



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

---

*Comisión de Desarrollo Regional*

---

**2009/2230(INI)**

4.3.2010

## **PROYECTO DE INFORME**

sobre la estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico y el papel de las macrorregiones en el futuro de la política de cohesión (2009/2230(INI))

Comisión de Desarrollo Regional

Ponente: Wojciech Michał Olejniczak

## ÍNDICE

	<b>Página</b>
PROYECTO DE RESOLUCIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO.....	3
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS .....	7

## PROYECTO DE RESOLUCIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO

### sobre la estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico y el papel de las macrorregiones en el futuro de la política de cohesión (2009/2230(INI))

*Parlamento Europeo,*

- vista la Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la Estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico y el plan de acción orientativo (COM(2009)0248,
  - vistas las conclusiones del Consejo sobre la Estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico adoptadas el día 26 de octubre de 2009,
  - vista su resolución del día 16 de noviembre de 2006 sobre la estrategia para la región del Mar Báltico en el marco de la Dimensión Septentrional (2006/2171(INI))<sup>1</sup>,
  - visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo relativo a la Comunicación de la Comisión sobre la estrategia de la UE para la región del Mar Báltico (ECO/261) y la “Cooperación macroregional. Hacer extensiva la estrategia del Mar Báltico a otras macrorregiones europeas” (ECO/251),
  - visto el dictamen del Comité de las Regiones sobre “el Papel de los entes locales y regionales en el marco de la nueva estrategia para la región del Mar Báltico” adoptado los días 21 y 22 de abril de 2009,
  - visto el dictamen de iniciativa del Comité de las Regiones “Libro Blanco del Comité de las Regiones sobre la gobernanza multinivel” CdR 89/2009 fin,
  - visto el artículo 48 del Reglamento,
  - visto el informe de la Comisión de Desarrollo Regional y el dictamen de la Comisión de Asuntos Exteriores, de la Comisión de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria y de la Comisión de Transporte (A7-0000/2010),
- A. considerando que, a raíz de la ampliación de la Unión Europea en 2004, el Mar Báltico se ha convertido en un mar interior que no sólo une, sino también constituye un reto específico, y que los países de la región del Mar Báltico demuestran una considerable interdependencia y deben hacer frente a retos similares,
- B. considerando que la Estrategia para la región del Mar Báltico sirve de proyecto piloto para futuras estrategias macroregionales como la cuenca del Danubio, el mar Mediterráneo, los Alpes o el Arco Atlántico y que el éxito de la Estrategia tendrá relación directa con la ejecución de futuras Estrategias,
- C. considerando que la idea de creación de regiones funcionales, con objetivos y problemas de desarrollo comunes puede contribuir a enriquecer la eficacia de la política regional de la Unión Europea,

---

<sup>1</sup> Textos aprobados, P6\_TA(2006)0494.

- D. considerando que, con el objetivo de mejorar la eficacia de la política regional, en particular con vistas a su reforma para después de 2013, es preciso apoyar y desarrollar el concepto de un enfoque integrado y la creación de estrategias macrorregionales, que a la vez son estrategias para toda la Unión Europea, aunque, su aplicación no pueda llevar a la renacionalización de la política de cohesión,
1. se congratula por la aprobación de la Comisión Europea y el apoyo del Consejo Europeo a la Estrategia para la región del Mar Báltico, solicitada por el Parlamento desde 2006;
  2. se congratula especialmente porque la estrategia es el resultado de una amplia consulta con las partes interesadas de los Estados miembros, incluyendo las autoridades nacionales, regionales y locales y también las entidades académicas y empresariales y las organizaciones no gubernamentales; considera que el proceso de consulta y la inclusión de los países socios en los trabajos preparatorios desde el principio son un factor importante para el éxito de la estrategia;
  3. considera que el nuevo marco de cooperación establecido por la Estrategia, basado en un enfoque integrado abre las posibilidades para una utilización más racional y eficiente de los recursos financieros disponibles para la protección del medio ambiente y el desarrollo de la región del Mar Báltico, procedentes de los fondos de la unión, así como de los recursos nacionales y de distintas instituciones financieras;
  4. destaca la necesidad de evaluar estratégicamente el impacto ambiental del gasoducto del Norte de Europa y de otros proyectos similares, y de garantizar que la construcción de los gasoductos no empeorará las condiciones de transporte marítimo;
  5. señala la importancia estratégica de la región del Mar Báltico para la utilización de energías renovables (como la eólica y la de biomasa) disponibles en esta región;
  6. señala la necesidad de crear una red de comunicación y transporte (marítimo, terrestre y por vía navegable) eficiente y ecológica;
  7. señala grandes disparidades económicas y en materia de innovación en la región del Mar Báltico y también la necesidad de aprovechar al máximo el potencial de las regiones más desarrolladas y de reducir las desigualdades con el fin de crear una zona de prosperidad común de alto nivel competitivo, considerando el envejecimiento de la población;
  8. en el marco de la Estrategia para la región del Mar Báltico, solicita una profunda renovación y profundización de las relaciones entre la Unión Europea y los países colindantes que no son miembros de la Unión, pero cuyos territorios forman parte de las áreas funcionales determinadas por una macrorregión concreta o influyen directamente en la misma;
  9. insta a los Estados miembros y a las regiones a que utilicen los Fondos Estructurales disponibles para el periodo 2007 – 2013 para apoyar en la máxima medida posible la aplicación de la Estrategia, aunque entiende las dificultades que implica la modificación de los programas operativos para el actual periodo de programación;

10. considera que la condición para el éxito de la Estrategia y para la consecución de los ambiciosos objetivos de futuras estrategias macrorregionales reside en las actividades adoptadas en el contexto de todas las políticas sectoriales de dimensión territorial, incluyendo la Política Agrícola, Pesquera o Industrial Común, así como en la combinación de recursos disponibles destinados a los objetivos comunes de una región concreta; en este contexto insiste en la revisión de las políticas tomando en consideración estos nuevos retos y en la creación de estructuras organizativas adecuadas en el ámbito de las instituciones de la Unión;
11. considera que la dimensión territorial de la Estrategia contribuirá al desarrollo y a la precisión de la reflexión sobre la cohesión territorial, que el Tratado de Lisboa sitúa en pie de igualdad con la cohesión económica y social;
12. muestra su satisfacción por una mayor cooperación entre los países y las regiones en el marco macrorregional y por la preparación de nuevas estrategias comunes;
13. señala que la Estrategia para la región del Mar Báltico debe verse como un proceso, en el que las normas de actuación y cooperación estén sujetas a una evolución continua, y que su objetivo principal es establecer mecanismos óptimos transferibles a futuras estrategias macrorregionales;
14. considera que la cooperación territorial desarrollada en el marco de la estrategia macrorregional puede contribuir de manera decisiva a reforzar el proceso de integración mediante una mayor participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones y la aplicación de acciones concretas; destaca, en este contexto, que las estrategias macrorregionales deben tomar en consideración las dimensiones, social, cultural, científica y turística;
15. subraya la importancia de continuar promoviendo el desarrollo en materia de educación, formación e investigación y también alienta a los países de la Unión Europea a una cooperación más estrecha en este ámbito;
16. basándose en el principio de subsidiariedad y dado el gran potencial de cooperación a nivel local y regional, subraya la gran importancia de creación de una eficiente estructura de cooperación de varios niveles;
17. considera que la idea de las macrorregiones tiene un gran potencial para optimizar las respuestas a los problemas y desafíos que tienen que afrontar las regiones y para la utilización de los recursos disponibles;
18. espera con gran interés los análisis de los primeros resultados y experiencias de la aplicación de la Estrategia a la región del Mar Báltico, que contribuyen al desarrollo de posibles recursos de financiación y metodologías de financiación de las estrategias macrorregionales y servirán asimismo de inspiración y ejemplo para las futuras macrorregiones;
19. por el bien de futuras estrategias macrorregionales señala la necesidad de que la Comisión Europea resuelva sus propios problemas de recursos humanos y financieros;

20. en el contexto de análisis intermedio de la Estrategia para la región del Mar Báltico, pide a la Comisión Europea que desarrolle instrumentos y requisitos de evaluación precisos de los proyectos basados en indicadores que permitan la comparación;
21. pide a la Comisión Europea, a los Estados miembros y a sus miembros que encuentren respuestas a las preguntas sobre el carácter de las estrategias macrorregionales, cómo se deben programar (como programas separados o en el ámbito de la política de cohesión), quién y cómo deberá aplicarlas y cuáles deberán ser las fuentes para su financiación;
22. encarga a su Presidente que transmita la presente Resolución al Consejo y a la Comisión.

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En la era de la globalización, de cambios climáticos y demográficos acelerados y de un incremento de la competencia económica nos enfrentamos cada vez con más frecuencia a problemas y retos que no conocen fronteras administrativas o políticas.

Al mismo tiempo impera la necesidad de dar respuestas específicas a estos retos y adaptar a ellos los instrumentos políticos y financieros existentes.

Precisamente en este contexto surge la idea de las macrorregiones, territorios funcionales con objetivos o problemas de desarrollo comunes, que cuentan con determinadas características y condiciones geográficas similares

La Estrategia para la Región del Mar Báltico es el primer y, hasta la fecha, el único intento de crear una estrategia global de desarrollo común para este tipo de macrorregión.

En la Comunicación de la Comisión Europea<sup>2</sup> puede leerse “La región del Mar Báltico es muy heterogénea en términos económicos, ambientales y culturales, a pesar de lo cual los países de esa zona comparten muchos recursos comunes y demuestran una considerable interdependencia”. Tanto la interdependencia como la necesidad de enfrentarse a retos parecidos justifican las acciones conjuntas en el marco de la Estrategia para la región del Mar Báltico.

La Estrategia fue confirmada tras una consulta de amplio espectro con las entidades interesadas de los Estados miembros, incluyendo no sólo a las autoridades de las instituciones públicas, sino también a los círculos académicos y empresariales y a las organizaciones no gubernamentales. El proceso consultivo y de integración de los socios desde el inicio del trabajo en la estrategia supone ya un éxito en sí mismo. Como resultado de este trabajo surgió la propuesta de un nuevo modo de colaboración en la Unión Europea. Las regiones de ocho Estados miembros de la UE, y también de países de fuera de la Unión, habitadas por casi 100 millones de personas pueden planear, establecer prioridades y emprender acciones que resulten útiles para sus objetivos comunes. La finalidad primordial debe ser garantizar la protección adecuada del medio ambiente y un desarrollo económico y social armonizado.

La Estrategia se basa en cuatro pilares, cuyo objetivo es una utilización más eficaz de los programas comunitarios y de las políticas nacionales, a saber:

- permitir un medio ambiente sostenible,
- aumentar la prosperidad de la región,
- aumentar la accesibilidad y el atractivo y
- garantizar la seguridad en la región.

---

<sup>2</sup> Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre la Estrategia de la Unión Europea para la región del Mar Báltico (COM (2009) 248 final)

Asimismo, la Estrategia se dividió en 15 áreas prioritarias y se concretaron más de 70 proyectos insignia.

El punto de partida de la Estrategia fueron los proyectos e iniciativas ya desarrollados en la región, tanto en el marco de iniciativas comunitarias como en el de colaboración directa entre Estados miembros de la región del Mar Báltico, que, sin embargo, han sido inscritas en el nuevo marco de colaboración y están basadas sobre los principios de un enfoque integrador en la política llevada a cabo.

Una condición para el éxito de la Estrategia descrita es, sin duda, la coordinación de las acciones emprendidas en el contexto de todas las políticas de integración territorial, donde sólo será posible lograr resultados óptimos mediante la unión de las acciones y los recursos disponibles, dirigidos a un objetivo definido en un área concreta. Afrontar retos como, por ejemplo, el cambio climático tendrá éxito si se tienen en cuenta el resto de políticas que influyen en ellos (por ejemplo la Política Pesquera o la Política Agrícola Común).

La Estrategia también establece el apuntalamiento de la colaboración con países colindantes que no son miembros de la Unión, pero cuyos territorios forman parte de las áreas funcionales determinadas por una macrorregión concreta o que influyen directamente en la misma. Por ejemplo, al considerar la limpieza de las aguas del Báltico no se puede olvidar que los ríos de algunos países desembocan en este mar, aún cuando el país no tiene acceso directo al Báltico.

El reto principal para la realización de la Estrategia para la Región del Mar Báltico es la creación de una buena estructura de colaboración, con una coordinación y un sistema de gestión eficaces.

No obstante, la Comisión Europea debería establecerse como centro estratégico de supervisión integral de la ejecución. Por otro lado se teme que la Comisión Europea no disponga actualmente de suficientes recursos financieros ni humanos para supervisar con eficacia la realización de la Estrategia.

La responsabilidad por la propia realización de la Estrategia debería continuar, sin embargo, en manos de los Estados miembros, por lo que no parece que esté indicada la creación de nuevas estructuras organizativo-administrativas ni que ésta pueda contribuir a una aplicación eficaz de la Estrategia.

Este tipo de enfoque requiere, por supuesto, un esfuerzo organizativo adicional y una colaboración de amplio espectro entre instituciones, organizaciones y socios en el marco de las diversas políticas a escala comunitaria, nacional, regional y local, de conformidad con el principio de gobernanza multinivel, recomendado especialmente por el Comité de las Regiones<sup>3</sup>.

Con arreglo a este principio, serán precisamente las autoridades regionales, las organizaciones no gubernamentales y las asociaciones, que son quienes mejor conocen su situación y sus posibilidades, las encargadas de realizar los proyectos en el marco de la Estrategia, cuyo éxito dependerá de sus acciones.

---

<sup>3</sup> Dictamen de iniciativa del Comité de las Regiones “Libro Blanco del Comité de las Regiones sobre la gobernanza multinivel” CdR 89/2009 fin



Asimismo, para que la idea del enfoque integrador no sean meras palabras y la Estrategia no sea únicamente un cúmulo de proyectos independientes y cuente con un valor añadido, resulta esencial la presentación de requisitos de evaluación concretos basados en un grupo de indicadores que permitan la comparación. Es importante que el informe de aplicación de la Estrategia, anunciado para 2011, presente un panorama realista de los logros y las dificultades, lo que permitirá a la Presidencia de Polonia introducir las modificaciones y mejoras pertinentes a fin de proporcionar un nuevo impulso a la estrategia en el futuro.

Asimismo, debemos plantearnos la posibilidad de utilizar las experiencias de la realización de la Estrategia en el futuro, y, en particular, considerar si es este el camino correcto para la evolución de las políticas de cohesión y si la colaboración en la Unión Europea debería desarrollarse a modo de macrorregiones como la cuenca del Danubio, la cuenca del Mediterráneo o el territorio de los Alpes. ¿Será la creación de macrorregiones, de territorios funcionales formados por grupos de regiones con objetivos o problemas de desarrollo comunes y con ciertas características y condiciones geográficas similares, un método eficaz para afrontar los retos de la política de cohesión del futuro?