για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της μελλοντικής πολιτικής συνοχής;